

**UNIVERSIDAD COMPLUTENSE DE MADRID**  
**FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIOLOGÍA**



**TESIS DOCTORAL**

**La república de Zaire y las organizaciones internacionales  
africanas : "principios generales de la diplomacia  
multilateral y aplicación en el marco de la O.C.A.M. y de la  
U.E.A.C."**

MEMORIA PARA OPTAR AL GRADO DE DOCTOR  
PRESENTADA POR

**Diur Katond**

DIRECTOR:

**Antonio Truyol y Serra**

**Madrid, 2015**

C 38328306



UNIVERSIDAD COMPLUTENSE



5326581807

TE  
1800

# UNIVERSIDAD COMPLUTENSE DE MADRID

## FACULTAD DE CIENCIAS POLITICAS Y SOCIOLOGIA

Ord. 23 Abril 1977. Tribunal: Ollero (no asistió)  
Truyol (Preside)  
Ord. de Votos es  
porfirio y Martínez de Carvajal  
Carlos Manuel Corral.

Calificación:

LA REPUBLICA DE ZAIRE Y LAS ORGANIZACIONES  
INTERNACIONALES AFRICANAS:

" PRINCIPIOS GENERALES DE LA DIPLOMACIA MULTILA-  
TERAL AFRICANA Y APLICACION EN EL MARCO DE LA  
O. C. A. M. Y DE LA U. E. A. C. "

TESIS presentada para optar al grado de Doctor en  
Ciencias Políticas (Relaciones Internacionales)

Director de la Tesis: Ilmo. Sr. **A. Truyol y Serra**,  
Catedrático y Jefe del De-  
partamento de Estudios In-  
ternacionales.

Doctorando: **Diur Katond**, profesor asis-  
tente de la Universidad Na-  
cional de Zaire (Lubumbashi)

MADRID, ABRIL 1977

"A mis queridos padres y a mi familia  
quienes durante más de dos años, han  
sufrido por mi ausencia. Que el present  
te trabajo os reconforte y constituya par  
ra vosotros un ejemplo de combate so-  
cial al cual estamos todos ineludiblement  
te invitados"

## PROLOGO

.....

En 1972, al final de nuestro ciclo de formación de licenciatura universitaria en ciencias políticas y diplomáticas (Relaciones Internacionales) en la Facultad de Ciencias Sociales Administrativas y Políticas de la U.N.A.Z.A. en Lubumbashi, hemos tenido el raro privilegio de haber sido nombrado Asistente de enseñanza universitaria.

De ahí surgió el problema del campo de investigación y de especialización en el cual debíamos adentrarnos. No fué fácil la elección, porque Africa y la República de Zaire (nuestro país) presentaban un interés inmediato dada su reciente entrada en la escena de las relaciones internacionales como actores pasivos y activos. Por otra parte, habíamos ya manifestado nuestra curiosidad científica por los problemas interafricanos en el curso de nuestros estudios de licenciatura (x). Pero estos problemas interafricanos son tan complejos que sería intelectualmente imposible abordarlos todos con más o menos profundidad en un trabajo de tesis doctoral.

---

(x) Varios de nuestros trabajos de seminarios estaban dedicados a los problemas de las relaciones internacionales africanas y nuestra memoria de fin de estudios trataba sobre "Las debilidades de las organizaciones africanas: el ejemplo de la U.E.A.C.". Así pues publicamos los siguientes artículos en revistas científicas especializadas :



Es la razón por la cual hemos estimado útil limitar nuestro campo de investigación a la política multilateral africana del zaire.

No es fácil hacer un estudio científico del género "tesis doctoral" sobre la política exterior de un joven país africano como la República de Zaire, respecto a otros estados africanos o a grandes problemas del continente como el del proceso de la agrupación africana.

Es debido a varias razones, de las cuales las principales son a nuestro parecer :

- la ausencia de una tradición más o menos larga en las relaciones interafricanas
- la ausencia de una experiencia en la elaboración y la conducta de una política exterior por los nuevos estados africanos.
- la inestabilidad de los regímenes políticos internos de estos estados

---

"El Convenio general sobre los privilegios de la O.U.A." en Cuadernos zaireños de Estudios Políticos y Sociales, nº 2 - abril de 1974, Prensa Universitaria del Zaire UNAZA/Lubumbashi

"Repertorio de memorias de licenciatura sobre las Organizaciones internacionales africanas" - idem

"Contribución de la O.U.A. a los problemas de los refugiados africanos" nº 3 octubre 1974, idem

"Los obstáculos al encuadramiento de los refugiados africanos por la O.U.A." nº 140 de la Revista de Política Internacional (julio-agosto 1975) del Instituto de Estudios Políticos de Madrid. La Asociación de Estados de Africa, el Caribe y el Pacífico (ACP) y la Comunidad Económica Europea (CEE) nº 144 de la misma revista de Política Internacional, marzo-abril 1976

Los estados africanos y el conflicto de Oriente Medio: el caso de la República de Zaire" - idem, enero-febrero 1975

- el carácter muy maleable de los acontecimientos políticos, económicos y sociales.

- la influencia muy pronunciada de las potencias extranjeras sobre el comportamiento de los Estados africanos en los asuntos internacionales y en sus propios asuntos interafricanos.

El primer esfuerzo ha sido de tener constantemente en cuenta estos factores para descubrir entre la oleada de hechos internacionales aquellos que han adquirido mas o menos cierta autonomía y por consiguiente constituir una realidad africana.

Innumerables trabajos de investigación se han consagrado al estudio de esta tendencia a agrupaciones por varios investigadores de ciencias sociales como sociólogos, economistas y juristas internacionalistas y politicólogos.

En cuanto el objetivo de nuestro estudio estuvo definido y los métodos de trabajo fijados y llevados a conocimiento de las autoridades académicas y científicas de nuestra Universidad, nos hemos beneficiado de un apoyo moral y material, casi inatendido.

En primer lugar, nos hemos beneficiado de un viaje de estudio de alrededor dos meses en diversas uni-

versidades americanas y participar en el Congreso de la "American Political Science Association" que tuvo lugar en Chicago en septiembre de 1974.

Este viaje nos ha permitido ponernos en contacto con grandes especialistas norteamericanos en problemas políticos africanos. Agradecemos aquí las ideas constructivas de los grandes profesores J. Nye y K. Deutsch.

Seguidamente, gracias al profesor L. Beltran que fué el director científico durante nuestro periodo de asistencia en la U.N.A.Z.A. nos hemos beneficiado de una beca de estudios del gobierno español para completar nuestra formación teórica en la Universidad Complutense de Madrid, y acabar el presente trabajo, que encuentra aquí la expresión de nuestro profundo agradecimiento.

Una mención especial está dirigida a nuestro Director de tesis, el eminente especialista español en relaciones internacionales, Profesor A. Truyol quien, a pesar de sus múltiples ocupaciones académicas ha querido dedicarnos su precioso tiempo para seguir paso a paso la realización de este trabajo.

Finalmente esta labor no hubiese podido realizarse si no hubiesemos contado con la ayuda financiera de la Fundación Rockefeller, ya que las carencias y dificultades que hemos encontrado en Madrid han sido completamente cubiertas

por la ayuda financiera ofrecida por la Fundación Rockefeller. Gracias a ella, hemos podido seguir un ciclo de formación especializada en el Instituto Universitario de Altos Estudios Internacionales en Ginebra y completar nuestras investigaciones en bibliotecas y centros especializados de esa ciudad, bajo la dirección del profesor G. Abt-Saahd.

Dirigimos pues nuestros sentimientos de profunda gratitud al representante de la Fundación Rockefeller en Kinshasa, el profesor James C. Coleman, así como a las autoridades académicas y administrativas del Instituto de Altos Estudios Internacionales de Ginebra. Agradecemos de todo corazón las autoridades académicas y profesores de la U.N.A.Z.A. el interés y la ayuda que nos han brindado, especialmente al Rector Magnífico de la U.N.A.Z.A., decano de la Facultad de Ciencias políticas de la U.N.A.Z.A., Sr. Mononi Asuka Ngongo, al profesor C. Young, antiguo decano de la facultad y actualmente profesor en la University of Wisconsin, Madison (USA), a las autoridades del Departamento de Asuntos Exteriores y Cooperación Internacional, y particularmente a los directores de asuntos políticos, Kalonji Tshikala y Mampuyi.

Que todos aquellos que han colaborado  
en el transcurso de la confección de este trabajo vean  
aquí nuestros sentimientos de gratitud.

DIUR Katond

## Advertencia .....

1. - En lo referente a la apelación de la actual República del Zaire y de sus ciudades :

Antes de la operación de desbautizar el nombre del país y de sus principales ciudades, localidades o lugares públicos, operación ésta lanzada por el presidente Mobutu bajo el signo de la autenticidad africana en 1972, la actual República del Zaire se llamaba "República del Congo", en 1960 y más tarde "Républica Démocratique du Congo" en 1964, y las ciudades tenían los nombres que les habían sido dadas por los ex-colonizadores belgas.

En el programa de este trabajo hemos puesto entre paréntesis algunos de los antiguos nombres, como por ejemplo Shaba (ex-Katanga), Kinshasa (ex-Leopoldville,) Zaire (ex-Congo, etc..) o también hemos empleado simplemente los nombres actuales para actualizar el estudio.

2. - Las citas extraídas de documentos, redactadas en francés han sido traducidas al español, mientras que las que estaban en inglés se han dejado en el original.
3. - Hemos tenido el privilegio de accéder a ciertos documentos inaccesibles para el público o inéditos y por ello no nos está permitido dar referencias. Sin embargo, el esencial de este estudio ha sido realizado con base a numerosos discursos y declaraciones del presidente Mobutu o de sus ministros de asuntos exteriores.

## ABREVIACIONES UTILIZADAS

- ABAKO : Asociación de los Ba-Kongo
- A. E. F. : Africa Ecuatorial Francesa
- A. O. F. : Africa Occidental Francesa
- CCTA : Comisión de Cooperación Técnica en Africa
- C. E. E. : Comunidad Económica Europea
- M. N. C. : Movimiento Nacional Congoleño
- MPLA : Movimiento Popular de la liberación de Angola
- M. P. R. : Movimiento Popular de la Revolución
- OAMCE : Organización Africana y Malgache de Coopéración Económica
- OCAM : Organización Comun Africana y Malgache
- O. I. M. : Organización Africana y Malgache
- O. N. U. : Organización de las Naciones Unidas
- O. U. A. : Organización de la Unidad Africana
- PAFMECA : Pan African Freedom Movement of East and Central Africa
- PAFMECSA : Pan African Freedom Movement for East, Central and Southern Africa
- P. N. P. : Partido Nacional del Progreso
- R. A. U. : República Árabe Unida
- R. C. A. : República Centroafricana (actualmente Imperio Centroafricano)
- U. A. M. : Unión Africana y Malgache
- UAMCE : Union Africana y Malgache de Cooperación Económica
- UAMPT : Union Africana y Malgache de Correos y Telecomunicaciones
- U. D. O. : Union Aduanera Occidental
- UDEAC : Union Aduanera y Económica de Africa Central
- U. E. A. : Unión de los Estados Africanos
- UEAC : Unión de los Estados de Africa Central

## PARTE INTRODUCTIVA

### CAPITULO I. - La orientación metodológica y programa conceptual del trabajo

#### Sección 1. - La orientación metodologica

Al proyectar emprender una investigación sobre las relaciones que existen entre el Zaire y las diversas organizaciones internacionales públicas africanas, hemos tropezado con la dificultad de encontrar un método de trabajo que hubiera sido ya probado. A este efecto, hemos estimado oportuno abordar la materia utilizando los métodos tradicionales, del derecho, de la sociología y de la historia. El estructuralismo genetico utilizado en historia, por ejemplo, proyecta luz en los trazos generales de una estructura parcial, que no podría ser comprendida más que en la medida en que ella misma está inserta en el estudio genético de una estructura más vasta cuya génesis puede elucidar la mayor parte del problema que el investigador se había planteado al inicio de su trabajo ( 1 ). Tal método nos parece satisfactorio para hacer que el objeto de nuestro estudio sea comprensivo y explicativo respecto a las estructuras limitadas que son los elementos constitutivos.



A lo largo de este estudio nos hemos esforzado en basar nuestras investigaciones sobre hechos concretos : discursos oficiales, declaraciones, correspondencias, informes, resoluciones, decisiones, interviews y materia política internacional africana

Al obrar así, nuestra preocupación permanente fué de fijarnos lo más posible en la realidad, en la práctica africana o en el "ser".

Pero conforme avanzábamos en la investigación, comprobamos numerosas contradicciones entre la práctica o comportamiento efectivo de los actores y los hechos teóricos dados por estos mismos actores.

Ante esta ambivalencia de hecho, hemos intentado aproximar los dos aspectos y por ende, el caracter puramente empirico de la investigación ha sido amputado en provecho de las consideraciones filosóficas o "deber ser".

El Profesor Truyol explica claramente el antagonismo metodológico que divide los teóricos de las relaciones internacionales en dos escuelas distintas: la idealista y la realista. Pero colocados ante tal disyuntiva, no creemos que sus términos sean incompatibles sobre todo si tenemos en cuenta los dos posibles planos de una consideración teórico-social : la filosófico social y la sociológica (2 ).

Resulta que desde el punto de vista metodológico, nos quedamos en la óptica "clásica o tradicional" de las relaciones internacionales, ya que, en efecto, hemos incorporado el método histórico y documental.

La imprecisión de los métodos llamados "modernos" que intentan teorías empíricas presentan para nosotros serios inconvenientes para ser utilizados aquí. Pero en realidad, no tenemos, propiamente hablando, un método de investigación precisa, sino más bien una serie de consideraciones de carácter práctico que se resumen en un método de conocimiento práctico. Por otra parte, un método de investigación no puede establecerse de una manera definitiva para nadie, aunque sea necesario que precise con claridad en el inicio de la investigación, sus opciones metodológicas provisionales. El método evolucionará en el curso de su aplicación, tendente por una parte a reaccionar al objeto y a adaptarse a la teoría a medida que ésta se desprenda de los hechos (3).

Efectivamente, la naturaleza del trabajo emprendido aquí no nos ha permitido seguir un método determinado rigurosamente. Pero ello no significa que el trabajo haya sido efectuado sin método, al contrario, el método histórico, sociológico y jurídico ha orientado la redacción de estas páginas.

## Sección 2. - El programa conceptual del estudio

El concepto de "sistema interafricano" descansa sobre la noción de las agrupaciones y es fundamental en este estudio. Efectivamente, es en función de él que deben ser comprendidas las organizaciones internacionales africanas públicas o privadas. Los términos como cooperación, solidaridad e integración cobran "mutatis mutandi" el mismo concepto.

La idea de "sistema" constituye sin duda el marco conceptual más fructífero para este trabajo (4).

En el sistema interafricano, es importante saber que las relaciones entre Estados no son solamente la simple convergencia pacífica o conflictiva de políticas exteriores estáticas diferentes, sino la situación del mundo, de fuerzas transnacionales que operan sobre fronteras nacionales y que tienen un impacto cierto en el comportamiento de unidades en competición.

En este marco conceptual del sistema, las relaciones interafricanas deben considerarse como un vasto y complejo conjunto que conllevan dos categorías de actores públicos : los Estados y las organizaciones internacionales africanas.

No tenemos la intención de utilizar el concepto de sistema africano de una manera ambiciosa. Pensamos solamente que el concepto de sistema nos permitirá estudiar la realidad africana como una totalidad que manifiesta un cierto número de interacciones entre los diversos elementos que caracterizan el sistema.

Los actores en este sistema son los Estados africanos, las organizaciones africanas e indirectamente las potencias extranjeras. Por otra parte, las relaciones y las interacciones entre los actores implican el análisis de conflictos, de negociaciones y del proceso de integración.

Es pues a este programa conceptual que anexionamos el análisis de las relaciones existentes entre el Zaire y las organizaciones africanas. No estudiaremos pues aquí, la teoría sistemática que intenta describir y explicar un sistema y los diversos elementos que lo componen. Se trata más bien analizar algunos datos empíricos que, utilizados en el marco de diversos métodos, nos permita conocer las variantes del sistema africano.

Es necesario señalar que el marco conceptual no es nada rígido y debe ser considerado con matices. Por otra parte, teniendo en cuenta el papel preponderante de los líderes africanos en la "decision making" (el famoso fenómeno de la personalización del poder en Africa), nuestro análisis se sitúa en tres niveles : el individuo como actor, el Estado como actor, la organización internacional (africana) como actora y el sistema de Estados africanos en su conjunto.

Por otra parte, señalaremos que en este trabajo no trataremos más que el proceso de reagrupación africana tal como se ha desarrollado y se sigue desarrollando sobre el continente africano.

Nos limitaremos geográficamente a la región africana. Dejaremos a un lado las prolongaciones de las políticas de agrupación africana en el seno de otras organizaciones internacionales extra-africanas como la O.N.U. y sus organismos especializados, la Asociación a la C.E.E., el grupo de los no alineados, etc ...

Esta limitación no modifica para nada la política africana del Zaire que constituye la base de su comportamiento y de la cual la política internacional general no es mas que uno de sus derivados.

Al concebir así nuestro esquema conceptual, creemos poder dar a nuestro estudio la mejor posibilidad de situar las investigaciones sobre relaciones entre las organizaciones interafricanas y sus estados miembros.

Más concretamente, el contexto de la concepción de la política africana del Zaire merece una precisión suplementaria.

El 30 de junio de 1960, contrariamente a otros jóvenes estados africanos, ex-colonias francesas o británicas, el Zaire, no recibió ninguna herencia colonial en el concepto, la elaboración, la ejecución y el control de una política extranjera. Bélgica había reservado este terreno a la Administración metropolitana instalada en Bruselas. Es pues a tientas que se intentaría forjar una "política exterior".

Sin embargo, los desórdenes internos de toda especie, por una parte, y las estructuras complejas del sistema internacional, por otra, no son de naturaleza a favorecer el inicio de una política exterior claramente definida.

Pero el análisis de las relaciones entre el Zaire y las agrupaciones regionales africanas corresponde, a dos contextos diferentes :

- el primero cubre el período de 1960 a 1965
- el segundo de 1965 a nuestros días, con un corto período de transición de 1965 a 1967

Efectivamente, los gobiernos efímeros que se han sucedido al primer período (gobierno de Lumumba, de los Comisarios generales con Bomboko y Mobutu, Ileo, Adula, Tshombe, Kimba) se enfrentaban al mismo problema de inestabilidad política interior y de integración nacional, y la política exterior siguió siendo, prácticamente la misma. Por otra parte, había una política exterior del Congo, o simplemente políticas exteriores de fuerzas políticas de la region del antiguo Congo Belga ? Además el sistema político en su conjunto, es decir, un régimen parlamentario (Presidente y Primer Ministro) unido a un sistema de multipartidismo político ha seguido siendo el mismo durante los siete primeros años de la independencia nacional, según la Ley Fundamental y la Constitución de 1964.

Es el Parlamento quien determina la política exterior, el gobierno no la ejecuta bajo la responsabilidad del primer ministro. Por otra parte, las estructuras del sistema político establecido por el presidente Mobutu desde 1967 y modificadas en 1974 han seguido siendo, en el fondo, las mismas referentes a la política exterior. Y sin embargo el presidente sigue siendo el mismo desde 1965.

Aparte de los datos geopolíticos de la situación del país (población bastante importante, posición geográfica y recursos del país), los contextos sociopolíticos y el ambiente mental o psicológico son diferentes según se trate del primer periodo o del segundo.

En efecto, el primer período está profundamente marcado por la crisis de las guerras tribales o civiles, las secesiones, la incertidumbre constitucional con la Ley Fundamental, la rebelión, etc... (ver estudio del profesor C. Young a este respecto).

En el plano exterior y en un sistema bipolar, esta crisis hace del país un sujeto más pasivo que activo de las relaciones internacionales. La importancia estratégica y económica del país llama la atención de las grandes potencias. El país no tiene una política exterior coherente u autónoma. Está más preocupado por la política interior y constituye un test, un factor de divergencia o de cohesión en la apreciación de su estatuto internacional. El contexto africano no es él mismo co-

herente y estable. Busca aún las reglas de comportamiento y a menudo , en esta atmósfera de contradicciones, de dudas o de conflictos (ejemplo : la actitud a adoptar respecto a las ex-potencias coloniales, búsqueda de ayuda y asistencia técnica, divergencias de vista sobre orientaciones políticas y métodos de gobierno, guerras coloniales, etc...)

Todo ello implica un esfuerzo constante por parte del país en su defensa nacional. Los esfuerzos en el terreno exterior tanto en Africa como en otra parte, consiste en buscar apoyos. Pero todas las fuerzas centrífugas despliegan los mismos esfuerzos ante las grandes potencias.

La consecuencia inmediata es la penetración, por la gran puerta de la guerra fría en el país, y en Africa en general. Así pues, la "crisis congoleña" cesa de ser un asunto interno para convertirse en una cuestión de equilibrio y de seguridad internacional.

Si algunos aspectos de la crisis han sido corregidos gracias al concurso de la comunidad internacional (ejemplo: el fin de la secesión de Katanga, con la ayuda de la O.N.U.) las crisis gubernamentales y la regresión económica eran ya casi estructurales. La desesperación estaba ya casi generalizada en la opinión pública interna e internacional.

En el terreno africano, la llegada de Tshombe al poder central como primer Ministro acentuó la desconfianza de la mayor parte de los estados africanos y sumió al país, desde el punto de vista internacional, en el aislamiento casi total.



Ello va a permitir al Alto Mando militar de hablar de un golpe de estado contra el poder civil establecido sin ninguna dificultad. En realidad, el alto mando militar solo debe "recoger" el poder que no tenía titular real. El alto mando confió el poder a Mobutu, entonces comandante en jefe de las fuerzas armadas.

Algunas veleidades de oposición mal definidas fueron severamente reprimidas ( ejemplo: el colgar públicamente a cuatro personalidades políticas detenidas el día de Pentecostés, la represión de la oposición de los medios universitarios y estudiantiles).

La importancia del primer período de la independencia nacional es que constituye la experiencia, la fuente de inspiraciones que van a permitir al nuevo régimen del general Mobutu establecer principios de acción con vistas a volcar el papel negativo hecho por el país en las relaciones internacionales en general e interafricanas en particular.

En política exterior, una de las primeras preocupaciones del nuevo régimen será romper el aislamiento político y diplomático en el cual se encontraba el país. De la política defensiva o pasiva se pasa a la política ofensiva. Según el profesor J. Vellut, los objetivos de esta política son de dos órdenes ( 5 ) :

- asegurar la seguridad en las fronteras
- asegurar al país un lugar importante en el equilibrio regional en África.

Como estas nuevas orientaciones van a conseguirse ?

La respuesta, también se situa en dos niveles :

- 1) En nivel teórico : los principios generales se elaboran y anuncian en diversas ocasiones (Constituciones, Manifiesto de la N'Sele, discursos diversos).

Estos principios son :

- el nacionalismo zaireño
- el regreso a la autenticidad
- la vocación africana
- la liberación del Continente africano
- la persecución de la política de paz y cooperación con diversas naciones del mundo (apertura hacia el mundo)
- la no ingerencia en asuntos internos de otros Estados
- la anexión a la O. U. A. y el apoyo a las agrupaciones africanas.

- 2) A nivel práctico :

- la presencia continua del Zaire en las organizaciones internacionales africanas (diferentes conferencias diplomáticas bajo los auspicios de la O. U. A. u otros).
- el esfuerzo de institucionalización de las relaciones con varios vecinos por la creación de la U. E. A. C. y las Tripartitas Burundi-Rwanda-Zaire y Tanzania-Zaire-Zambia.

- el esfuerzo de equilibrio entre la diplomacia multilateral y bilateral.

He aquí en algunas palabras, el contexto general en el cual se basan las relaciones interregionales del Zaire en Africa.

Es necesario, ahora, emitir algunas hipótesis de trabajo que serán confirmadas o nó en el transcurso del desarrollo de los hechos.

### Sección 3. - Las hipótesis del trabajo

En el curso del primer período (1960-1965) de su independencia, el Zaire notó aun una política exterior o africana coherente bien definida. Ello a causa de la preparación en esta tarea y de la crisis general que la impregna. Los pasos dados por las agrupaciones africanas formales o informales tienen por objeto buscar un apoyo necesario a la búsqueda de soluciones a la crisis.

Podemos pues analizar la situación sobre la hipótesis siguiente :

- la falta de bases internas sólidas y coherentes del sistema político zaireño de la época se reflejan en el plano exterior en general y africano en particular y en el comportamiento de las agrupaciones regionales africanas, respecto a las "crisis congoleñas". Estas agrupaciones son incapaces de ayudar al país a salir de su situación a causa de dos factores esenciales, a saber :

- a) la influencia de la guerra fría y de la bipolaridad que divide el mundo en dos bloques de potencias.
- b) en el terreno interafricano, la ausencia de una organización regional o continental dinámica y eficaz.

Ante esta carencia, nos remitimos a las grandes potencias y al sistema internacional global (USA- U. R. S. S. - O. N. U.). Así se oficializa la internacionalización de la crisis congoleña.

Ejemplo de division en Africa : el grupo de Casablánca sostiene el gobierno de Lumumba y mas tarde el de Gizenga, su heredero, en Stanleyville (Kisangani), mientras que el grupo de Monrovia (o Brazzaville) sostiene a la vez el gobierno central de Kinshasa anti-lumumbista y el gobierno secesionista de Katanga (Shaba).

Después de un período de eclipse y bajo el impulso del presidente Mobutu, el Zaire quiere jugar un papel primordial que le confiere su posición geográfica y sus recursos inmensos en el seno de las organizaciones internacionales africanas. Esto explica la vocación africana del Zaire y su política de acercamiento con los estados geográficamente próximos : la "política de buena vecindad". Ejemplo : la creación de la U. E. A. C. y los Tripartitas...) El sentimiento de liderazgo y de cooperación interafricano caracteriza la diplomacia Mobutista sobre todo después de 1967. Una serie de principios directores en materia de política exterior en general e interafricana en particular han sido elaborados para responder a esta preocupación.

Pero la necesidad de la puesta en valor de diversos recursos económicos (necesidad de mercado, de industrialización rápida, etc...) empujan al país a acercarse más a las instituciones interafricanas de carácter económico y técnico que a las de carácter político. Ejemplo : la idea de la U.E.A.C. y de las Tripartitas.

Sin embargo, ante diversos obstáculos y la ausencia de una ideología radical de desarrollo económico de los Estados africanos, después de la acción del Zaire en la O.C.A.M. y la retirada de la R.C.A. de la U.E.A.C., el Zaire animaba más sus relaciones bilaterales que multilaterales en su política de cooperación interafricana. Esta actitud iba del multilateralismo al bilateralismo que le procuraba ventajas directas y más sustanciales. Observaremos por ejemplo que aun perteneciendo a una misma agrupación interestática, el Zaire ha preferido firmar acuerdos de cooperación económica bilateral con cada uno de sus miembros. Esto explica la insuficiencia de la fórmula multilateral mientras que el país necesita bases económicas sólidas y un mercado importante para vender sus productos.

Concluimos que los diferentes principios de la política africana del Zaire y su comportamiento real y concreto sufren algunas veces de imprecisiones y contradicciones.

Notaremos tres tipos de contradicciones :

- 1º) contradicción entre los principios y la acción
- 2º) contradicción entre los principios en si mismos
- 3º) contradicción entre las acciones.

Algunos ejemplos bastan para ilustrar estas contradicciones .

El principio de acercamiento a la O.U.A. y de ayuda a las agrupaciones regionales africanas, es acaso incondicional ? Naturalmente, no.

Los límites entre el nacionalismo, la vocación africana y la agrupación africana no son fáciles de establecer.

En todo caso, los principios generales cubren ciertos aspectos inexactos. Si examinamos por ejemplo, la decisión del Zaire de expulsar los africanos del oeste (con razón o sin ella) y la ayuda del Zaire a los países del Sahel, o los problemas surgidos de los conflictos fronterizos, nos apercibimos que se trata de dos acciones aparentemente contradictorias entre ellas por una parte, y entre ellas y los principios por otra. Sea lo que fuere, el sentido zaireño de agrupación africana no es el de los africanistas ante la O.U.A. Se trata de un concepto "sui generis".

Las organizaciones internacionales africanas o simplemente la reagrupación africana, tal como funciona hoy no parece constituir una respuesta a los problemas de los Estados africanos en general y del Zaire en particular. Pero que es del artículo 69 de la constitución zaireña ? La respuesta solo será una explicación académica con el mérito de ser un valor en el estudio de las relaciones internacionales africanas o para la elaboración de la contribución de Africa y del Zaire al desarrollo de la ciencia política contemporánea.

Sin embargo la teoría zaireña de agrupación africana encuentra su origen y sus raíces en la historia de la evolución política de los pueblos del continente africano. Importa pues invocar a este efecto, el historial de la corriente del pensamiento unificador de los pueblos africanos, conocido generalmente bajo la doctrina del panafricanismo.

## CAPITULO II .....

### FUNDAMENTOS HISTORICOS E IDEOLOGICOS DE LAS ORGANIZACIONES INTERNACIONALES AFRICANAS. -

En este capítulo consagrado a los orígenes y a la evolución de la idea de reagrupación africana, vamos a examinar en su primera sección las diferentes etapas que han contribuido a la formación de la idea de reagrupación africana, o según la expresión del profesor B. B. Ghaqi, "la idea panafricana" ( 6 ). En una segunda sección examinaremos la O. U. A. como la nueva expresión de la reagrupación africana.

#### SECCION I - LOS ORIGENES DEL PENSAMIENTO DE REAGRUPACION AFRICANO : EL PANAFRICANISMO.

La idea de reagrupación africana no nació en Africa, sino en las Antillas, en los Estados Unidos de América y en Europa. Solo alcanzará el suelo africano en 1958 con el Congreso de Accra.

Fué un abogado de Trinidad, establecido en Londres, Sylvester Williams, quien tomó la iniciativa de convocar una Conferencia en Londres en 1900. Esta Conferencia tenía por objetivo sostener las tradiciones cristianas y abolicionistas de los ingleses para ayudarles a proteger los pueblos de Africa



contra las agresiones y los pillajes de los constructores de imperios blancos.

Fué en el transcurso de esta Conferencia que la expresión de panafricanismo se introdujo por vez primera en el diccionario político.

Pero después de la Conferencia, la idea panafricana se quedaría en espera, hasta el momento en que M. Garvey (originario de Jamaica) y el Dr. Dubois (un intelectual e ideologo negro de los Estados Unidos) consiguieron reanimarla después de la primera guerra mundial.

Las ideas de Garvey eran bastante utópicas. Estaba convencido que un negro no obtendría nunca la igualdad en una sociedad de blancos. Se basaba en el prejuicio racial, y preconizaba el regreso de todos los negros a Africa con el fin de constituir un imperio poderoso e independiente. Para la puesta a punto de su programa, llamado : "Back to Africa Movement" Garvey intentó obtener la colaboración de la República de Liberia . Mr. C.B.D. King dió su acuerdo de principio, pero mas tarde desintió de ello como consecuencia de la política demagógica de Garvey. Así pues, desapareció el movimiento Back to Africa.

Por el contrario, la contribución del Dr. B. Dubois a la idea de reagrupación africana está considerada unanimamente como muy importante.

En efecto, es él, el responsable en gran parte, de la organización de los cinco congresos panafricanos convocados entre 1919 y 1945. Estos han sido analizados en la tesis del profesor Nguyen Van Chien ( 7 ).

#### 1. - El Congreso de Paris - 1.919

Después de la firma del armisticio, Dubois viajó a Paris con la intención que Africa expresara sus quejas al mundo, durante la Conferencia de la Paz de Versalles ( 8 ). Gracias a Blaise Diague, diputado negro senegalés que era amigo de Clémenceau, Dubois obtuvo la autorización para celebrar el primer Congreso panafricano en Paris. Este había reunido 57 representantes originarios de diversas colonias africanas, así como de los Estados Unidos y de las Antillas. Después de la exposición de diversos representantes sobre los problemas políticos, económicos y sociales de sus países respectivos, el Congreso adoptó dos posturas importantes : en la primera los Congresistas solicitaron de las potencias aliadas victoriosas, poner las colonias africanas de la Alemania vencida bajo control internacional. En la segunda, se manifestaron una serie de reivindicaciones : el establecimiento de un régimen jurídico que protegiera los indígenas de las colonias africanas, la abolición de la esclavitud y de la pena de muerto, el derecho a la instrucción y finalmente, el derecho de los indígenas de participar en el gobierno local.

Este primer Congreso fué en cierta medida, positivo, ya que la propuesta referente a las colonias africanas de Alemania, fué tomada en consideración y éstas fueron incorporadas en el sistema de los mandatos de la S. D. N.

## 2. - Las Sesiones de Londres, Bruselas y Paris - 1.921

Después del regreso del Dr. Dubois a los Estados Unidos, un movimiento racista, el Ku Klux Klan había intensificado sus actividades antinegras. Dubois, sin estar respaldado por sus compatriotas negros americanos, tomó la decisión de preparar un segundo Congreso panafricano. Se puso en contacto con los Negros de todas partes del mundo. Finalmente tomó todas las disposiciones necesarias para celebrar dicho Congreso en Londres, Bruselas, Paris en agosto y septiembre de 1.921.

Ciento treinta delegados tomaron parte al Congreso que se celebró del 28 al 29 de Agosto en el Central Hall de Londres. Varios expertos coloniales británicos de tendencia socialista habían sostenido los esfuerzos de este Congreso.

Al terminar la primera sesión del Congreso, una "Declaración al Mundo" redactada por Dubois, se había dado a conocer.

Decía substancialmente :

- 1) La igualdad absoluta de las razas - física, política y social- es la piedra angular del progreso mundial y humano.
- 2) El principio de la sabiduría en contactos interraciales es la creación de instituciones políticas en los pueblos oprimidos.

La segunda sesión del Congreso tuvo lugar en Bruselas, a pesar de la oposición de ciertos medios belgas. Fué en esta ciudad donde se adoptaron las resoluciones preconizadas en Londres.

La tercera tuvo lugar en Paris, bajo la presidencia de Blaise Diagne. En el transcurso de esta sesión de Paris, los Congresistas reiteraron sus exigencias de reformas coloniales y constituyeron una delegación presidida por Dubois y encargada de presentar una petición a la Comisión de los mandantes de la S.D.N. haciendo hincapié en la igualdad absoluta de las razas.

### 3. - El Congreso de Londres - 1.923

Según G. Padmore (9 ), este tercer Congreso panafricano tenía como objetivo reclamar a los africanos el derecho de tener la gerencia de sus propios asuntos y de confeccionar su destino según sus necesidades y sus aspiraciones legítimas, aunque acogiendo favorablemente la cooperación de todos los hombres de buena voluntad.

El congreso reunió la simpatía de los socialistas ingleses, entre quienes se encontraba Lord Olivier, el profesor Harold Laski y J. Ramsay MacDonald, presidente del partido laborista. En estas resoluciones finales, el Congreso reclamó no solo la libertad y autonomía de los pueblos negros, sino también el desarme mundial, la abolición de la guerra y la organización del comercio y de la industria de una manera tal que los principales objetivos del capital del trabajo fueren el bienestar de la mayoría, antes que el enriquecimiento de una minoría.

El Congreso se reunió por segunda vez en Lisboa donde estatuyó la "Liga Africana"

Los representantes de Portugal se dirigieron a los Congresistas prometiéndoles usar su influencia para hacer abolir por el gobierno, el reclutamiento forzoso de la mano de obra para introducir nuevas reformas que las colonias africanas necesitaban desde hacía tiempo ( 10).

Al final del Congreso, se pidió al mundo entero "que se tratase a todos los negros como hombres".

#### 4. - El Congreso de Nueva York - 1.927

Este Congreso no tenía un objeto específico. Se trataba únicamente de conservar viva la idea panafricana. Sin embargo reunió un gran número de delegados : 208 delegados procedentes de los 22 estados de América y de diez países extranjeros.

El Congreso acogió con alegría las nuevas medidas del Colonial Office, que comprendía el reconocimiento , por primera vez en la historia de Africa negra tropical británica, del principio electivo en lo referente a los africanos. (11).

#### 5. - El Congreso de Manchester - 1. 945

Antes de este quinto Congreso, algunos organismos panafricanos se habían ya creado en Gran Bretaña : La Asociación Internacional de los Amigos Africanos de Etiopía.

El objetivo de esta Asociación era el suscitar la simpatía y el sosten de la opinion publica británica en favor de Etiopía, víctima de la agresión fascista de Mussolini. La asociación solicitaba igualmente al gobierno británico, el poner todo en práctica para ayudar al mantenimiento de la integridad territorial y de la independencia política de Etiopia.

En 1937, la Asociación fundó en Londres, la Oficina Internacional del Servicio Africano, Entre los dirigentes figuraban Jomo Kenyatta (actual presidente de Kenya), que en aquella época ere representante oficial de la Asociación Central Kibuyu en Inglaterra.

Padmore resume la imagen de la Oficina Internacional del Servicio Africano en estos términos :

"La Oficina representaba la opinión pública progesista y ayudada por los medios africanos y por los medios de los pueblos de descendencia africana. Apoyaba las reivindicaciones de los derechos democráticos, de las libertades cívicas y de autodeterminación hechas por los africanos, los asiáticos y otros pueblos colonizados" (12).

Algo más tarde, en 1944, los representantes de las organizaciones coloniales y de personas de color residentes en Inglaterra, crearon un movimiento de frente unido panafricano que fusionó más tarde con la Oficina y se convirtió así en la sección británica del Movimiento del Congreso Panafricano, cuyos objetivos eran:

- promover el bienestar y la unidad de los pueblos africanos y de los pueblos de ascendencia africana en el mundo entero.
- exigir la autodeterminación y la independencia de los pueblos africanos y de otras razas sometidas.
- promover esfuerzos de cooperación entre los pueblos africanos y otros que tenían las mismas aspiraciones.
- asegurar la igualdad de los derechos cívicos de los pueblos africanos y la abolición total de todas las formas de discriminación racial.

El Dr. Dubois asumía las funciones de presidente internacional en el ejecutivo de la sección británica de la Federación Panafricana. Se encargó de preparar el quinto Congreso Panafricano, en el cual la participación de los jóvenes líderes africanos dió una importancia decisiva en la historia del movimiento panafricano. Se observó en este Congreso de Manchester la presencia de Kwame N'Krumah, Jomo Kenyatta, N. Agikwe, etc... que se convertirían más tarde en los líderes del Continente africano.

Fué en el transcurso de este congreso que los participantes reivindicaron la autonomía y la independencia de los pueblos colonizados y amenazaron con utilizar la fuerza si ello era necesario.

En la Declaración final, dirigida a las potencias coloniales, se decía :

"Los delegados creen en la paz ... Sin embargo, si el mundo occidental sigue determinado a gobernar la humanidad por la fuerza, los africanos se verán obligados, en última instancia, a recurrir a la fuerza, en un esfuerzo por conquistar la libertad, incluso si esta fuerza debe destruirles, a ellos y al mundo " (13).

Aunque en aquellos momentos los panafricanistas no obtuvieron nada de las potencias colonialistas, el impacto de los diferentes Congresos panafricanos sobre la opinión pública internacional con respecto a las atrocidades coloniales denunciadas públicamente fué considerable en el procedimiento para la descolonización del continente africano, cuyo punto culminante se alcanzó en



1.960 (14).

El movimiento panafricano constituye para Africa y los africanos una doctrina y un programa de acción que C. Legum a resumido en nueve puntos, que a continuación se citan (15) :

- 1) Africa para los Africanos : Independencia completa de toda Africa. Rechazo absoluto del colonialismo en todas sus formas, inclusive la dominación.
- 2) Los Estados-Unidos de Africa : ideal de unificación total del continente, gracias a una serie de federaciones regionales independientes, en el interior de las cuales la soberanía nacional será limitada en beneficio de la autoridad continental.
- 3) Renacimiento de una moral y de una cultura africana; investigación de la personalidad africana; voluntad de restaurar la sociedad africana en sus formas propias, recogiendo su pasado, lo que hay de válido y digno y refundiéndolo en el seno de los conceptos modernos. Se insistirá sobre todo en el modernismo
- 4) Sustitución del tribalismo por un nacionalismo africano. El concepto de lealtad africana es más amplio que la idea de nación, y más trascendente a las afiliaciones tribales y territoriales.

- 5) Renovación africana de la economía. Se debería sustituir los métodos económicos del colonialismo,; creencia en un socialismo no explotador o de estilo comunitario prohibiendo la explotación del hombre por el hombre; rechazo categórico del comunismo internacional.
- 6) Fe en la democracia : la democracia está considerada como el método de movimiento más deseable y basado en el principio del sufragio universal.
- 7) Rechazo de la violencia como medio de combate, excepto en los casos en que los métodos pacifistas de lucha choquen contra una represión militar.
- 8) Solidaridad mundial de los pueblos negros y alianza fraternal de los pueblos de color basada en una historia comun de lucha contra la dominación blanca y colonialista.
- 9) Neutralidad positiva : no ingerencia de los africanos en la política de las grandes potencias, pero no habrá igualmente neutralidad en lo concerniente a los intereses africanos.

Como lo dijo bien el profesor Van Chien :

"Gracias a los cuidados paternos del Sr. Dubois el panafricanismo estaba dotado de una doctrina y de un programa de acción que son desde entonces las directrices no solo en la lucha por la independencia, sino también en la construcción de una nueva Africa " (16).

Esta Africa nueva, no ha olvidado las ventajas del panafricanismo, al contrario, tiende a fortificarlo y a adaptarlo a las nuevas realidades.

Así pues, desde la independencia de algunos países africanos, varios encuentros panafricanistas han tenido lugar, tanto a escala regional como continental.

Los más importantes son:

- La primera Conferencia de los Estados Africanos independientes (Accra - abril 1958)

- El Congreso de Cotonou - julio de 1.958

- La primera Conferencia de los Pueblos Africanos - Accra, diciembre de 1958.

- La Segunda Conferencia de los Estados Independientes (Monrovia - agosto de 1.959).

- La Segunda Conferencia de los pueblos Africanos - Tunez - enero de 1.960

- La Tercera Conferencia de los Pueblos Africanos - El Cairo, marzo de 1961.

- La Primera Conferencia Cumbre del Oeste Africano - Sanniquillie (Liberia) en julio de 1959.

- La Conferencia de Acción Positiva , en Accra - abril de 1960.

De todas estas reuniones, la más importante, fué sin duda, la Conferencia de los Pueblos Africanos ( 17 ).

Con motivo de la primera de estas conferencias, que se celebró en Accra en diciembre de 1958, Egipto, Etiopia, Ghana, Liberia, Libia, Marruecos y Tunez, adoptaron la siguiente declaración :

"Nosotros, estados Africanos reunidos aqui en Accra en nuestra primera conferencia, conscientes de nuestras responsabilidades con respecto a la humanidad y en particular con respecto a los pueblos africanos, y deseosos de afirmar nuestra personalidad africana al servicio de la paz, proclamamos por este hecho y reafirmamos solemnemente nuestra adhesión indefectible a la Carta de las Naciones Unidas, a las Declaraciones Universales de los Derechos del Hombre. Afirmamos además y proclamamos la unidad entre nosotros mismos y nuestra solidaridad con los pueblos dependientes de Africa así como nuestra amistad con todas las naciones. Estamos dispuestos a mantener la unidad de concepto y de acción en los asuntos internacionales."

Como podemos observar, las primeras conferencias africanas abordaban un gran número de temas : anticolonialismo, nacionalismo, pero sobre todo afirman la unidad del continente africano. (18).

"En tanto que la unidad fundamental de concepto sobre la política extranjera sea preservada, los Estados independientes de Africa serán capaces de afirmar una personalidad africana que se expresará de manera concertada por la causa de la paz ..."

Los diferentes encuentros han resaltado también la necesidad de una cooperación interafricana en todos los terrenos (económico, cultural, social) y la idea de un mercado común africano. El tema del continentalismo vuelve así a surgir. Pero el problema de la forma de este continentalismo se plantea ya. En la Conferencia de los pueblos africanos (Accra, diciembre de 1958) ya se habla de las federaciones africanas (Oeste, Este, Norte, Sur, Centro), preludio a la formación de una comunidad africana.

A partir de este momento, una corriente de opinión apoya más bien el regionalismo que el continentalismo. Así han nacido dos tesis opuestas : el regionalismo y el continentalismo. La oposición entre las dos tendencias se confirma en la segunda Conferencia de los Estados Independientes de Africa que ha tenido lugar en Addis-Abeba en 1960.

En aquella reunión, mientras que el Ghana de N<sup>o</sup>Krumah proclamaba que el principio de la unidad africana es un artículo de fé, ... Nigeria respondia que la idea de formar una unión de los Estados africanos era prematura.

La duda de la vocación continental del panafricanismo y del supranacionalismo se acentuó cada vez con más fuerza y la idea de cooperación entre los Estados soberanos ganó terreno. El concepto de cooperar en un cuadro regional conducirá a la creación de varias reagrupaciones regionales, algunas veces rivales.

## SECCION II - La O.U.A. COMO FORMA ACTUAL DE LA REAGRUPACION AFRICANA.

De hecho, todas las conferencias, encuentros y intentos de uniones o de federaciones (tales como la Union Ghana-Guinea, Federación del Mali, etc...) que hemos evocado anteriormente, constituyen un testimonio de la constancia con la cual los jefes de Estados africanos han hecho para forjar la unidad africana, a pesar de las numerosas vicisitudes.

Es cierto que pocas de estas conferencias o encuentros han alcanzado a obtener formaciones de Uniones, federaciones o asociaciones, dotadas de estructuras permanentes o de poderes supranacionales. Sin embargo, los debates y enfrentamientos en el transcurso de estas conferencias y encuentros han contribuido a la formación del gran conjunto Panafricano de mayo de 1963 en Addis-Abeba.

En efecto, fué el 25 de mayo de 1963 cuando por vez primera en la historia del continente africano, los jefes de Estado de 31 países africanos ya liberados del yugo colonialista firmaron en Addis-Abeba, una carta, creando así la O.U.A.

Con esta Conferencia de Addis-Abeba se ha podido eliminar provisionalmente las divisiones y hacer desaparecer los principales grupos interesados regionales en favor de un continentalismo de nuevo corte.

Como podemos explicar el regreso de la vocación continental del panafricanismo ?

Segun el profesor B. Ghali, tres elementos han contribuido a esta situación (19).

En primer lugar, el problema de la liberación de Argelia era un grave sujeto de desacuerdo entre el Africa Revolucionaria (pro-continentalista) y el Africa reformista (pro-regionalista) (20).

Pero a este problema argelino, deberá añadirse la crisis zaïreña que ha igualmente dividido los Estados africanos. La independencia de Argelia en 1962 y el fin de las secesiones en el Zaire en 1963, pusieron punto final a esta discordia.

Igualmente la debilitación de la solidaridad afroasiática, sobre todo después del conflicto chino-indio en 1962, debía reenforzar el africanismo en perjuicio del afroasiatismo. Para no abrir las puertas de Africa a una guerra fría, se debió constituir una organización continental diferente.

Finalmente, deberemos tener en cuenta que la mística de la unidad africana se ha desarrollado y amplificado gracias a todas estas conferencias y encuentros de organismos que han marcado la vida del continente antes de la gran Conferencia de Addis-Abeba de 1963.

Todas las uniones regionales concluidas antes de la creación de la O. U. A. agrandaba su cooperación a dimen-



siones de continente, es decir, uno de los objetivos más importantes de su futura actividad.

En definitiva, la idea panafricana, hasta mayo de 1963 muestra que los temas se cruzan. El nacionalismo se proclama constantemente al mismo tiempo que el panafricanismo : El panafricanismo significa algunas veces una asociación a escala continental (lo que corresponde al significado etimológico del término) y otros, a reagrupaciones regionales que últimamente se asocian.

Pero, aunque los objetivos de la O.U.A., es decir, la unidad y la solidaridad de los Estados africanos parecen evidentes en un primer aspecto, nos apercibimos que no están claros en cuanto nos proponemos analizar con precisión el verdadero significado de la unidad africana o de la ideología panafricana que quiere ser el soporte de esta unidad.

Es curioso señalar que el panafricanismo, como tal, no está explícitamente definido en la Carta de la O.U.A. Pero en los debates que precedieron la elaboración de la Carta, diferentes personalidades africanas han intentado definir la idea panafricana.

Para el Emperador de Etiopia, el fallecido Hailé Selasie :

"Hace algunos millares de años, existieron sobre este continente civilizaciones fecundas. Estas no eran en nada inferior a las que existían entonces en otros continentes. Los africanos estaban políticamente libres y económicamente eran independientes. Tenían su propia estructura social

y sus culturas eran verdaderamente autóctonas" (21).

Pero según el profesor, B. Ghali (22), es el presidente Leopold S. Senghor quien ha desarrollado con más fervor y precisión el significado verdadero de la ideología panafricana, cuando declaró en Addis-Abema :

"Lo que nos une más allá de la Historia, está enraizado en la prehistoria. Se une a la geografía, a la etnia, y sobre todo a la cultura. Es anterior al cristianismo y al islamismo, es anterior a toda colonización. Es esta comunidad cultural que yo llamo Africanidad. Yo la definiría como el conjunto de los valores africanos de civilización ..."

La consciencia de nuestra comunidad cultural, de nuestra africanidad es un preambulo a todo progreso en la vía de la unidad. Sin ella, no puede haber voluntad, y aún menos, un esfuerzo eficaz de unidad ..." (23).

Al término de las diferentes declaraciones de los líderes africanos, reunidos en Addis-Abeba, podemos resumir las características de la idea panafricana sobre la cual se construye la unidad africana, en tres puntos esenciales :

- La unidad africana se funda en un concepto esencialmente continental análoga al panamericanismo o a la idea europea.
- La unidad africana no quiere decir aislamiento, replegarse sobre sí mismo o aun menos, oposición a otros países.

"No se trata de que Africa, incluso unida, se aisle, debe buscar establecer bases de una cooperación fraternal con todos los Estados " (declaración de Moktar Ould Daddah).

- La unidad africana debe asociarse estrechamente a Asia en el programa de la solidaridad afroasiática elaborado y concebido en Bandoeng en 1955.

El Emperador de Etiopia, expresó igualmente su preocupación al declarar :

"En este esfuerzo, como en todos los demás, seguiremos estando unidos con nuestros amigos y hermanos asiáticos. Africa y Asia tienen un pasado común de colonialismo, de explotación, de discriminación y de opresión. En Bandoeng, los Estados de Africa y de Asia se han comprometido a liberar sus dos continentes de toda dominación extranjera y han afirmado el derecho para cada país al desarrollo según su elección, a cubierto de toda intervención exterior" (24).

Por otra parte, la solidaridad africana se ha extendido al conjunto del bloque llamado "Tercer Mundo".

He aquí pues, como la idea panafricana fué desarrollada en Addis-Abeba.

La conclusión que surge es: que al lado de una minoría que combate por un abandono total o parcial de las soberanías nacionales en favor de los Estados Unidos de Africa, la mayoría de los Jefes de Estado no desean ir más allá de una simple cooperación entre Estados soberanos.

Como escribe el profesor Emilio Menéndez del Valle (25) :

Antes de la firma definitiva de la Carta de la Organización se perfilaron cuatro diferentes posiciones sobre lo que la carta y la O.U.A. debían ser en relación a la consecución de la unidad :

- 1 - Había quien afirmaba (Libia, Sudan, - recuerden siempre que los regímenes en Africa son todavía altamente inestables y varían a menudo-que todo lo que se debía firmar era una Carta Africana que recogiera una amplia y abstracta Declaración de principios similar a la de Bandung de 1955, que por primera vez perfila la rebelción colectiva del Tercer Mundo.
2. - Otros (ejemplo Liberia) opinaban que, además de la Declaración de principios, debía establecerse algun tipo de asociación no demasiado rígida, tal como la Organización de estados americanos.

3. - La tercera posición (Nigeria, Etiopia) estimaba que era demasiado pronto para hablar de unidad orgánica de África, que las dificultades eran enormes debido al tamaño del continente y la pobreza de las comunicaciones y los transportes, y que lo que había que establecer era una cooperación económica creciente.
4. - El único país que firme y entusiastamente defendió la idea de la unidad política y económica de África fue la Ghana de N'Krumah, apoyado por algún otro del grupo de Casablanca. K. N'Krumah entendía que no podía existir auténtica cooperación económica sin una previa identidad política. Y no dejaba de tener razón. No hay más que pensar a título de ejemplo en las dificultades del Mercado Común de África Oriental integrado por Uganda, Tanzania y Kenya : el peculiar socialismo de Nyerere ha sido incompatible con el capitalismo sin tapujos que reina en Nairobi.

Además de cuestiones como la lucha contra el apartheid y la discriminación racial, la conferencia inaugural de la O.U.A. discutió sobre todo dos temas : Unidad africana y descolonización de África.

No hubo posibilidad de acuerdo acerca de una verdadera unidad africana sobre bases comunes por las razones que antes hemos apuntado : los Estados ya independientes, con

ideologías y clases distintas en el poder no podían conseguir una identidad de objetivos en este campo. Fue constante el enfrentamiento entre N'Krumah y Sir Abubakar Tafarwa Balewa, primer ministro nigeriano. Ghana y Nigeria representaban entonces los dos polos opuestos en Africa. Sin embargo, la identidad de objetivos fué total y fervorosa en cuanto a la batalla contra los colonialistas directos que aún quedaban en el continente. Pero en cuanto a la unidad política, hubo alguna pequeña, muy pequeña, concesión a Ghana. El nacimiento de la O.U.A. fué una victoria para los "moderados" de Africa. Se consiguió unidad para la liberación nacional, no para la liberación social. "

Así pues, ni el supranacionalismo defendido por el Dr. N'Krumah, ni el radicalismo revolucionario no han llegado jamás a triunfar sobre la idea de una reagrupación africana ampliamente inspirada del precedente panamericano, y del cual la O.U.A. constituye su expresión.

Pero en Africa de hoy es evidente que cada día más la convivencia de los pueblos africanos, se hace más difícil y se aleja progresivamente del ideal de armonía continental predicado por la O.U.A. La razón estriba en que hoy, al cabo de tres lustros desde la masiva declaración de independencia, la ya frágil concordia de los países de Africa se vé amenazada por la presencia de otro factor, el impacto producido en las economías nacionales por la crisis económica mundial (26).

Para estigmatizar la debilidad de la O.U.A. Mr. García, dice : "Desde su primera sesión en la capital etiope, bajo la presidencia venerable de Haile Selassie, hasta la última celebrada en 1975 en Kampala, bajo la presidencia del discutido Idi Amin, la O.U.A. ha sorteado uno tras otro, sin resolverlos, los problemas que se han acumulado sobre su agenda de actuación (27).

C I T A S

- (1) L. Goldeman : Introduction générale aux entretiens sur les notions de genèse de structure, Ed. Mouton, CO. Paris 1965 - pag. 8
- (2) Antonio Truyol Serra : La teoría de las relaciones internacionales como sociología (Introducción al estudio de las relaciones internacionales, Segunda edición, I.E.P. Madrid 1973 - pag 73
- (3) Vehagen : Méthode et problème de l'histoire immédiate, Cahiers Economiques et Sociaux - Vol VIII Nº 3 - Kinshasa - septembre 1970 - pag. 472
- (4) Para un mejor conocimiento del sistema africana, ver el interesante análisis de W. Zartman :Africa as a subordinate state system in international relations Regional Politics and World Order, San Francisco, U.S A. 1973 - pag. 384
- (5) J. L. Vellut : La politique africaine du Congo, Les dossiers du C R I. SP. (Bruselas I , Congo 1966 - pag 473
- (6) B.B Ghali. Les difficultés institutionnelles du panafricanisme I, U.H.E.I. Ginebra 1971, Col. Conferencias nº 9 pag 7
- (7) Nguyen Van Chien : Les politiques d'unité africaine, Thèse doctorale d'Etat es Lettres et Sciences Humaines, Sorbonne Paris 1975 pag 36-40.
- (8) Du Bois, W.E.B., Dusk of Doron, pag 261
- (9) Padmore G. Panafricanisme ou Communisme, Présence Africaine Paris 1960 - pag. 149
- (10) idem. pag 151
- (11) idem. pag 152
- (12) idem. pag 156
- (13) idem. pag 158



- (14) En 1960, mais de 25 estados africanos se liberaron del régimen colonial
- (15) Legun C Pan-Africanism, A short political guide, London 1964, pag. 55
- (16) N. Van Chien - op. cit pag 41
- (17) Ver doc. O.U.A - Diez Años, Addis-abéba, 1973 - pag 15
- (18) idem
- (19) B.B. Ghali, op. cit. pag 13-14
- (20) Volveremos a hablar de esta división en nuestros desarrollos ulteriores
- (21) Declaración del Emperador. Doc. gen. inf. /3 - pag 2
- (22) B Ghali, op. cit. pag 11
- (23) Ver discurso de Senghor en la cumbre de la O.U.A., Cias/Gen/ Infor/ 0, pag. 2-3
- (24) Discurso inaugural de la Conferencia de Addis Abeba, op cit. pag 14
- (25) Emilio Menéndez del Valle : Angola, imperialismo y guerra civil Ed. Akal, Madrid 1976, pag. 136
- (26) Ya, Madrid, 23 de mayo de 1976, pg. 10
- (27) idem

## PRIMERA PARTE

### ANTECEDENTES DE LAS RELACIONES MULTIAFRICANAS DEL ZAIRE - SEGUNDA REPUBLICA - DE 1960 A 1.967

#### CAPITULO PRIMERO : LA DESCOLONIZACION DEL ZAIRE Y LA CRISIS DE SU CRECIMIENTO

##### Sección I : Nacimiento del Estado Zaireño

El Zaire (ex -Congo Belga) es uno de los mayores estados africanos al sur del Sáhara. Su extensión es de 2.344 km<sup>2</sup>, es decir 5 veces España y 80 veces Bélgica, su explotación colonial. Está situado en el centro de Africa. Los países que le circundan son : la República popular del Congo y la República Centroafricana al oeste y al norte; el Sudan al noreste, Uganda, Rwanda, Burundi y Tanzania al este; Zambia al sureste y al sur; Angola al Oeste.

Actualmente, además de la ciudad de Kinshasa, el país está dividido en ocho regiones administrativas. Toda la vida nacional está gobernada por un partido único : el M. P. R. (Movimiento Popular de la Revolución). Este partido, es, según la constitución de 1974, la institución suprema de la nación. El presidente fundador de este partido es el General Mobutu Sese Seko que es al mismo tiempo presidente de la República y de todos los órganos del poder nacional, es decir, es presidente del ejecutivo, del legislativo y del judicial e igualmente Jefe supremo de las fuerzas armadas.

Es un país costero con apertura al Océano Atlántico al norte del estuario del río Zaire. Este es navegable a lo largo de más de 2.000 km. y constituye una gran vía de comunicación interna y externa. La población se eleva actualmente a más de 22 millones de habitantes. Esta población es muy heterogénea. Está constituida por más de 250 tribus que hablan distintos dialectos. Las principales lenguas nacionales son : el Swahili, el Lingala, el Tshiluba y el Kilongo. Pero el idioma oficial de la administración es el francés.

Desde el punto de vista climático, hay dos grandes zonas de clima tropical:

1) hacia la parte septentrional, el clima es cálido y húmedo. Lluvea todo el año.

2) hacia el sur, la zona del clima tropical se caracteriza por dos estaciones, una seca y la otra lluviosa.

En el terreno económico, Zaire es uno de los más ricos países, no ya de África sino del mundo. Su potencial económico se califica a menudo por los economistas de "escándalo geológico". Efectivamente, el subsuelo de Zaire encierra varias clases de metales, y en particular, metales estratégicos. Zaire produce principalmente :

- cobre : 15% de la producción mundial.
- germanio : 40% de la producción mundial.
- cobalto : 70% de la producción mundial
- diamante industrial : 78% de la producción mundial.

Otros metales, como el hierro, estaño, manganesio, oro, zinc, etc... se dan igualmente en Zaire. Las producciones agrícolas son igualmente importantes. Por este orden, se produce principalmente : maiz, caña de azucar, arroz y manioc. Pero como cualquier pais subequipado, Zaire sufre aun de la falta de capital necesario para el desarrollo de sus inmersos recursos. Históricamente, Zaire ha sido colonizado y explotado en dos fases.

Primero, por Leopoldo II, rey de los belgas (de 1885 a 1908). En este época, de común acuerdo con otras potencias europeas , el pais pasó a ser de la propiedad privada de Leopoldo II bajo el nombre de Estado independiente del Congo.

Mas tarde por Bélgica : de 1908 a 1960. El pais se convierte en una colonia belga.

A lo largo del periodo colonial, muy poco se hizo en favor de los colonizados. La ola de los movimientos independentistas sorprendió a los colonizadores belgas que se vieron obligados a abandonar la colonia sin ninguna preparación.

El 30 de junio de 1960, en la promoción masiva de las colonias de Africa, el Congo belga accedió demasiado bruscamente y sin preparación local suficiente del estatuto colonial al de Estado soberano. En esta fecha, solo había en todo el pais cinco personas que hubieran alcanzado el nivel de formación superior y universitaria. No había cuadros ni en el ejercito ni en la administración.

Nada puede ser tan deprimente para un Estado que comprobar que sus jóvenes líderes son ignorantes e intelectualmente débiles. Como lo ha dicho un gran jurista belga, Mr. Marcellin R. : "Es el saber quien confiere la superioridad moral necesaria para velar sobre las leyes y las instituciones " ( 1 ).

La situación en Zaire al día siguiente de su independencia nos lo demuestra. Tan pronto como fué proclamada la independencia en medio del entusiasmo general, las rivalidades regionales y tribales surgieron.

La secesión katanguesa, minuciosamente preparada por poderosos intereses de la Union Minera fué proclamada el 11 de julio de 1960 por M. Tshombé.

Otras secesiones, no menos peligrosas se sucedieron en el Este del país (Kisangani) y en el sur de Kasai.

El país cae en una anarquía total y todas las potencias extranjeras juegan sobre él como en un ajedrez.

Los partidarios de la secesión katanguesa sostienen que la crisis congoleña no resulta de las medidas que Katanga ha tomado para cubrirse del caos y salvaguardar la economía katanguesa en el interés común. Es el producto de un profundo desorden constitucional ( 2 ).

Esta situación se debe a la falta de cuadros preparados para asumir las tareas que implica la descolonización del país por una parte, y a las estructuras de estado inadecuadas establecidas por las autoridades belgas en la víspera del fin de su aventura colonial.

Efectivamente, en el momento de la accessión del país a la independencia, la Constitución provisional del 19 de mayo de 1960 se conoce bajo el nombre de "Ley fundamental" y había sido redactada en Bélgica, por belgas, y votada por el Parlamento belga. Esta constitución imponía al país un "parlamentarismo bicameral" (la cámara de representantes y el senado) teniendo a la cabeza del país un presidente que reina pero que no gobierna, al igual que la organización constitucional belga. En el terreno estructural, la ley fundamental y mas tarde en 1964, la Constitución elefantésca, llamada de Luluabourg, habían dado al país la estructura federal, mientras que bajo el régimen colonial, el Congo belga era administrado bajo un régimen de centralización sobre todo desde la reforma administrativa operada por el general Tilkens en 1932. Al término de la Ley fundamental, las seis provincias existentes el 30 de junio de 1960 se convertían en Estados autónomos miembros de la federación con gobiernos provinciales y un gobierno Central en Kinshasa (ex-Leopoldville)

Al instaurar esta estructura, las autoridades coloniales eran conscientes de la poca preparación del país a la independencia y de las divergencias de opiniones que habrían a continuación. Ya que en la mesa redonda política de Bruselas en la cual participaban los futuros dirigentes políticos del país ( Kasa-Vubu , Lumumba, Tshombe, Kalonji, etc.) las opiniones sobre el régimen de la Ley fundamental eran netamente dispares. Los líderes nacionalistas con Lumumba a la cabeza sostenían la estructura unitaria, mientras que los otros sostenían la estructura federal.

Podemos pues afirmar que al adoptar la estructura federal, Bélgica elegía entre los futuros gobernantes del nuevo Estado.

La estructura federal se preparaba a acoger y a enmarcar las fuerzas centrífugas y secesionistas que se anunciaban ya en el horizonte.

Belgica se preparaba a hacer frente a la nueva situación alertando a las tropas militares de los países vecinos en sus fronteras. Los movimientos de estas tropas habían llamado la atención con motivo de la segunda conferencia de los Estados independientes de Africa, reunidos en Addis-Abeba el 15 al 24 de junio de 1960.

Efectivamente, los participantes a la conferencia habían enviado un telegrama al ministro belga de asuntos extranjeros recordando al gobierno belga que "estos movimientos de las tropas podían constituir una amenaza para la integridad territorial del Congo, cuya defensa incumbe al gobierno belga" ( 3 ).

Después de largas y difíciles tratadas, los belgas terminaron por acceder a un gobierno bicéfalo. Kasavubu fué elegido Jefe de Estado y Lumumba Jefe de Gobierno.

Después del 30 de junio de 1960, se suceden las rivalidades regionales, las luchas tribales, las secesiones y esto en solo tres meses, de junio a septiembre. El Gobierno central, ya debilitado por el cuadro jurídico interno se descompone a su vez por las divergencias entre el Presidente Kasavubu quien, muy influenciado por los medios diplomáticos occidentales, destituye a su primer ministro el 5 de septiembre de 1960 acusándole de querer implantar el comunismo en el país. ( 4 ). Pero en realidad, el Primer ministro, P. Lumumba, quería introducir al país por la vía de la destribalización, del nacionalismo y del panafricanismo, mientras que el Presidente, queda unido a su etnia, los Bakongo, representados en el seno del A. B. A. K. O. (Asociación de los Bakongo).



Con este apoyo de la cámara y del senado, que le darán plenos poderes el 13 de septiembre, el Primer Ministro destituye a su vez el mismo día por la tarde al presidente Kasa-Vubu. Joseph Ileo, designado por Kasa-Vubu para sustituir a Lumumba, queda a su vez neutralizado el 14 de septiembre por Mobutu, colonel en aquellos momentos y jefe del ejercito nacional. Es un callejón sin salida. El poder no tiene titular real y el país se encuentra en una anarquía inquietante.

Debido a la tregua impuesta por Mobutu con su colega de los comisarios compuestos por jóvenes diplomados y estudiantes, la posición de Kasa-Vubu se afianza y produce efectos. Lumumba es detenido y enviado a Katanga donde será traidoramente asesinado por las autoridades secesionistas de Katanga, con Tshombe en cabeza. Las tensiones aumentan de grado, tanto en el plano interior como en el exterior ( 5 ).

En el interior, las fuerzas centrífugas se multiplican y se reenfuerzan. Se observa principalmente :

- la secesión de Shaba (ex-Katanga)
- la secesión del Sur Kasai
- las provincias de movimiento lumumbista con su gobierno en Kisangani (ex-Stanleyville). Se trata de la provincia del Alto Congo(ex-Oriental) y del Kivu.
- el gobierno de Kinshasa (ex-Leopoldville).

En el plano exterior, y como era de esperar, después de la revocación de Lumumba (tachado de comunista) el bloque occidental con Belgica al frente, sostiene el gobierno de Kinshasa, e incluso la O.N.U.

Los países del Este y ciertos estados africanos de régimen revolucionario sostienen las tendencias lumumbistas. En cuanto a las provincias secesionistas de Shaba y del Sur Kasai, se benefician de la tolerancia de ciertos países occidentales.

Si bien la secesión del Sur Kasai fué rápidamente absorbida por los únicos elementos del Ejército Nacional, con el apoyo indirecto de la U.R.S.S. al Gobierno Central (6), no ocurrió lo mismo en la secesión de Shaba. Se necesitó la intervención de tropas de la O.N.U. para terminar con las fuerzas de esta región encuadradas por oficiales belgas.

Por otra parte, las tendencias lumumbistas son intransigentes pero han cambiado la forma de resistencia al oponerse a cualquier tipo de reconciliación y al organizar una lucha armada contra el poder de Kinshasa.

Estos rebeldes para algunos, o revolucionarios para otros, dominan rápidamente todo el noreste del país (7). Se benefician igualmente del apoyo exterior de ciertos países africanos y no africanos de tendencia socialista.

Entre 1960 y 1965, el Zaïre ha conocido ocho regímenes :

- 1º) - el gobierno de la independencia nacional de Lumumba
- 2º) - el régimen Kasa-Vubu - Mobutu - Ileo
- 3º) - el régimen Katangueño de Tshombe
- 4º) - el régimen del Sur Kasai de Kalonji
- 5º) - el gobierno de Stanleyville con Gizenga
- 6º) - el gobierno nacional de Adbulab
- 7º) - el gobierno nacional de Tshombe
- 8º) - el gobierno revolucionario de Stanleyville (rebelde).

Cada uno de estos regímenes justificaba su existencia en términos de legalidad y de moralidad y procuraba su reconocimiento y una ayuda exterior ( 8 ).

Los apoyos exteriores dados a los diferentes poderes regionales del país difieren tanto en sus caracteres, en sus orígenes como en su naturaleza.

Ello traduce la incoherencia ideológica o simplemente la ausencia de una ideología nacional en la conducta de los asuntos nacionales e internacionales.

Es necesario pues, que se examine rápidamente este elemento para completar nuestro análisis

## Sección 2 : Carencia ideológica

No se trata aquí de discutir las dos grandes ideologías que al esquematizarlas demasiado, dividen la comunidad internacional en dos campos : a saber, el comunismo (socialismo) y el capitalismo (liberalismo). No disponemos ni de la competencia ni del tiempo necesario para hacerlo

Por otra parte, tal visión se aleja considerablemente de la vía internacional contemporánea que rechaza los extremismos ideológicos y evoluciona hacia un humanismo mas amplio.

Sin embargo, en un plano general, ninguna sociedad se compromete en la vía del progreso, del bienestar y de la justicia social si no tiene como base una ideología, un marco moral.

En nuestro análisis, entendemos por ideología, una idea maestra que debe inspirar y justificar un programa político y una acción social de un gobierno o de un partido. Es ella quien debe defender los principios y el programa que anuncia. Para hacerlo, dispone de una filosofía y de una doctrina política, económica y social. Constituye en definitiva, una especie de barómetro entre la especulación teórica y el programa de acción.

Las opciones fundamentales que deben tomarse dependen del concepto que nos hacemos del orden social; de la vía a seguir y de las prioridades a establecer resultan de la imagen que nos hacemos de la sociedad y de su organización. Así la ideología dará siempre a la acción su significado y su orientación. Una sociedad sin ideología es un cuerpo sin alma ( 9 ).

Hemos visto que en Zaire, entre 1960 y 1967 no había una ideología, ni pseudoideologías a nivel de individuos o de partidos políticos, ya que casi la totalidad eran de carácter tribal.

Entre 1960 y 1965 fueron contados 44 partidos políticos y "como la mayor parte de ellos no eran de envergadura nacional, tenían como base el tribalismo" (10).

Podemos pues comprender la ideología de la independencia de Zaire a través de los partidos políticos, pero teniendo en cuenta el gran número de ellos, solo los abordaremos en un marco general y estudiaremos los mas significativos.

Antes de la independencia, todos los movimientos o partidos políticos tenían un ideal común: la liberación nacional. Se puede decir que la ideología tenía un objetivo común : "Congo independiente y democrático". Pero ya las divergencias de puntos de vista empezaban a hacerse notar en el "contenido" y en la orientación a dar a la independencia y a la democracia. El partido mas combativo era el M. N. C. (Movimiento Nacional Congoleño) dirigido por Lumumba.

Este era netamente nacionalista, destribalizado y su programa era : unidad nacional, democracia socializante; en el terreno exterior : unidad africana y no intervención en el plano internacional.

A penas Lumumba se esforzó en precisar las orientaciones del partido, los conflictos de conceptos y las rivalidades de las personas provocaron el estallido de este gran partido nacional. Después de la muerte de Lumumba, observamos un renacimiento de este partido que se llaman "herederos" del gran desaparecido.

Opuesto a este partido, vemos el Partido Nacional del Progreso (P. N. P.), que quería la colaboración con el colonizador y la moderación en la lucha por la independencia. Se trata de un partido conservador

de derecha y de tendencia burguesa. No tiene ningun programa, puesto que el colonizador debía continuar su obra. Este partido neocolonialista y anárquico no tuvo audiencia entre el pueblo, que se entregó a las ideas nacionalistas y revolucionarias.

Todos los demas partidos, con algunas diferencias y por falta de madurez y de experiencia política se tambalearán de izquierda a derecha y cederán a las presiones multiples del mundo exterior, apartandose así cada vez más de las realidades nacionales.

Progresivamente se hace notar en el pais la ausencia de una ideología que tienda a despertar en la masa una toma de consciencia de sus necesidades, de sus derechos y de sus deberes. En este momento, el pueblo zaïreño no era una nación, es decir, una unidad consciente de su solidaridad, de su comunidad de intereses, de sus responsabilidades en la vida política comun con vistas a una participación en la construcción de una sociedad, de la cual cada miembro es enteramente un ciudadano.

Es en esta atmósfera de confusión y de inquietud general que el ejercito se arrumpe en la vida civil, recoge el poder sin la menor resistencia el 24 de noviembre de 1965.

Para concluir diremos que si de 1960 a 1965 existe regularmente un gobierno central en Kinshasa, éste es muy debil y no encarna las aspiraciones de todo el pueblo de Zaire. Además siempre tenía la competencia de otro gobierno, bien fuera secesionista o rebelde, en el mismo pais o en exilio. En consecuencia, las relaciones exteriores de Zaire, tanto en el plano africano como en el internacional son multidimensionales. En realidad sería necesaria hablar de las relaciones de los gobiernos situados en la región del ex-Congo belga, ya que no había una unidad nacional. El estado zaireño solo existía de nombre.

En el plano africano que nos interesa en primer lugar en nuestro trabajo, que fué lo que ocurrió ? Cuales son los actores que van a entrar en relaciones multilaterales con el Zaire ? Cuales son las preocupaciones mayores en estas relaciones ? Cuales fueron los resultados obtenidos ?

Las respuestas a estos interrogantes van a retener nuestra atención. Para mayor claridad, vamos a dividir el periodo de 1960 a 1967 en dos partes :

- 1960 a 1963
- 1963 a 1965



Ello en razón del acontecimiento importante intervenido en la vida interafricana antes de la creación de la O.U.A. (Organización de la Unidad Africana) acaecida en mayo de 1.963.

Examinaremos pues sucesivamente :

- 1º) - Las diferentes reagrupaciones interafricanas, y sus relaciones con el Zaire antes de la O.U.A.
- 2º) - La creación de la O.U.A. y sus relaciones con el Zaire de 1963 a 1965
- 3º) - La situación de las reagrupaciones regionales después de la creación de la O.U.A. y el estado de las relaciones con el Zaire entre 1963 y 1965.

## CAPITULO II : LA SITUACION DE LA REAGRUPACION AFRICANA DESPUES DE LA DESCOLONIZACION DE ZAIRE.

El examen de la estructura de las relaciones internacionales contemporáneas nos revela que éstas se desarrollaron en tres etapas.

Efectivamente, se pueden tener relaciones de coexistencia entre Estados y que normalmente son relaciones diplomáticas para pasar a ser seguidamente relaciones de cooperación internacionales en asuntos de interés común. Se trata de relaciones transnacionales, cuyos agentes son Estados. Mas tarde, aparece progresivamente la idea de una sociedad supranacional. En esta sociedad, las actividades y las funciones de los Estados y de los grupos se integran en el seno de instituciones internacionales permanentes. Estas se separan de los Estados que las han creado para adquirir un estatuto, una personalidad y una independencia financiera. Pero si observamos la política africana cuya utilización de los organismos internacionales es grande, dudaremos ante la idea de una sociedad supranacional africana del tipo propuesto por N'Krumah.

Sin embargo, la idea de una Union de Estados es uno de los fenómenos esenciales del Africa poscolonial. De Bandoeng a Addis-Abeba, bajo diversas formas, con variados vocablos, los Estados Africanos se reagrupan para presentar un frente común en una batalla por el desarrollo y para ofrecer una resistencia mayor a los elementos exteriores, y así consolidar sus independencias.

El impulso de una solidaridad efectiva e incluso algunas veces operacional ha servido de guía ideológica a los nuevos estados africanos que salieron de la gran y larga noche colonial.

A partir del momento de la accessión de los Estados africanos a la independencia, una corriente de reagrupaciones artificiales creadas por las potencias coloniales se ha manifestado de nuevo, aunque ésta vez revista y modificada, y al mismo tiempo se trata de definir una nueva estrategia unitaria.

Ya, en 1958, la Constitución de Guinea contiene una disposición según la cual Guinea está dispuesta a concluir acuerdos de asociación o de unificación que conlleven el abandono parcial o total de su soberanía con todo estado africano, con el fin de llegar a la formación de los "Estados Unidos de Africa".

En el transcurso del mismo año, Ghana por su parte participa de la misma idea federativa. En la conferencia de Accra (del 8 al 13 de diciembre de 1958), se trata de la elaboración de un plan para la reagrupación de los estados africanos independientes con base en las fronteras artificiales existentes, con el fin de llegar a una federación progresiva o a una confederación de los países del continente para crear la "Commonwealth panafricana de los Estados Unidos de Africa, libres e independientes (11).

Pero las interferencias económicas y políticas sociológicas y religiosas son muy numerosas en Africa para favorecer la expansión rápida de tal Africa.

Los primeros intentos de Union de los Estados Africanos o de federación tuvieron lugar, pero sin ninguna consecuencia (12).

Contrariamente al concepto de un Africa federativa, las condiciones mas objetivas y mas realistas imponen a Africa una unidad flexible y aun vaga. Los estados se aunan al amparo de una comunidad de lengua, o por interés económico, e incluso debido a una ideología comun.

Aunque se aperciba, a través de los intentos de reagrupación, el deseo de ciertos estados de recoger el liderazgo de Africa, la opinión pública africana es netamente favorable a la unidad africana.

En el momento en que Zaire se encuentra en una profunda crisis interna, se manifiestan varias tendencias hacia las reagrupaciones de estados.

Daremos pues una idea general sobre las conferencias y reagrupaciones africanas antes de pasar a examinar sus relaciones con Zaïre.

Sección I : Las reagrupaciones de carácter regional y subregional.

La descolonización de Africa hace aparecer una fuerte tendencia hacia la formación de bloques de Estados de independencia reciente. Esta tendencia traduce sin duda la voluntad de consolidar la independencia adquirida.

Efectivamente, la naturaleza y las funciones de estos reagrupamientos regionales y subregionales traducen esta preocupación. La formación de las reagrupaciones de Estados no está siempre dictada por consideraciones geopolíticas. No son necesariamente lazos territoriales o transacciones socioeconómicas lo que condiciona la creación de agrupaciones interestados, sino las decisiones políticas.

En Africa, como dice Mr. Virally "cuando los Estados apiran a reagruparse con vistas a tomar iniciativas políticas, sus afinidades ideológicas o de otro tipo, superan a la geografía. Aquí nace el equívoco : el regionalismo político supera al regionalismo auténtico, es decir, geográfico, aunque se continúa a invocar este último " (13).

Es necesario saber que todos los estados africanos están globalmente incluidos en una misma área geográfica ( a parte el caso de las islas como la de Madagascar y la Isla Mauricio).

Podemos decir que la continuidad física puede ser minimizada no solo por la tecnología, la historia y la cultura, sino también por los intereses políticos de los actores. El regionalismo africano está esencialmente basado en la fé o la opinión (14). Comprende principalmente dos terrenos, el político y el económico.

La formación de los bloques de estados o a agrupaciones de estado o incluso el regionalismo africano en el transcurso de los años 1960 estaba determinado por los siguientes factores :

1º) - Actitudes adoptadas respecto a las crisis de Zaire y de Argelia.

2º) - Vias y medios preconizados para realizar el ideal panafricano.

3º) - Naturaleza de las relaciones a mantener con las antiguas potencias coloniales.

El objetivo supuesto o real de estas agrupaciones era el de adoptar posturas comunes sobre problemas africanos, con vista a una solución. La primera y la segunda crisis zaireña tuvieron como efecto la creación de un modelo continental de intersecciones (15).

Una vez identificado, el bloque quería presentarse como una unidad en sus relaciones con los poderes o actores exteriores. Al principio se creó un centro de agrupación, pero con el tiempo, estos microrganismos se desarrollaron al mismo tiempo que desaparecían las condiciones de su aparición para formar dos bloques en la cumbre (el de los reformistas y el de los progresistas) y finalmente también desaparecieron en beneficio de la unidad africana.

Es necesario sin embargo señalar que las agrupaciones de carácter técnico y no gubernamentales no serán tratadas aquí. Por otra parte, después de la creación de la O.U.A., ésta, a través de sus numerosas resoluciones sostiene las reagrupaciones regionales de carácter económico (16).

Vamos a presentar a continuación los diferentes bloques de estados africanos. No se trata de realizar un análisis exhaustivo de todos los bloques sino de presentar la fisionomía general de las relaciones multilaterales interafricanas en este periodo (1960-1967).

1/ Union Africana y Malgache (U.A.M.) o grupo de Brazzaville

La U.A.M. era una organización a la vez política y económica. Agrupaba doce estados africanos, todos ellos ex-colonias francesas de la A.O.F. y A.E.F. Esta agrupación se conocía también con el nombre de "grupo de los 12"

Los estados miembros eran : Camerun, Costa de Marfil, Congo, Dahomey, Gabon, Alto Volta, Madagascar, Mauritania, Niger, República Centroafricana, Senegal y Chad.

Todos estos estados adquirieron la independencia en 1960. A partir de la iniciativa de Costa de Marfil y de Senegal, la primera reunión de estos "doce" de los antiguos territorios franceses que se hicieron independientes políticamente fué convocada en Abidjan (capital de Costa de Marfil) en octubre de 1960. Con excepción de Madagascar, los once restantes estaban representados en dicha reunión. El objetivo de esta primera conferencia era de adoptar una actitud comun respecto a los problemas internacionales y africanos del momento.

En diciembre de aquel mismo año, los Estados participantes, incluido Madagascar, se volvieron a reunir de nuevo en Brazzaville .

En el transcurso de esta reunión los participantes pusieron las bases de una infraestructura de cooperación entre ellos. Al término de su reunión, el comunicado final fué publicado, exponiendo las posturas esenciales que son las siguientes :

1º) Problemas políticos :

- invitación hecha a Francia de poner fin a la guerra de Argelia, por medio de negociaciones basadas en el principio de la autodeterminación.



- solución pacífica del problema zaïreño
- apoyo a Mauritania para su admisión en la O. N. U.

2º) Problemas económicos :

- proyecto de creación de una organización africana y malgache de cooperación económica ;
- proyecto de creación de una sociedad aérea "Air Afrique" (17).

Tres meses más tarde los jefes de estado o de gobierno de los "doce" se reunían de nuevo en Yaoundé en marzo de 1961. El principal objetivo era de estudiar las recomendaciones hechas en Brazzaville con el fin de llevarlas a la realización.

Después de dos días de discusión, las siguientes resoluciones se tomaron:

1º) Creación de tres instituciones

- a) Unión Africana y Malgache (UAM) ; organismo a carácter político y encargado de la coordinación entre los estados miembros.
- b) Organización Africana y Malgache de cooperación económica (OAMCE) con sede en Yaundé.
- c) Sociedad de transporte aéreo "Air Afrique" con sede en Abidjan.

2º) - Relaciones internas (cinco proyectos fueron retenidos) :

- Organización diplomática
- Convenio multilateral sobre la nacionalidad
- Convenio jurídico
- Coordinación de las telecomunicaciones
- Defensa común.

En el plano de la política general, las posiciones anteriores de los grupos se encontraban reconformadas. La cuarta reunion tuvo lugar en Tananarive (capital de Madagascar) en septiembre de 1961. Fué en el transcurso de esta reunión cuando los jefes de estado o de gobierno firmaron la carta de la U.A.M. y fijaron su sede en Cotonu (capital de Dahomey) Crearon igualmente la Union Africana y Malgache de Correos y Telecomunicaciones (U.A.M.P.T.) Decidieron además coordinar los medios de defensa con base a un "pacto de defensa" y por medio de un Consejo Superior de Defensa con sede en Ouagadougou (capital de Alto Volta).

A partir de 1962 las reuniones o conferencias del grupo se desarrollan sin un marco jurídico bien definido. Cada conferencia a la cumbre era precedida de una reunión preparatoria de expertos distribuidos en cuatro comisiones : política, económica y financiera, defensa, transporte y comunicaciones.

La primera reunión después de la firma de la Carta de la U.A.M. tuvo lugar en Banqui (capital de la R.C.A.) en el mes de marzo de 1962.

El comunicado final daba a conocer la posición favorable del grupo a la idea de una organización continental africana (18).

Igualmente se tomaron otras medidas de carácter económica, y entre ellas :

- la creación de un banco africano de desarrollo
- el proyecto de creación de una compañía de navegación
- problemas de seguro.

Otra reunión importante tuvo lugar en Libreville (capital del Gabon) en septiembre de 1962. Esta reunión tenía un carácter especial dado que reunía no solamente al grupo de los doce, sino que por vez primera asistían el presidente Kayibanda (Rwanda), un representante de Guinea y representantes de Burundi, del Gobierno de Kinshasa, del Gobierno de Katanga.

La conferencia había dado su informe favorable a la reconducción del Convenio de asociación de los 18 estados africanos a la C.E.E. (Comunidad Económica Europea). En lo referente a los asuntos africanos, la U.A.M.

reiteró su apoyo en favor de una reunión de todos los Estados Africanos independientes.

Se decidió igualmente sostener el plan de la O.N.U. para la unidad y la paz en Zaire.

La última conferencia del grupo antes de la creación de la O.U.A. tuvo lugar en Uagadugu (Alto Volta) en marzo de 1963. El Gobierno de Kinshasa había enviado un observador. Rwanda, Burundi y el "Movimiento Popular de la Liberación de Angola (M. P. L:A.)" habían igualmente enviado observadores. Fué en el transcurso de esta conferencia que Rwanda fué admitida como decimotercer estado miembro de la U.A.M.

El nacimiento de la O.U.A. aportará cambios en la orientación del regionalismo africano. La U.A.M. que se había afirmado como una agrupación importante debía conformarse a la nueva situación creada en Africa en mayo de 1963. Así pues se transformó sucesivamente en Union Africana y Malgache de Cooperacion económica (UAMCE) y mas tarde en la Organización Comun Africana y Malgache y Mauriciana (OCAM).

A) De LA U.A.M. à la U.A.M.C.E.

La creación en mayo de 1963, en la conferencia de Addis-Abeba de la O.U.A. (Organización de la Unidad Africana) debía acarrear una adaptación de las estructuras de la U.A.M. En el terreno jurídico, la Carta de la O.U.A. nada decía sobre la existencia de organizaciones restringidas. No pudiendo adherirse a la O.U.A. mas que los Estados. A partir de ese momento, la cuestión de la compatibilidad de las organizaciones regionales o subregionales con la O.U.A. quedaba abierta. Ello había dado lugar a diversas interpretaciones. Para unos, las organizaciones restringidas en el seno de la O.U.A. constituyen un freno al proceso de la unidad africana. Para éstos, el continentalismo excluye el regionalismo (19).

Para otros, los agrupamientos regionales constituyen los pilares indispensables para la edificación de la Unidad africana. Este punto de vista de la convergencia del continentalismo y del regionalismo es defendido por los moderados. Es bajo este punto de vista, que los promotores de la U.A.M. afirman que las "uniones regionales formen la base de la unidad africana" (20).

Mas tarde en agosto de 1963, el Consejo de Ministros de la O.U.A. adoptó la "Resolución C;/5/1 del 10/8/63 estableciendo el principio de la coexistencia del regionalismo y del continentalismo (21).

A partir de estas disposiciones los Estados miembros de la U.A.M. reunidos en Dakar (Senegal) del 8 al 10 de marzo de 1964, terminaron con la controversia al decidir que solo las organizaciones regionales políticas son incompatibles con la O.U.A.. Las organizaciones regionales económicas, al contrario se concilian con la O.U.A. que refuerzan. En consecuencia, la U.A.M. se transformó en U.A.M.C.E. La nueva organización debía abandonar las preocupaciones políticas en la O.U.A. y orientarse hacia cuestiones económicas, técnicas, culturales y sociales. Los organismos especializados de la U.A.M. se convirtieron en departamentos de la U.A.M.C.E. La carta de la U.A.M.C.E. se firmó en Nuakchott en abril de 1964.

De hecho, la U.A.M.C.E. no tuvo existencia real alguna. No ha habido una sola conferencia de jefes de estado en el centro de esta organización. Los estados como Costa de Marfil, Alto Volta, Niger y la R.C.A. se habían mostrado reticentes respecto a la nueva orientación de la U.A.M.C.E.

Para reestablecer la cohesión de los estados francófonos, se resolvió finalmente en resucitar la U.A.M. bajo una nueva denominación

B) De la U. A. M. C.E à la O. C. A. M.

Los trece jefes de estado o de gobierno miembros de la U. A. M. C.E se reunieron en Nuachott en febrero de 1965.

Al término de la conferencia, se decidió, que la U. A. M. C.E. se llamaria la O. C. A. M. (organización comun africana y malgache). Esta organización debía tomar el carácter político que tenía en otro tiempo la U. A. M.

Creemos saber que este cambio fué dictado bien por la amenaza de las declaraciones e intervenciones de los antiguos protagonistas del grupo de Casablanca en el seno de la O. U. A., bien debido a la influencia exterior, sobre todo francesa (22).

En el trascurso de esta conferencia fué decidida la admisión de Zaire como ~~décimo~~cuarto miembro de la organización. Fué aceptada algunos tres meses mas tarde, con motivo de la conferencia extraordinaria que tuvo lugar en mayo de 1965 en Abidjan (Costa de Marfil) (23). La Carta de la O. C. A. M. fué firmada en Tananarive en junio de 1966. Pero mientras tanto Mauritania se había retirado de la O. C. A. M. para protestar contra la presencia del Zaire dirigido por Moises Tshombé, que no tenía la confianza de los países árabes.

## 2. - Consejo de la Entente o Sahel-Hénin

Este consejo, creado desde la conferencia de Abidjan en marzo de 1959, agrupa la Costa de Marfil, el Alto Volta, el Dahomey y el Niger. El Consejo, nombre que designa el principal órgano de la organización, reúne los jefes de los estados miembros, los presidentes de las asambleas y vicepresidentes, así como los ministros interesados. La organización no tiene estructura política. No tiene tampoco un secretariado permanente o una sede. Funciona según el principio de la unanimidad. Su fin es asegurar, entre sus miembros, una cooperación económica y una coordinación administrativa.

## 3. Pan African Freedom Movement of East Uaud Central Africa "P. A. F. M. E. C. A. "

La MAFMECA es un movimiento creado en septiembre de 1958 en Mwanza (Tanganika) por organizaciones políticas y sindicales de las colonias británicas, este-africanas. El objetivo principal era realizar una federación regional del Africa Oriental y Central. Después de tres años de actividades, es decir en 1961 se intentó incluir en el movimiento, las organizaciones políticas o sindicales del sur de Africa. Así la PAFMECA cambió de apelación y se



convirtió en la "Pan-African Freedom Movement for East, Central and Southern Africa" (P. A. F. M. E. C. S. A. ). Los objetivos de esta organización han sido definidos en la Constitución del Movimiento adoptados en la conferencia de Addis-Abeba en 1962 , y son :

- 1) promover el espíritu del panafricanismo
- 2) unir los pueblos de africa oriental, central y meridional, con el fin de liberar estos territorios del imperialismo, de la supremacía blanca, de la explotación y de la degradación social, gracias a las actividades nacionalistas intensivas destinadas a permitir la obtención de la autodeterminación y el establecimiento de gobiernos democráticos que favorezcan el bienestar social y económico de las poblaciones.
- 3) coordinar los programas, las tácticas, los proyectos y los esfuerzos de los nacionalistas con vistas a una liberación de los países de las regiones proyectadas.
- 4) ayudar a la puesta a punta y a la organización de movimientos nacionalistas unificados en los países africanos comprendidos en el área de acción de la Pafmecca y ello gracias a la educación política, a conferencias periódicas,

a ayudas a los intentos africanos, en cualquier terreno que ejerzan, y por todos los medios que la Organización pueda determinar.

- 5) Establecer un fondo por la libertad de Africa Oriental, Central y Meridional.
- 6) Promover la unión de los países independientes de Africa comprendidos dentro del área de acción del PAFMECSA como una etapa hacia la realización de una unión más amplia de los países africanos (24).

La particularidad del movimiento de la época residía en el hecho que no agrupaba exclusivamente estados soberanos, sino también partidos nacionalistas y sindicatos de países aún colonizados. Señalaremos ya que esta agrupación que es el centro de la actual "Conferencia de Jefes de Estados de Africa Central y Oriental (25). Efectivamente, después de la creación de la O.U.A. en 1963 y la descolonización de algunos estados de organizaciones interesados, estos "Estados independientes pagarían las cuotas ellos mismos, no sus partidos políticos (26) "

Además de estas principales agrupaciones, de alcance limitado, y que debieron adoptar actitudes coherentes respecto al Zaire, hubo otras agrupaciones de menor importancia, demasiado débiles para emerger de la gran escena política africana.

Por otra parte, algunos grupos de carácter económico o técnico no interesan nuestro campo de acción.

Podemos citar entre otros :

- 1º ) - La U.E.A. (Unión de los Estados Africanos) creada en abril de 1.961, y que agrupaba Ghana, Guinea y Mali ( antiguo Sudan ). Esta agrupación nunca funcionó concretamente. Sin embargo ella constituyó el núcleo del grupo que mas tarde dió en llamarse "de Casablanca"

2º) La U.D.O. (Union aduanera occidental). Fué establecida por las autoridades coloniales francesas entre los territorios coloniales del Africa Occidental francesa (A.O.F.), Agrupa : Costa de Marfil, Dahomey. Alto Volta, Mauritania, Niger, Senegal y Mali).

3º) La U.D.E.A.C. (Union aduanera y económica de Africa Central). Se instituyó por el tratado de Brazaville el 9 de noviembre de 1964. Agrupa cuatro estados ex-colonias de Africa Ecuatorial francesa (A.E.F.): República popular del Congo, República Centroafricana, República Unida del Camerun, Gabon. El Chad se retiró en 1968 para formar con el Zaire la unión de los Estados de Africa Central (U.E.A.C.)

## Sección 2 : Reagrupaciones de carácter continental

Las divergencias de vista entre los líderes africanos sobre numerosos problemas que han seguido los movimientos de descolonización del continente africano han sido la base de la división de Africa en dos bloques antagónicos : el de Monrovia y el de Casablanca. Esta oposición "en la cumbre" se caracteriza por la diferencia de estilo político de los gobiernos africanos, llamándoseles moderados y revolucionarios.

1. - El grupo de Monrovia o grupo de Lagos u organización  
interafricana y Malgache (O. I. M. ) - grupo reformista.

Este grupo puede considerarse como una ampliación de la U.A.M. Sin embargo, Nigeria, por su importancia demográfica ejerce una influencia preponderante.

Los estados miembros son :

- Nigeria
- Liberia
- Togo
- Sierra Leona
- Somaria
- Etiopia
- Zaïre.

La iniciativa de convocar una conferencia de Estados independientes de Africa para hablar de la Unidad y de la cooperación en Africa partió de Nigeria y de Liberia. Son pues dos ex-colonias británicas que entran en juego. Parece que Londres hubiera inspirado la idea de esta conferencia (27).

La invitación se dirigió a todos los países independientes inclusive los del grupo rival de Casablanca. En realidad era un intento de aproximación entre países africanos.

Los doce de la U.A.M. respondieron afirmativamente a la invitación mientras que los Estados del grupo de Casablanca, se abstuvieron. La conferencia tuvo lugar del 8 al 12 de mayo de 1961. Al término de la cual, un cierto número de resoluciones fué adoptado, sobre todo el de la unidad y la cooperación africana, sobre la estabilidad en Africa, al condenar las intervenciones extranjeras en los asuntos africanos como en el caso de Zaire. En enero de 1962, una segunda reunión tuvo lugar en Lagos, Nigeria. En esta ocasión se quiso institucionalizar el grupo, poniendo a punto un proyecto de carta de la organización interafricana y malgache (O.I.M.), que comprendiera una asamblea, un consejo de ministros y un secretariado general.

El gobierno de Kinshasa asistió a esta reunión.

La Carta de la O.I.M. planteaba los principios siguientes :

"No ingerencia en los asuntos internos de los Estados miembros, condena de la actividad subversiva de los Estados vecinos o no, y proclamación de la emancipación de los territorios africanos no liberados" (28).

De hecho, la O.I.M. no tuvo tiempo de funcionar normalmente, ya que al año siguiente, el grupo se fundirá en el seno de la O.U.A. Pero fué esta Carta quien inspiró profundamente la ideología y la estructura de la O.U.A. Efectivamente, como lo concebía este grupo, la unidad africana instaurada en Addis-Abeba en 1963, no será la integración política de los Estados africanos soberanos, sino una unidad de inspiraciones y de acción, considerada desde el punto de vista de la solidaridad social y de la identidad política de los africanos.

2. - Grupo de Casablanca (llamado revolucionario)' o grupo de la Carta Africana.

Este grupo de inspiración política, sino militar fué instituido en enero de 1961, por iniciativa del rey de Marruecos, Mohamed V.

Los estados miembros eran :

- Argelia, Ghana, Guinea, Mali, Marruecos y R.A.U.

Como podemos comprobar, la composición del grupo lanzaba un desafío a las diferencias entre árabes y negro-africanos, francófonos y anglófonos.

La primera conferencia trató sin la participación del grupo de Monrovia. En su origen, el objetivo de la conferencia de Casablanca que tuvo lugar del 4 al 7 de enero de 1961, era consultarse sobre la situación de Zaire (29).

Pero a continuación el grupo examinó igualmente el problema de Argelia, la política racial en Africa del Sur, la Cooperación interafricana y el problema de Israel.

En esta reunión, Zaire estaba representado por las autoridades pro-Lumumba de Kisangani (30).

En esta primera conferencia se aprobaba ya, una "Carta Africana", que tenía por objetivo, la libertad, la unidad, la soberanía, la no ingerencia, la descolonización y la cooperación entre Estados africanos. Para realizar estos objetivos, se decidió la creación de una Asamblea Consultativa africana y de cuatro comités : político, económico, cultural, militar, así como una oficina de unión.

Por otra parte, diversos protocolos fueron aprobados tendentes a concretar los objetivos de la carta en los terrenos económico, financiero, transporte y comunicaciones, etc... Una segunda reunión tuvo lugar en El Cairo del 15 al 17 de junio de 1962. Diversas resoluciones se tomaron entonces en el sentido de los objetivos del grupo y conforme al espíritu de la Conferencia de Accra de 1958 y de Bandoeng de 1955. Como el grupo de Monrovia, el grupo de Casablanca expresó el deseo de transformar las agrupaciones preexistentes en un solo conjunto africano. En cada grupo se esforzaba de demostrar que las divergencias podían atenuarse. Fué así como el Presidente Seku Ture de Guinée y Senghor de Senegal se encontraron en mayo de 1962 y dieron un primer paso hacia la fusión de los dos grupos opuestos en favor de una única



oorganización africana. Finalmente, la Conferencia de Addis-Abeba, cumbre de este proceso por la unificación de Africa, debía eliminar todas estas divisiones y hacer desaparecer los dos grupos políticos antagónicos que amenazaban la unidad del continente africano. Fué el 23 de mayo de 1963 que la Carta instituyendo la organización de la Unidad Africana fué firmada con la mayor satisfacción de todos los africanos.

### 3. - La comisión de Cooperación Técnica en Africa, al Sur del Sahara (C. C. T. A. )

La Comisión de Cooperación técnica en Africa, era una organización apolítica de vocación técnica.

Esta organización técnica ~~había~~ sido creada en 1950 por seis países que administraban sus territorios en Africa : Belgica, Francia, Gran Bretaña, Rodesia y Nyassaland (en aquel entonces Federación de Africa Central), Portugal y Africa del Sur, y a la cual se adhirieron posteriormente todos los países situados al sur del Sahara (excepto Togo, Sudan, Somalia, Etiopía y los territorios españoles). Como consecuencia de la evolución de ideas, una nueva carta se estudiaba para excluir de la organización a Portugal, la fédération rodesiana , Nyassaland y Africa del Sur, y conferir un

nuevo estatuto a los otros miembros fundadores. Pero el proyecto no pasó a realizarse por motivos de orientaciones políticas de los nuevos estados africanos.

Como dato curiosos, la C.C.T.A., agrupaba hasta 1962 a países pertenecientes al grupo de Casablanca y al de la O.I.M. (Monrovia).

La C.C.T.A. es una gran organización técnica que se ha beneficiado durante mas de diez años del apoyo de las antiguas potencias coloniales, deseosas de aportar sus conocimientos técnicos de Africa, para mejorar las condiciones de vida de la población.

La C.C.T.A. ha creado en Africa una vasta red de oficinas, secretarías, comités, corresponsales, servicios técnicos, etc. especializados en diversas disciplinas científicas (trabajo, salud animal, suelos, geología, ciencias humanas, etc...)

Constituyó una Fundación de Asistencia Mutua (FAMA) encargada de centralizar las demandas y ofertas de asistencia (envío de expertos, organización de cursos de formación, préstamos de material de formación).

También organizaba periódicamente conferencias y reuniones técnicas (alrededor de cincuenta por año). Créo igualmente un Fondo Interafricano de Investigación que tenía por objeto el estudio de proyectos técnicos conjuntos.

La sede principal de la organización estaba en Lagos, con una sede secundaria en Bukavu (Zaire). Esta organización técnica desapareció como consecuencia de la división de los Estados Africanos en varias agrupaciones mas o menos opuestas.

### CAPITULO III - LAS ORGANIZACIONES INTERAFRICANAS Y EL ZAIRE 1960 - 1967

El gran número de grupos de solidaridad interafricana respecto a los grandes problemas políticos contemporáneos no facilita la comprensión de la política interafricana. De hecho, en las relaciones con el Zaire, podemos identificar tres tipos de agrupaciones.

A defecto de una terminología apropiada, los tres grupos pueden presentarse de la forma siguiente :

- el grupo revolucionario o progresista
- el grupo conservador o reformista
- el grupo estabilizador o de equilibrio.

Es necesario pues conocer la política de cada grupo respecto al Zaire y viceversa.

#### Sección 1 : La política zaireña del grupo revolucionario de Casablanca

El grupo revolucionario está compuesto de Estados del grupo de Casablanca y de sus satélites (31).

Desde el momento de la formación del grupo, la situación del Zaire ha centrado sus actividades. Desde 1960 a 1965

las relaciones entre el grupo revolucionario y el Zaire se articulaban sobre una actitud positiva en favor de Lumumba que se enfrentaba a las fuerzas reaccionarias internas, en favor del gobierno de Gizenga en Kisangani que encarnaba el Lumumbismo, en favor de los rebeldes que controlaban el este del país.

Esta actitud hacía surgir cuestiones pertinentes entre las cuales, la "intervención en asuntos internos de un Estado soberano, de la subversión, del sosten a una oposición ilegal, etc..." La misma reflexión se aplicaba a cualquier potencia extranjera.

En la Conferencia constitutiva del grupo de Casablanca, del 4 al 7 de enero de 1961, el grupo había decidido aportar todo el sosten necesario a Pierre Lumumba. Una resolución sobre el Zaire se tomó entonces. Estipulaba que los gobiernos presentes retirasen las tropas del ejército de las Naciones Unidas del Zaire (Ghana fué el único país que no aplicó esta decisión). Los participantes afirmaron por otra parte, su reconocimiento del Parlamento elegido, pero arbitrariamente destituido por Kasa-Vubu y del gobierno elegido por dicho parlamento y cuyos dirigentes principales estaban en prisión o habían huido. En fin, la resolución solicitó de la O.N.U. que rechazara a Mobutu y volviera a poner en el poder a Lumumba (32).

Con motivo de la segunda conferencia del grupo que tuvo lugar en el Cairo en junio de 1962, los participantes adoptaron una resolución, bastante vaga, que recomendaba la unidad del Zaire.

Esta segunda conferencia, fué la última del grupo. La acción de éste sobre la crisis zaireña solo fué teórica sin efectos reales. El grupo no pudo establecer un programa de ayuda eficaz a las autoridades legales que pretendía ayudar. Apareció cierta competencia de liderazgo entre el Dr. N'Krumah de Ghana, Nasser de Egipto y el Rey de Marruecos.

Las relaciones más significativas se establecieron en el terreno bilateral. Estas han sido más efectivas entre Lumumba o sus herederos y los gobiernos de Accra y de Conakry (33).

Aunque estrechamente ligados, hubieramos preferido considerar únicamente la acción del agrupamiento en tanto que sujeto o entidad propia actuando en las relaciones interafricanas y más precisamente con el Zaire. Pero la creación de la O.U.A. había velado la existencia del grupo por una parte, y el Zaire estaba dividido por otra parte. Examinaremos pues las relaciones que se establecieron entre el grupo informal y el Zaire.

Después de varios fracasos del grupo revolucionario en sus tentativas de intervenciones en los problemas zaireños (asesinato de Lumumba, regreso de Tshombe al poder central), el grupo pareció adoptar una actitud menos actuante.

Del lado zaireño, los lumumbistas continuaron solicitando el sosten del grupo en sus esfuerzos por acaparar el poder nacional. Bien se trate del gobierno de Gizenga o del de Gbenye establecido en Kisangani, se hicieron varios intentos para obtener ayuda material y moral necesaria para esta acción.

Como lo indica el mensaje de M. Gbenye, jefe de la rebelión, la República Popular del Congo que dirige hace un llamamiento oficial a todos los países de Africa que luchan por la "libertad de su continente para que no duden en enviar al Gobierno Revolucionario la ayuda necesaria con el fin de acabar definitivamente con el imperialismo y para castigar de una vez por todas a los traidores de Africa " (34).

Pero como anteriormente hemos dicho, este llamamiento no tuvo consecuencias. En uno de los telegramas oficiales dirigidos a la Secretaria General de la O.U.A., el jefe del gobierno de Kisangani afirma que no recibió ninguna ayuda material de los países africanos (35).

En otro telegrama dirigido a los miembros del grupo, sobre todo a N. Krumah (Ghana), Ben Bella (Argelia), Nasser (R.A.U.), S. Touré (Guinea) y M. Keita (Mali), Mr. Gbenye declara que la responsabilidad de la pérdida de Africa se divide entre él y ellos y deplora el hecho de haber

quedado solo bajo las bombas americanas y belgas, al mismo tiempo que solicitaba ún último socorro en "nombre de Lumumba" ( 36). El último llamamiento del grupo fué lanzado el 6 de noviembre de 1964 cuando las tropas americanas y belgas fueron lanzadas en paracaídas sobre Kisangani.

En efecto, Mr. Gbenye no se había sentido descorazonado para solicitar a los diferentes líderes del grupo "bombarderos, armas pesadas y tropas" (37). Si el grupo de revolucionarios fué menos activo y menos eficaz para los lumumbistas zaireños, no fué así para los grupos de los reformadores y de los estabilizadores.

## Sección 2 : El grupo de los moderados y el Zaire

Los diferentes gobiernos que se han sucedido en Kinshasa, excepto el de Lumumba, han buscado el beneficio del apoyo de la U.A.M. o grupo de los moderados. En las naciones Unidas, cuando se trató de acreditar la delegación del Zaire admitida en la O.N.U. desde julio de 1960 (38), era necesario resolver un problema anterior : el de la representación de Lumumba o de Kasa-Vubu.

Los Estados del grupo de Brazzaville hicieron una elección política al votar en favor de la delegación de Kasa-Vubu. Aunque jurídicamente, el Zaire no era miembro de la U.A.M., había relaciones con Zaire. En 1963, el Secretario general de la U.A.M. Mr. A. Tevoedjre, visitó Kinshasa para mantener contactos oficiales con las autoridades zaireñas.



Después de las entrevistas, se publicó un comunicado conjunto sobre su resultado (39) :

- afirmación de los lazos de solidaridad y de amistad entre Kinshasa y la U.A.M.

- solicitud de asistencia técnica en materia de personal procedente de los Estados de la U.A.M.

- aceptación por el gobierno zaireño de asistir a título de observador a la conferencia de la U.A.M. que tuvo lugar en Ouagadougou el 10 de marzo de 1963 (40).

Pero la política zaireña de los moderados no era tan coherente como hacía suponer. En efecto, aunque oficialmente los Estados de la U.A.M. no "reconocían el Estado de Katanga" (41). varios de entre ellos mantenían sin embargo algunas relaciones oficiales. En plena secesión katanguesa, y poco antes del asesinato de Lumumba, el presidente del Congo-Brazzaville, prácticamente jefe del grupo de los moderados, visitó Katanga oficialmente del 9 al 11 de enero de 1961.

A su regreso, elogió a Tshombé que consideró como un "jefe audaz, inteligente y digno de guiar a su pueblo" (42). Los estados de este mismo grupo invitaron a Tshombe a reunirse con ellos y condenaron las Naciones Unidas por haberse sobrepasado en su mandato en Zaire en favor de Kinshasa. Este estado de espíritu no ofrecía garantías suficientes de la fidelidad del grupo al gobierno de Kinshasa.

Cuando los jefes de Estado de la U.<sup>A</sup>,M. se reunieron en Libreville (Gabón) en septiembre de 1962, el gobierno Central de Kinshasa envió a Bomboko, Ministro de asuntos exteriores para explicar a los jefes de Estado la situación del Zaíre y solicitar su apoyo. En el discurso que pronunció en la conferencia, Bomboko declaró que "algunos de nuestros amigos más próximos, han dudado algunas veces sobre la vía a seguir" ( 43), y solicitó a los miembros del grupo un apoyo sincero y desinteresado (44)" que ayudase al gobierno central a asegurar la unidad en el Zaíre.

Por su parte, el gobierno secesionista de Katanga envió a la misma conferencia de los jefes de estado de la U.A.M. un largo memorandum para explicar el motivo de la secesión y solicitar a todos los jefes de Estado de la U.A.M. que prestasen sus buenos oficios para que el Gobierno de Kinshasa reconociese la necesidad de establecer una federación agil y dar una mayor autonomía a los Estados miembros (45).

El PAFMECSA, grupo más estabilizador que moderador tuvo igualmente una acción tan incierta como la de la U.A.M. Efectivamente, aunque habiendo condenado sin équivocos las actividades del secesionista Tshombe, parece ser que se hubiera intentado admitir su gobierno como miembro del Pafmecsca (46). Esta confusión inquietó el gobierno de

Kihshasa que consiguió albergar la sede del Pafmecsá en Kinshasa en diciembre de 1962. Fue esta una ocasión para disipar los malentendidos. Efectivamente, se descartó definitivamente la hipótesis de la adhesión de Katanga al Pafmecsá. Bien al contrario, se adoptó una resolución sobre la unidad de Zaire.

Resumé así la posición del grupo en siete puntos esenciales :

1º) Continuar a apoyar sin reservas el gobierno central y las Naciones Unidas en sus esfuerzos para conducir a la reunificación inmediata del Congo, al poner término a la secesión de Katanga y en particular sostener sin reservas la acción adoptada en aquel momento por las fuerzas de las Naciones Unidas en Katanga y desear que ésta sea decisiva y no esté sometida a ninguna presión que conduzca a establecer un diálogo para el cese de las hostilidades ,

2º) Invitar el Gobierno congoleño a establecer su control inmediatamente sobre Katanga, y si fuera preciso, con la ayuda de las Naciones Unidas.

3º) Invitar los gobiernos de Gran Bretaña, Francia, Bélgica y Portugal a cesar inmediatamente sus tácticas y maniobras destructivas en el Congo.

4º) Advertir solemnemente a estos Gobiernos así como a los intereses financieros, comerciales y mineros y sus países respectivos y de grupos análogos en los Estados Unidos, que corren el peligro de perder unas relaciones amistosas y los intereses comerciales que puedan tener con países de la Pafmecsá, a

menos que no reconozcan inmediatamente sus tácticas y maniobras y renuncien a ellas en el Congo.

59) Felicitar a la política que el Gobierno americano ha recientemente adoptado en el Congo, a pesar de la oposición de ciertos grupos americanos bien conocidos, en los terrenos financieros, comercial y minero que poseen intereses en el Congo.

69) Solicitar de los Gobiernos de Gran Bretaña y de Rodesia del Norte de tomar medidas eficaces para poner fin al apoyo dado a Tshombe por Roy Welensky y al tráfico de armas a través Rodesia del Norte.

79) Invitar a las Naciones Unidas a continuar apoyando por todos los medios al Gobierno central en sus esfuerzos tendientes a mantener y a reforzar la estabilidad, la integridad y la soberanía del Congo.

Para esta resolución en favor de la unidad de Zaire y conteniendo la secesión shabiana, es permitido afirmar que esta conferencia obtuvo un gran éxito diplomático para las autoridades de Kinshasa. En realidad, ninguno de los grupos africanos progresistas, moderados o estabilizadores pudo sobrepasar el grado de "simples declaraciones o resoluciones, que son en realidad solo letra muerta".

Ninguna aportación cualitativa de las relaciones multilaterales africanas del Zaire ha sido registrada en su política exterior. Es así como el problema puramente nacional sobrepasó el marco de la solidaridad africana para inscribirse en el contexto del sistema internacional global dominado por la guerra fría entre los dos grandes bloques de potencias en el suntuoso marco de las Naciones Unidas en Nueva York, cuyas consecuencias conocemos.

Africa se liberaba así, vergonzosamente de un problema que constituía para ella un test de madurez de su poder real sobre su propio destino.

Esta ineptitud política de los africanos nos incita a creer como dice J.C. Douente que si los estados africanos han sido solemnemente reconocidos sujetos de derecho internacional, siguen siendo esencialmente objeto de la política internacional incapaces de actuar de manera decisiva para solucionar problemas mundiales e incluso africanos; están expuestos a presiones externas que contribuyen a su división (47).

Algunos piensan que la creación de una única organización a nivel continental ayudaría a Africa a salir de sus debilidades de crecimiento. Esta opinión era tan fuerte que en 1963 sobrevino la creación de la O.U.A.

### Sección 3. La creación de la O.U.A. y el problema zaireño.

#### 1. - Nacimiento de la O.U.A.

Como lo hemos señalado anteriormente, antes de la Conferencia de Addis Abeba que dio nacimiento a la O.U.A., del 23 al 25 de mayo de 1963, Africa se hallaba dividida en dos grandes bloques que comprendía la mayor parte de los estados africanos independientes en aquel entonces. Los dos

grupos que se oponían en Africa, eran los "reformistas" (Monrovia) y los "revolucionarios", (Casablanca) y evolucionaban paralelamente. Las dos zonas de solidaridad, aunque directa o indirectamente concernidas por la unidad continental, pretendían con más o menos fuerza a la autonomía política. Pero poco a poco, la vieja idea de la unidad africana recobró importancia. El deseo de una conferencia panafricana se hizo general. Esta fué convocada para el 23 de mayo de 1963 en Addis Abeba.

Los objetivos de la conferencia fueron definidos por el emperador Haile Selassie de Etiopia. Estos objetivos fueron tres : "acelerar la independencia de las regiones que aun dependian del continente, establecer las bases de la unidad africana, formular una carta africana universal que unificase las elaboradas en la búsqueda de la unidad por los grupos de Estados africanos, tales como los grupos de Casablanca, Monrovia o la Unión Africana y Malgache" (48).

Después de una oposición entre los partidarios de unidad africana de tipo federal y los de una solución confederal, se llegó a un compromiso : una carta que consagrara la creación de una organización continental agil, basada en la soberanía de cada Estado miembro. Fué firmada el 28 de mayo de 1963.

En definitiva triunfó la fórmula del grupo de los moderados.

La O.U.A. es una organización intergubernamental que reagrupa los Estados soberanos. La adhesión como la retirada se dejan a la discreción de los Estados (49).

La tesis de una organización supranacional sostenida por el grupo de progresistas con N'Krumah y Seku Touré a la cabeza no encontró el apoyo necesario.

El Zaïre, niño enfermo de Africa en aquel momento, estaba representado por el presidente de la República, el fallecido Kasa-Vubu con su primer ministro, C. Adoula. En contradicción con las declaraciones de las autoridades de Kinshasa de no adherirse a uno u otro grupo, el Zairese había unido en realidad al grupo de los moderados.

A la reunión preparatoria de los ministros de Asuntos exteriores, Malika Kalanda, ministro zaireño de asuntos exteriores había propuesto una definición de la unidad africana como "la toma de consciencia que permitirá crear una comunidad de principios y de acción fundada en un elemento geográfico, sobre la voluntad de poner fin a las prácticas racistas y reenforzar la independiencia de Africa en todos los aspectos y eliminar del continente, gracias a la solidaridad y a la cooperación, el subdesarrollo económico. (50).

El Sr. Mibika Kalanda insistió además en dos principios : el respeto de la soberanía de los Estados y la no ingerencia en los asuntos internos de los demás Estados (51).

Por su parte, el primer ministro, Sr. Adula había dado a conocer la conducta de Zaire en la conferencia de Addis Abeba al declarar que "la actitud del Congo está basada no solo en la fé que le ha siempre caracterizado en el porvenir del continente, sino también en la prudencia y el realismo"(52).

El Jefe de Estado confirmó esta actitud ante sus colegas africanos al precisar que la prudencia, la moderación, el realismo y la ponderación son, según él, las mejores garantías de éxito de la organización de la unidad africana. Solamente, dijo, un instrumento lo suficientemente ágil para adaptarse a todas las situaciones que pueda atravesar un país, o con mayor motivo un continente, en plena transformación, puede permitirnos alcanzar nuestros objetivos (53).

La actitud de las autoridades zaireñas adoptaban el concepto de una asociación panafricana amplia, de un África de Patrias defendida por jefes de estado del grupo de los moderados como el presidente Tsiramana de Madagascar.

Este defendía dicha ideología de la unidad africana al decir : "Entendemos conservar nuestros estados en su total soberanía. Debo hacer hincapié que nuestra adhesión



se aparta "ipso facto" de la fórmula de la federación de los estados africanos, ya que el federalismo presupone el abandono de una gran parte de la soberanía nacional (54)".

La misma actitud fué adoptada por el presidente L. Senghor del Senegal quien declaraba a su vez que "seremos prudentes, avanzando paso a paso y por etapas" (55).

Sea lo que fuere, los principios contenidos en la carta de la O.U.A. y que deberían haber regido las relaciones internacionales africanas quieren ante todo mantener la paz y la seguridad entre los Estados africanos. A este respecto, las reglas fundamentales destinadas a concretar la solidaridad continental fuera del mundo exterior fueron dictadas. Se resumen de la siguiente manera :

- igualdad de los Estados
- condena de la subversión
- intangibilidad de las fronteras africanas (utipossidetis juris)
- solucionar las diferencias en un marco estrictamente africano
- contabilidad de las agrupaciones regionales con el continentalismo africano.

La creación de la O.U.A. ha sido considerada por los internacionalistas como un hecho que demuestra no solo la madurez política de los líderes africanos sino también como una contribución importante de los africanos en el terreno de las relaciones internacionales.

La carta de la O.U.A. y las resoluciones de esta organización constituyen en efecto la primera piedra de un derecho continental africano semejante del derecho interamericano o europeo. Aun cuando sea todavía hipotético, este derecho internacional africano confiere una nueva dimensión al derecho internacional clásico en la medida en que la carta y sus resoluciones de la O.U.A. quieren ser reglas generales destinadas a regir las relaciones interafricanas (56).

## 2. - La O.U.A. frente a la crisis zaireña

### A. Las características del problema.

En enero de 1963, la secesión katanguesa había sido solventada con la intervención de las fuerzas armadas de la O.N.U. Era necesario pues crear un nuevo equilibrio en el seno de las instituciones nacionales integrando los antiguos elementos secesionistas. El Sr. Adoula, entonces primer ministro había confeccionado un gobierno, llamado de "reconciliación nacional". Pero Adoula carecía de rigor en el análisis de las fuerzas políticas al minimizar la fuerza del humumbismo en la vida nacional.

En efecto, ni Gizenga (siempre detenido) ni Gbenye, ni Sendwe, todos ellos líderes lumumbistas no se hallaban integrados en el equipo gubernamental. Por otra parte, al dividir aun más el país en 24 provincias pequeñas politico-administrativas, el gobierno Adula favorecía las tendencias tribalistas y regionalistas. Muy rápidamente apareció el hundimiento general: los gobiernos provinciales dirigidos por líderes tribalistas no estaban a la altura de las circunstancias, el gobierno central no tenía gran autoridad sobre las instituciones nacionales, sobre todo frente al ejército; la economía nacional regresaba a un ritmo inquietante, por todas partes reinaba el descontento general.

Los lumumbistas se presentaban como la única alternativa posible para salvar al país, pero no pudieron manifestarse.

Hacia el mes de agosto de 1963, algunos lumumbistas a cuya cabeza estaban Ch. Gbenye decidieron exilarse en la república popular del Congo (Congo-Brazzaville), país vecino donde el régimen reaccionario de Youlu, amigo de las autoridades de Kinshasa acababa de caer bajo el golpe de las fuerzas nacionalistas mas radicales dirigidas por Massamba-Débat. Fué allí donde los lumumbistas implantan un "comité nacional de liberación". Algunos meses mas tarde, un grupo de oficiales militares del ejército nacional del Zaïre se unen a los lumumbistas en Brazzaville.

Se inician rápidamente las técnicas de entrenamiento de guerrilla por P. Mulele, a partir de la región natal de Gizenga, en el Kwilu. Pronto se habla de la "rebelión" o de la "revolución" según el campo.

El objetivo de los lumumbistas <sup>era</sup> de retirar del poder a Kasa-Vubu, Adula y sus seguidores e instaurar un nuevo orden en el país. El movimiento es muy eficaz y el ejército nacional aburguesado y politizado se ve incapaz de frenar el avance de las fuerzas "rebeldes" hacia el Este del país con el objetivo final de su capital. En algunos meses de lucha, los "rebeldes" llegaron a controlar casi la totalidad del este del país. El primer ministro Adula, perdió su prestigio y le fue retirada la confianza del pueblo. En julio de 1964, el presidente Kasa-Vubu revocó Adula de su misión y llamó a Tshombe, antiguo presidente del Estado secesionista de Katanga refugiado en Madrid. Este gesto del presidente Kasa-Vubu hizo descubrir completamente la complicidad de las potencias occidentales en la muerte de Lumumba y la confianza que seguían dando a la persona de Tshombé. La presencia de éste último a la cabeza del gobierno zaireño servía a reforzar la oposición de los lumumbistas al poder central establecido en Kinshasa.

Tshombé debía formar un gobierno capaz de hacer frente a la situación. Desafiando toda solución africana o nacional, Tshombé comenzó a reclutar mercenarios blancos no solo en Europa, sino también en Africa del Sur y en Rodesia (57). Esta empresa de Tshombé indigno varios africanos e incito a los "rebeldes" a alejarse aun mas del nuevo gobierno central de Tchombé y a reforzar la lucha de "liberación nacional".

En agosto de 1964 los insurrectos erigieron un gobierno provisional del "Comite Nacional de Liberación" (C. N. L.) presidido por G. Soumialot. A pesar del crecimiento del número de mercenarios reclutados, los "nacionalistas" sostenían la lucha y la confusión y el pánico aumentaban cada día. Tshombé se enfrentó con los estados vecinos quienes, según él, aportaban ayuda a los adversarios de su régimen, la república del Congo y Burundi fueron directamente atacados. Decidió expulsar del Zaire a todos los ciudadanos del Congo-Brazzaville, así como a los de Burundi, Mali y a los refugiados de Rwanda, y confiscarles todos sus bienes (58).

Durante ese mismo mes de agosto de 1964 tuvo lugar en El Cairo la primera conferencia de los jefes de Estado en el marco jurídico de la O. U. A. Varios jefes de estado eran hostiles a la presencia de Tshombé. Se le reprochó el papel nefasto que había jugado en la muerte de Lumumba y la

crisis congoleña en general. Si todo ello podía ser considerado como una injerencia en asuntos puramente internos, Tshombé se encontraba en una postura poco confortable y a menudo inexplicable cuando se le acusaba de reclutar mercenarios blancos en Africa del Sur. Ello demostraba en efecto que el régimen Tshombé se hallaba en buenas relaciones con el régimen racista sudafricano condenado expresamente en la carta de la O.U.A. Por iniciativa del presidente Modibo Keita de Mali, tuvo lugar una tercera sesión extraordinaria del Consejo de ministros de la O.U.A. en Addis-Abeba del 5 al 10 de septiembre de 1964. La sesión debía examinar la situación en Zaire y sus repercusiones sobre las relaciones interafricanas. El Zaïre estuvo en aquella ocasión, representado por el mismo Tshombe, primer ministro. Como consecuencia de aquella reunión extraordinaria, se tomaron cuatro resoluciones respecto al Zaïre : solicitaban la retirada de todos los mercenarios, la creación de una comisión de reconciliación, el alto el fuego y una comisión para solucionar el conflicto entre Zaire y sus vecinos, es decir el Congo Brazzaville y el Burundi.

El ministro Kanyan de asuntos Exteriores, Sr. Kojo Botsio, presentó al consejo un plano de acción tendente a restablecer el orden en Zaïre . Este preveía sobre todo :

- una conferencia de mesa redonda que reuniese a todos los grupos políticos bajo los auspicios de la O. U. A.

- el establecimiento de fuerzas de mantenimiento de la paz de la O. U. A. con vistas a promover la reconciliación nacional.

- la constitución de una comisión de la O. U. A. encargada de solucionar las diferencias entre el Zaïre y sus vecinos ( 59).

Se hizo un llamamiento a las potencias extranjeras, sobre todo a los Estados Unidos, a Bélgica y a la China Popular para que cesaran sus intervenciones en el asunto zaireño. Después de varias discusiones, el Consejo de ministros de la O. U. A. adoptó una resolución creando una "comisión ad hoc" compuesta de nueve estados africanos, bajo la presidencia efectiva de Jomo Kenyatta, presidente de Kenya.

Esta comisión tenía como objetivo :

- instaurar la reconciliación nacional en Zaire
- normalizar las relaciones entre Zaire y sus vecinos, sobre todo Burundý y Congo Brazzaville.

- transmitir un informe sobre las actividades al Secretario general de la O. U. A. para ser distribuido a los estados miembros (60).

Fué en este contexto que la "Comisión ad hoc" de la O. U. A. sobre el Zaire que agrupaba el presidente Kenyatta, Camerun, Etiopía, Ghana, Guinea, Nigeria, Somalia, Tunez, República Arabe Unida y Alto Volta, intentaría ocuparse del problema zaïreño.

B. La acción de la Comisión ad hoc de la O. U. A.

La primera reunión de la comisión ad hoc sobre el Zaïre tuvo lugar en Nairobi (Kenya) el 18 de septiembre de 1964. El primer ministro Tshombé y los ministros de asuntos exteriores de Burundi y del Congo se hallaban presentes.

Esta primera reunión tenía como objetivo estudiar la situación en el interior del Zaire y el estado de las relaciones con las regiones vecinas. Se decidió fijar un plan de acción con vistas a promover la reconciliación nacional y la normalización de las relaciones entre Zaire y sus vecinos, sobre todo con Burundi y el Congo (61).

Por su resolución CL/3/(II) de fecha 20 de septiembre de 1964, la Comisión invitó los representantes de los tres gobiernos a depositar en la secretaría de la O. U. A. propuestas concretas para llegar a una reconciliación nacional en Zaire y a una normalización de relaciones con los países vecinos. Se decidió enviar una delegación de la comisión ad hoc a Washington para solicitar de la administración Johson que dejase de suministrar armas al gobierno de Kinshasa.



El 22 de septiembre, la Comisión había decidido recibir y escuchar a los representantes de los combatientes nacionalistas. La delegación estaba compuesta de L. Pakasa (Comandante en jefe del ejército popular del C.N.L.), D. Bocheley (primer secretario general del C.N.L., G. Yumbu (secretario general del C.N.L. encargado de la unión internacional) y L. Kabila (vice-presidente de la República popular).

La Comisión ad hoc solicitó de Tshombe reunirse con sus adversarios para promover las medidas de reconciliación nacional, pero Tshombe se rehusó. Los combatientes se oponían a su vez a la presencia de Tshombe en los trabajos de la comisión, por haberse negado a colaborar en la Conferencia del Cairo (62). Exigían como preámbulo a todo intento de reconciliación nacional la salida de todos los mercenarios de Tshombe, así como la desaparición de éste y de Kasa-Vubu del escenario político. (63).

La comisión ad hoc tenía pues una misión muy delicada en este asunto. La ofensiva diplomática se lanzó en primer lugar desde el exterior para aislar a los antagonistas y crear una atmósfera propia para la ejecución de la misión de la O.U.A. La delegación de dicha comisión, conducida por Mr. Murumbi, ministro de Estado de Kenya llegó el 34 de septiembre a Washington para una misión de persuasión.

Fueron enviadas delegaciones análogas a países implicados en los disturbios del Zaire, sobre todo a Pekin y a Moscu.

Tshombé protestó contra el envío de una delegación a Johnson ya que estimaba que como representante del gobierno legal de Kinshasa, era el único que se hallaba por derecho, en situación de pedir la ayuda exterior necesaria a la consolidación de su poder. El presidente Kasa-Vubu dirigió igualmente un telegrama de protesta al Secretario General de la O.U.A. y consideró que las acciones de la Comisión ad hoc era una "ingerencia en los asuntos internos de Zaire" y por consiguiente una violación de la carta de la O.U.A. (64).

Otros africanos, miembros de la O.U.A. apoyaron el gobierno de Kinshasa, entre ellos Madagascar y Liberia que consideraban el envío de la delegación de la Comisión ad hoc a Washington no solo como un atentado a la soberanía del Estado, sino también como una medida ilegal, inmoral ya que la comisión no había enviado una delegación análoga a los países que ayudaban a los rebeldes (65).

Por su parte los americanos no se habían tomado en serio la demanda de la delegación y consideraban que no podían renunciar a la ayuda prestada al gobierno de Kinshasa en ausencia de éste (66).

Es en estas condiciones que el Gobierno de Kinshasa desconfió de la acción de la O.U.A. en la situación del Zaire y cesó su colaboración de la Comisión ad hoc

constituida por la O.U.A. a este efecto. "No podemos esperar, decía Tshombé, de la O.U.A., solución alguna" (67).

En resumen, el gobierno de Kinshasa había ejecutado la voluntad de Washington que no solo había participado en el reclutamiento de los mercenarios blancos sino que había ayudado a pagarles (68).

Se puede evidentemente admitir que los países socialistas como la República Popular China aporten ayuda a los rebeldes. Pero esta ayuda no era tan directa ni visible como la americana al gobierno de Kinshasa.

Al decidir a enviar una delegación a Washington y a otros países más tarde, la O.U.A. había descubierto que la intervención americana no era tan determinante en la crisis zaireña. A pesar de la oposición del gobierno de Kinshasa, la Comisión continuaba a buscar vías y medios para acabar con el problema zaireño. Entretanto, los gobiernos americanos, belgas y británicos habían enviado a sus paracaidistas a Kisangani (capital de la zona controlada por los rebeldes).

La comisión condenó y protestó violentamente contra esta intervención militar extranjera en el Zaire. Subrayó una vez más la necesidad de encontrar soluciones tendentes a los siguientes resultados (69) :

a) retirada de todos los mercenarios del Congo inmediatamente.

- b) cese inmediato de la intervención militar extranjera en el Congo,
- c) cese el fuego por todos los combatientes
- d) amnistía general a todas las personas implicadas en los recientes acontecimientos
- e) envío de una comisión de encuesta de la Comisión ad hoc al Zaire.
- f) reunión lo antes posible de una mesa redonda de todos los dirigentes congoleños de todas las partes en causa bajo los auspicios de la O.U.A.
- g) organización en todo el Zaire de elecciones libres, bajo el control de la O.U.A.

Por otra parte, el Consejo de Ministros de la O.U.A. reunido en Nueva York en su cuarta sesión el 16 de diciembre de 1964 debía estudiar la situación creada en el Zaire como consecuencia de la intervención de las tropas americanas, belgas e inglesas en el mes de noviembre.

En su resolución ECM/Res.7 (IV) del 21 de diciembre de 1964, el Consejo de ministros :

- a) reafirma integralmente la Resolución ECM/REs. 5(III) del 10 de septiembre de 1964 y señala en particular los párrafos 1,2,3,4,7 y 8 de dicha Resolución.
- b) renueva el mandato de la Comisión ad hoc y le ruega que vigile la aplicación de todas las medidas preconizadas por el Consejo con vistas a solucionar el problema congoleño.

Así pues, haciendo confianza a la O. U. A. , el Consejo de Seguridad de la O. N. U. había adoptado el 30 de diciembre de 1964, una resolución en el sentido de los planes de la O. U. A. en vista a la reconciliación nacional en Zaïre.

La Comisión de la O. U. A. continuó reuniéndose pero no progresó en su misión, ya que tropezaba con grandes obstáculos. Por una parte el rechazo de Tshombé de reunirse con los nacionalistas hacía la tarea de la misión muy difícil, y por otra parte la intransigencia de los nacionalistas hacían nulos los esfuerzos de la Comisión. Teniendo en cuenta la importancia teórica del trabajo de la Comisión de la O. U. A. sobre el Zaïre, he aquí los textos de base de la Comisión ad hoc sobre este país :

#### 1 RESOLUCION DE LA COMISION AD HOC

La Comisión ad hoc de la O. U. A. sobre el Congo reunida en Nairobi (Kenya) el 29 de enero de 1965 bajo la presidencia efectiva de S. E. Mzee Jomo Kenyatta, Presidente de la República de Kenya ha decidido lo que sigue :

Al objeto de facilitar una próxima visita de la Comisión ad hoc en las tres capitales : Leopoldville, Brazzaville y Bujumbura conforme a su mandato, un sub-comité de la Comisión compuesto de representantes de Ghana, Guinea, y Nigeria y acompañada por un Informador y un secretario general adjunto de la O. U. A. y designado para ejecutar el mandato anterior.

A. - CONGO LEOPOLDVILLE

- 1) Discutir con el Gobierno democrático de la República del Congo y obtener el acuerdo sobre los planes para una visita próxima a Leopoldville de la Comisión ad hoc.
- 2) obtener del Gobierno Congoleño una garantía de salvoconducto para todos los miembros de la Comisión durante su visita a la República del Congo.
- 3) Tener al corriente el Gobierno de las disposiciones tomadas por la Comisión para visitar Brazzaville y Bujumbura de acuerdo con el párrafo 5b del dispositivo de la resolución del 10 de septiembre de 1964 de Addis Abeba.
- 4) Obtener del Gobierno de la República democrática del Congo una garantía para que sean dadas facilidades con el fin de permitir a la Comisión discutir con los líderes políticos congoleños que la Comisión estime capaces de ayudar en su tarea.

B. - CONGO BRAZZAVILLE

- 1) Discutir y obtener el acuerdo del Gobierno del Congo Brazzaville sobre las disposiciones necesarias para una próxima visita a Brazzaville de la Comisión ad hoc.
- 2) Informar el Gobierno del Congo Brazzaville de las disposiciones tomadas por la Comisión para visitar Leopoldville y Bujumbura de acuerdo con el párrafo 5b del dispositivo de la resolución del 10 de septiembre de 1964 dada en Addis Abeba

- 3) Obtener del Gobierno del Congo Brazzaville la garantía de dar las facilidades necesarias para permitir a la Comisión discutir con los líderes políticos congoleños que sean capaces de asistir en sus tareas.

C. - BURUNDI

- 1) Discutir y obtener el acuerdo del Gobierno de Burundi sobre las disposiciones necesarias para una próxima visita de la Comisión ad hoc a Bujumbura.
- 2) Informar el Gobierno de Burundi de las disposiciones tomadas por la Comisión para visitar el Congo Leopoldville y Brazzaville conforme al párrafo 5b del dispositivo de la resolución de Addis Abeba del 10 de septiembre de 1964.
- 3) Obtener un compromiso del Gobierno de Burundi garantizando que las facilidades necesarias sean dadas a la Comisión para permitirle discutir con las autoridades de Burundi que la Comisión estime capacitados para ayudarle en su tarea.

D. - El subcomité establecerá un informe a la Comisión ad hoc antes de la próxima sesión del Consejo de Ministros.

2. - RESOLUCION DE LA COMISION AD HOC  
.....

La Comisión ad hoc de la O.U.A. sobre el Congo, reunida en Nairobi, Kenya, el 29 y 30 de enero de 1965, bajo la presidencia de S.E. Mzee Jomo Kenyatta, Presidente de la República de Kenya,

Teniendo como principio la reconciliación nacional preconizada por la Resolución del Consejo de Ministros de la O. U. A. del 10 de septiembre de 1964,

Ha decidido invitar el Representante del Gobierno de la República democrática del Congo y los líderes de los revolucionarios congoleños o sus representantes a reunirse con la Comisión ad hoc en Nairobi, Kenya, el viernes 12 de febrero de 1965.

A propósito de esta situación, Tshombe había declarado : "Aislado por una política de mala fé y de prejuicios por parte de ciertos países de fanatismo insensato, desconocido e incomprendido por otras naciones, el Congo debía desarrollar una acción diplomática de gran envergadura. Esta acción suscitó vivas pasiones y dividió Africa en dos partes : los extremistas que querían ver triunfar su mala fe y excluir el Congo del concierto de las naciones africanas y los países realistas que deseaban conocer el Congo antes de pronunciar un juicio por su cuenta"(70).

Todos estos textos solo fueron más tarde que clases de estilo sin importancia práctica. Muchos africanos desconfiaron de Tshombe y de su empresa en el Zaire que fué considerada como un "caso clásico de neocolonialismo" (71). Para Tshombe la O. U. A. no era el marco indicado para encontrar una solución al problema zaireño, ya que le negó una asistencia militar al igual que otros estados africanos (72).



El aislamiento político y diplomático de Tshombe sobre el plano africano había sido muy notable. Ello se hizo patente con motivo de la conferencia de los Estados no comprometidos en octubre de 1964 en El Cairo. Efectivamente, los participantes a esta Conferencia habían decidido unánimemente la no participación de Tshombe a la conferencia a causa de su actitud respecto a la Comisión ad hoc de la O.U.A. sobre el Zaire (73).

Ocurrió lo mismo en julio de 1964. El Comité ministerial había decidido impedir la participación de Tshombe a la cumbre de la O.U.A. que tuvo lugar en el Cairo del 17 al 21 de julio de 1965. Sobre esta situación, Tshombé había declarado lo anteriormente expuesto.

Con el visto bueno de las potencias occidentales, varios Estados de la U.A.M.C.E. apoyaban el gobierno de Kinshasa. Tshombé se aprovechó de ello para integrar el Zaire completamente en el marco político-jurídico de estos clubs francófonos.

Así pues, solicitó la adhesión del Zaire a la O.C.A.M., adhesión que obtuvo sin dificultad. Veamos rápidamente este aspecto de las relaciones entre el Zaire y la O.C.A.M. bajo el régimen de Tshombé.

#### Sección 4. La integración del Zaire en la O.C.A.M.

### 1. - La acción diplomática

La integración del Zaire en la O.C.A.M. fué minuciosamente preparada por los medios capitalistas occidentales sobre todo belgas y franceses. Estos medios temían el aislamiento en Africa del régimen de Kinshasa, su aliado seguro. El conjunto de los países africanos no era favorable a la personalidad de Tshombé y se sentía molesto por la salvaje intervención belgo-americana en Kisangani en noviembre de 1964 (74).

Sin embargo, una postura vaga se había manifestado en los estados moderados de la U.A.M.C.E. Estos estados moderados tenían miedo del contagio revolucionario y comenzaban a denunciar aquellos estados africanos que sostenían los movimientos de oposición a los regimenes de los países vecinos, con el fin de evitar el vivir la experiencia del Zaire. Tshombé se aferró a este movimiento de los moderados. Estos van a crear un marco político para su colaboración y para hacer frente a la expansión de las ideas "revolucionarias" Esta orientación de los moderados se traduce por la transformación de la U.A.M.C.E. en O.C.A.M. en Nouakchott el 12 de febrero de 1965. En lo referente al Zaire, es curioso saber que la negociación de la entrada del Zaire en el seno de la O.C.A.M. fué llevada por el Sr. Rothschild, diplomático belga, especialista en asuntos zaireños y en aquel entonces, embajador de Bélgica en Suiza (75). Fué él quien pidió a los jefes de estado presentes en Nouakchott que aumentaran su apoyo al gobierno de Kinshasa.

En el transcurso de los trabajos de la conferencia de los jefes de Estado, tuvieron lugar varias intervenciones en favor del gobierno de Tshombe en Kinshasa.

Así, al evocar los acontecimientos del Zaire, el Sr. Houphouët Boigny, presidente de la República de Costa de Marfil declaró :

"En el Consejo de la Entente, existe una ley de la cual somos esclavos : no inmixin en los asuntos internos ajenos. Es la razon por la cual no hemos sido ni lumumbistas ni anti-lumumbistas. Lo que nos importa es que el Congo no se convierta en una Cuba en el seno de Africa para que los dos bloques luchen para nuestra mayor desgracia " (76).

Por su parte, Yameogo, presidente de la República de Alto Volta decía :

"Moises Tshombé es, como los que le precedieron al frente del gobierno central de Leopoldville, el único representante legal del Congo, y cualquier otro sistema que consista en vilipendiarle está dirigido contra el Congo ... " (77):

Al término de la conferencia, se afirmó la necesidad de sostener el gobierno legal de Tshombe. En el comunicado final publicado en Nouackhott, los jefes de Estados de la O. C. A. M. "recomiendan a todos prudencia y vigilancia. Afirman la necesidad urgente de devolver la paz al Congo Leopoldville por medio del gobierno legal para estimular la reconciliación nacional dentro

del orden y la libertad, conforme a las resoluciones de Addis Abeba, y del Consejo de Seguridad. Preconizaban al mismo tiempo la reconciliación del Congo Leopoldville y sus vecinos. Condenaban con energía la acción de ciertos Estados, sobre todo el de Ghana, que acogían los agentes de la subversión y organizaban en sus territorios nacionales campos de entrenamiento" (78).

De una manera general, el gran beneficiario de la estrategia política definida en Nouakchott era Tshombe. Este sabía ya que contaba con el apoyo diplomático y la neutralidad generosa de un cierto número de países como Madagascar, Costa de Marfil, Senegal, Tchad, etc ...

Sin embargo, el apoyo de estos países no produjo cambios espectaculares en la crisis a pesar de los esfuerzos hechos por los occidentales para convencer a ciertos africanos que sostuviesen materialmente el régimen de Kinshasa. Tshombé debía contentarse con un simple apoyo diplomático y en estas condiciones el futuro de la O. U. A. parecía muy comprometido.

Efectivamente, la joven O. U. A. que solo tenía un año no pudo sobreponerse a la prueba del Zaire y las divisiones internas de este país se reflejaron a la escala del continente africano.

Fué así como el Consejo de ministros de la O. U. A. que tuvo lugar en Nairobi en febrero y marzo de 1965

había decidido volver a examinar el problema zaireño en la Conferencia de los jefes de estado prevista para septiembre de 1965 en Accra.

Aprovechando este descanso, Tshombe va a continuar su aproximación con los estados francófonos. Presentó la candidatura del Zaïre como 14º miembro de la O.C.A.M. en la conferencia de Abidjan de 26 de mayo de 1965. La solicitud de admisión del Zaïre en el seno del grupo de la O.C.A.M. fué recibida con entusiasmo por todos los Estados del grupo con excepción de Mauritania y de la República del Congo (Brazzaville).

El comunicado final de la conferencia de Abidjan estipulaba sobre todo que los nueve estados representados, a los cuales se unió Rwanda y la República Centroafricana, se pronunciaron 'unánimamente en favor de la admisión de la República Democrática del Congo ...' (79).

Fué también en esta conferencia cuando los participantes decidieron también por unanimidad no participar en la Cumbre de la O.U.A. en Accra (80). Ghana, país revolucionario fué aislada diplomáticamente en lugar del Zaire. Naturalmente, Tshombe era el más favorecido. En la sesión de clausura de la conferencia, felicito a los participantes por

haber adoptado una actitud de prudencia y realismo a pesar de las imprecaciones por su deseo de ayudar a su gobierno. Algunos meses mas tarde, Tshombe había declarado :

"Nuestro pais, que ayer se encontraba solo, ha sido hoy aceptado en el seno de una gran familia : la de los paises francófonos. Somos felices al saber que la O.C.A.M. ha abierto sus puertas a nuestro pais" (81).

Si la entrada del Zaire había sido objeto de satisfacción en los medios gubernamentales de los moderados, no ocurrió lo mismo en los medios intelectuales zaireños sobre todos entre los estudiantes y revolucionarios africanos.

## 2. - Reacción a la admisión del Zaire en la O.C.A.M.

Mientras que para Tshombé, la entrada del Zaïre en la O.C.A.M. le permitía asegurar la paz en el pais, el Sr. Adula, antiguo primer ministro del Zaire pensaba que "esta admisión del Zaire no da la paz al pais" (82). La reacción más importante después de la admisión del Zaire en la O.C.A.M. fué la retirada de Mauritania de la organización. Con la admisión del Zaire en la O.C.A.M. y la decisión de la organización de boicotear la cumbre de la O.U.A. que debía reunirse en Accra, la O.C.A.M. era, segun la expresión del presidente Sekou Toure , como : "pedlars of division, enemies of the organisation of African Unity and its programme for African renovation" (83).

La República del Congo (Brazzaville) no se oponía al principio de la admisión del Zaire en el seno de la O. C. A. M. pero planteaba un problema jurídico de fondo. En efecto, en el momento en que se admitía el Zaire en la O. C. A. M., esta organización no estaba dotada de una carta que determinase las condiciones de admisión (84). Y el Congo Brazzaville consideraba que no era honrado hablar de la admisión del Zaire en la O. C. A. M. cuando ésta no estaba estructurada (85). Partiendo de esta inexistencia jurídica de la O. C. A. M. las autoridades de Brazzaville habían manifestado sus reservas. Para el Congo Brazzaville, la admisión del Zaire en la O. C. A. M. había sido fraudulenta. El presidente Massamba Débat había incluso preconizado la retirada virtual de la O. C. A. M.

En respuestas a estas amenazas del Congo Brazzaville, las autoridades de Kinshasa habían indicado que "la O. C. A. M. en el estado actual se analiza como una conferencia diplomática de los estados africanos francófonos. En ausencia de órganos de procedimiento institucionales o de una carta, la participación del Zaire debía hacerse y de hecho se hizo por el acuerdo mutuo de los participantes sin que intervinieran cuestiones de mayoría de voto o de condiciones de admisión " (86).

Por otra parte, la conferencia de Tananarive de junio de 1964 aceptó definitivamente el acta de admisión de la República del Zaire como había sido decidido en la conferencia

de Abidjan y el presidente Tsiranana había declarado con este motivo que "se alegraba de la admisión del Congo en la O. C. A. M. " y que aquellos que le atacasen debían pensar que había detrás una docena de estados que le apoyarían (87).

Mientras que la entrada del Zaire en la O. C. A. M. constituían una de las grandes ventajas de la política africana francesa gracias a la intervención de Houphouët-Boigny quien era el más firme aliado del general de Gaulle (88) ciertas inquietudes respecto a esta entrada fueron expresadas por algunos países africanos anglofonos, en particular por Nigeria y Sierra Leona. Estos países consideraron la entrada del Zaire en la O. C. A. M. no solo como inoportuna sino también como una medida que entorpeciera los esfuerzos de los países africanos en su intento de realizar la unidad política del continente (89). Efectivamente, la O. C. A. M. era considerada por varios países africanos anglofonos como una organización rival de la O. U. A. Para no perder el apoyo, del cual el gobierno de Kinshasa se beneficiaba, de estos países moderados de la O. U. A. se emprendió una acción diplomática, para explicar a estos países el alcance exacto de la entrada del Zaire en la O. C. A. M. (90).

En el plano nacional, la Union general de Estudiantes Congoleños "U. G. E. C. " condena la entrada del Zaire en la O. C. A. M. Los estudiantes zaireños consideraban que la



entrada del Zaire en la O.C.A.M. lejos de favorecer la búsqueda de una solución adecuada y duradera de la crisis zaireña no contribuiría mas que a reforzarla y por lo tanto a dividir aun más Africa. Segun ellos, el verdadero realismo consistía en resolver el problema zaireño, no en el marco transpuesto de Europa occidental que era la O.C.A.M. sino en un marco verdaderamente africano, es decir en el seno de la O.U.A. (91). Fué en este ambiente de constatación exterior e interior que el régimen de Kinshasa proseguía su acción diplomática concertada en el club de la O.C.A.M.

Poco a poco, Tshombé se beneficiaria de las debilidades de la posición diplomática de los líderes rebeldes. Ello se debió a sus divisiones internas por una parte y por otra a la rebelión del sur del Sudan que llevó al gobierno sudanes a reconciliarse con el régimen de Kinshasa. Las principales vías de abastecimiento habían sido cortadas por la zona rebelde de la región este del Zaire. Por otra parte, el aislamiento diplomático de Gahna y la caída del presidente Ben Bella de Argelia contribuyeron a repercutir en el movimiento contestatario del régimen de Tshombe en Africa.

Pero en el terreno interior, a pesar de la campaña de apoyo a Tshombe, habilmente sostenida por los medios financieros occidentales, la economía nacional y las finanzas públicas se encontraban en una situación lamentable. Las rivalidades resurgían entre el presidente Kasa-Vubu y su primer ministro Tshombe. Para evitar lo peor, el ejercito irrumpió en la rueda del poder el 24 de noviembre de 1965 y llevó a la jefatura del estado, el actual presidente de la República, Mobutu Sese Seko (92).

El golpe de Estado del general Mobutu dió cierta esperanza al país para salir del desorden político y económico en el cual se encontraba desde su acceso a la independencia el 30 de junio de 1960.

Conocedor de la causa de la desorganización del país (el asesinato de Lumumba), el presidente general consolidó su posición al tratar de rehabilitar a título póstumo, la personalidad del gran líder desaparecido, Patrice Lumumba. Pero no quiso reconciliarse con sus herederos políticos, sobre todo con A. Kigenga y Th. Kanza. Así pues, el grupo de revolucionarios lumumbistas se negaron a colaborar con el nuevo régimen militar establecido en Kinshasa. Sin embargo, los antiguos políticos (no lumumbistas o lumumbistas moderados) se anexionaron al régimen de Mobutu.

Pero en el seno del ejercito nacional, había un grupo de mercenarios que Tshombé había reclutado. En previsión del peligro que la existencia de estos mercenarios representaban ya que podían provocar en cualquier momento el regreso de Tshombe al poder, el presidente Mobutu decidió revocar a algunos de ellos de sus puestos.

El 5 de julio de 1967 este plan, provocó el levantamiento de los mercenarios y de los antiguos gendarmes katangueños en Kisangani y en Bukavu. Este levantamiento tomó pronto un cariz político y se proclamó un gobierno rebelde de seguridad pública, por el coronel Leonard Monga, antiguo colaborador personal de Tshombe.

El presidente Mobutu envió tropas de la A.N.C. (Ejército Nacional Congoleño) para poner fin a la rebelión. Pero durante semanas enteras, la A.N.C. no pudo desalojar los 130 mercenarios y los 1.000 gendarmes katangueños dirigidos por el mercenario belga Mayor Jean Schramme. Todos los esfuerzos del gobierno de Mobutu fueron vanos para romper la resistencia de los mercenarios hasta el momento en que pudieron salir del país hacia Rwanda donde fueron retenidos.

Esta situación iba a comprometer la conferencia en Kinshasa de la IV Cumbre de la O.U.A. prevista para septiembre.

Ello fué ocasion para los africanos de percatarse del peligro del fenómeno de los mercenarios para los estados africanos.

Con motivo de la Conferencia de los Jefes de Estado y de Gobierno de la O.U.A. que tuvo lugar en Kinshasa del 11 al 14 de septiembre, se adoptó una resolución pertinente en la cual Africa expresa su posición respecto a la presencia de los mercenarios en el Zaire y en Africa en general. Un comité sobre mercenarios fué creado y presidido por el presidente Mobutu (93). El presidente Mobutu fué muy exigente y muy severo, con motivos fundados, respecto al problema de los mercenarios. Exigió daños y perjuicios a los países que sostenían a los mercenarios, la extradición de éstos a Kinshasa para juzgarlos. Pero estas exigencias encontraron la oposición de sus colegas africanos, lo que contribuyó a deteriorar seriamente las relaciones entre el Zaire y su vecino, la República de Rwanda donde se habían refugiado los mercenarios. (94)

Se atuvieron pues, al programa de evacuación de los mercenarios, programa que había sido dispuesto por la Comisión ad hoc de la O.U.A. sobre éstos.

RESOLUCION Nº AHG/Res. 49 (IV) SOBRE LOS MERCENARIOS

"La Conferencia de los Jefes de Estado y de Gobierno, reunida en su cuarta sesión ordinaria en Kinshasa, Congo, del 11 al 14 de septiembre de 1967,

Resuelve salvaguardar y hacer respetar la integridad y la soberanía de los Estados miembros,

Considerando que la existencia de mercenarios constituye una grave amenaza para la seguridad de los estados miembros,

Reconociendo la responsabilidad sagrada y solemne que le incumbe de evitar a las generaciones presentes y futuras, el gástigo de los odios y de los conflictos raciales,

Consciente de los riesgos de la presencia de los mercenarios que haría nacer inevitablemente sentimientos violentos y destructores y pondría en peligro la vida de los extranjeros que se hallasen en el continente,

1. CONDENA enérgicamente la agresión perpetrada por los mercenarios contra la República democrática del Congo,

2. EXIGE que los mercenarios que se encuentran actualmente en el Congo oriental (Bukavu) abandonen inmediatamente el territorio del Congo, eventualmente con la ayuda de organismos internacionales competentes.

3. INVITA a todos los estados miembros, en el caso en que esta generosa oferta no sea aceptada, a prestar su apoyo sin reservas y toda la asistencia que puedan al Gobierno de la república democrática del Congo en sus esfuerzos para poner fin a los actos criminales perpetrados por los mercenarios.

4. INVITA la O.N.U. a condenar tales prácticas ilegales e inmorales y a tomar las medidas inmediatas para eliminarlas.

5. LANZA UN LLAMAMIENTO urgente a todos los Estados del mundo para que promulguen leyes que hagan que el reclutamiento y el entrenamiento de mercenarios en sus territorios sea un crimen pasible de sanciones, con el fin de disuadir a sus ciudadanos a enrolarse como mercenarios".

De hecho, es después de la liquidación de este contencioso que el Zaire inicia su política de buena vecindad y formula con más concreción su política africana de reagrupación. Es necesario formular algunas consideraciones, a guisa de conclusión a esta primera parte del trabajo.

CONCLUSION :

Pobreza del concepto 'solidaridad africana' y desmitificación de la unidad africana.

Si no tememos que seamos llevados por los sentimientos nobles, con los cuales se hace, según el dicho, mala política, nos parece permitido decir que la aparición del Zaire con sus crisis en el sub-sistema internacional africano ha acelerado la toma de consciencia de una solidaridad africana que el movimiento panafricanista había ya preparado desde un siglo y medio antes. Pero la conducta de los líderes de los nuevos estados africanos ha hecho que la solidaridad africana sea un concepto vago e impreciso. Lo es porque cubre todos los estados africanos sin distinción de la solidaridad teórica y de la solidaridad práctica en sus políticas exteriores. Esta solidaridad implica la elaboración de una serie de reglas de comportamiento preciso respecto a los problemas africanos. Estas reglas no deberían establecer distancias o barreras ante cuestiones de interés común tales como la seguridad, la asistencia mutua, etc ... Sin embargo, los Estados africanos colocan en primer plano en su política interafricana los principios de soberanía nacional, de no ingerencia en los asuntos internos de otros Estados. Estos principios, caros a los africanos bloquean sistemáticamente toda acción de solidaridad que actúe ante una situación peligrosa como la que conoció el Zaire en el transcurso de los años 1960-1965.

Esta crisis debía jugar un papel decisivo en las reglas de juego para los países africanos. Es la razón por la cual el presidente K. Nkrumah llamaba la crisis del Zaire como "un gran paso en la historia de Africa" (95).

Primeramente, era necesario combatir Katanga secesionista quien, en términos socio-económicos marcaba el hito más avanzado del Africa del sur en dirección al Africa central. En aquel entonces "Katanga representaba para Africa lo que la España de 1936 era para Europa : el campo de ensayo donde los adversarios presuntos de un mayor conflicto por venir ensayaban sus armas, sus tácticas políticas y el eco que despertaba por el mundo sus argumentos respectivos " (96).

Cuando el ideal panafricano había sido, en principio, aprobado por todos, las divergencias ideológicas entre los líderes africanos respecto al contenido de la unidad africana se manifestaron con fuerza y se tradujeron por conflictos políticos. La crisis del Zaire fué una ocasión propicia para poner al desnudo estas divisiones ideológicas.

Del lado zaireño, el primer gobierno del 30 de junio de 1960, el de Lumumba, buscaba a reducir el papel de las potencias extranjeras en el ejercicio del poder internacional en Africa. El Zaire estaba presente como intérprete de la nueva



solidaridad africana. Como prueba de su deseo de realizar un papel importante en la nueva Africa, Lumumba había invitado a todos los Estados africanos a que enviaran delegados a Kinshasa para una gran conferencia cumbre. Esta conferencia panafricana de Kinshasa se reunió del 25 al 31 de agosto de 1960. En su discurso inaugural, Lumumba condenó la nueva política africana de Occidente al declarar : "Ayer, occidente nos dividía a nivel de tribus, de clanes. Hoy, porque Africa se libera, nos quiere de nuevo dividir a nivel de Estados". Lanzó un llamamiento para la creación de un bloque panafricano y deseó que Kinshasa fuese elegida como centro para la difusión de los ideales panafricanos. En lugar de ser el centro de la luz de toda Africa, el Zaire después de Lumumba, con la instalación de los comisarios y más tarde con los gobiernos Ileo y Adoula se deslizó totalmente en el campo occidental.

Mientras tanto, los estados africanos se reagrupaban en diferentes tipos de asociaciones según indicamos a continuación las más importantes :

- la Union Africana y Malgache
- el grupo de Casablanca
- el grupo de Monrovia y de Lagos y más tarde
- la Organización de la Unidad Africana.

En este proceso de reagrupación de Estados en pequeños bloques más o menos opuestos, el grupo de la U.A.M. intentó conferir al Zaire el estatuto especial de un miembro eventual. Kinshasa estaba regularmente al corriente de los desarrollos en el interior del grupo e invitada a enviar observadores a las conferencias organizadas por la Unión. Fué en este marco que el Secretario general de la U.A.M., Sr. A. Tavoedjire o sus representantes visitaron Kinshasa en varias ocasiones entre 1962 y 1963. La U.A.M. hizo incluso algunas promesas de asistencia técnica en el Zaire (97). El Zaire por su parte participó en algunas de estas conferencias que reunían a los líderes de la unión. Pero la preocupación de Kinshasa en su acercamiento a la U.A.M. era el cerrar la vía a Tshombe secesionista que solicitaba el apoyo del mismo grupo (98). Aunque algunas veces llevaba una política de prudencia, los gobiernos que se sucedieron en Kinshasa mantuvieron estrechas relaciones con todos los grupos de tendencia moderada. En Africa oriental, Kinshasa intentó mantener buenas relaciones con Pafmecsa. Los rumores segun los cuales el Katanga secesionista intentaba ampliar su audiencia internacional al plantear la candidatura de la Conakat (partido político de Tshombe) a su admisión en el seno de Pafmecsa, incitaron el gobierno de Kinshasa a participar en las actividades de Pafmecsa.

Esta organización adoptó una actitud favorable respecto a Kinshasa. Los antagonismos entre líderes africanos sobre el asunto del Zaire estaban orientados por una parte hacia los estados revolucionarios fuertemente pro-lumumbistas y por otra, hacia los estados conservadores, que dudaban entre Tshombe y el gobierno de Kinshasa. Profundamente traumatizado por los sangrientos desórdenes que se sucedieron al final del régimen colonial belga, los gobiernos de Kinshasa habían intentado entonces garantizar su seguridad y la independencia nacional adhiriéndose a agrupaciones interafricanas tales como el grupo de Monrovia, Pafmesca, O.U.A. y la O.C.A.M. Pero estas relaciones fueron incapaces de ayudar al Zaire a salir de su desorden. Decepcionados ante esta incapacidad africana ante sus responsabilidades, los dirigentes zaireños se dirigieron al sistema internacional global en el marco de la O.N.U. Es necesario hacer mención que teniendo en cuenta la importancia geopolítica, estratégica y económica del Zaire, los dos bloques de potencias estaban muy interesadas en el problema zaireño.

Efectivamente, en un terreno general, el Zaire descubría las relaciones entre Este y Oeste, potencias que quería cada una controlar el crecimiento de los recién llegados en la escena internacional y aumentar de esa forma sus posibilidades de éxito en la balanza del equilibrio del terror. Después del efímero gobierno de Lumumba, todos los gobiernos que se

sucedieron en Kinshasa transformaron gradualmente el país en protectorado americano y sirvieron, tal vez ignorándolos ellos mismos, los intereses de la política estadounidense. Sin embargo, no consiguieron arrastrar por esta vía todas las fuerzas políticas del país, sobre todo las fuerzas nacionalistas, fieles a los ideales lumumbistas. Las potencias socialistas y comunistas se aprovecharon de esta distorsión interna y empezaron a sostener las fuerzas nacionalistas y a crear lo que se ha dado en llamar el equilibrio de las fuerzas.

En resumen, el Zaire no solo ha sufrido a consecuencia de la falta de preparación política, sino sobre todo a consecuencia de los deseos de apropiación del Este y el Oeste, ya que unos y otros querían tener una influencia determinante sobre el país con el fin de acceder a sus importantes recursos naturales. Los unos querían recolonizar el país económicamente mientras que los otros querían dominarlo ideológicamente (99). El país se convirtió en el campo de batalla ideológico tal como el Vietnam o Corea con todas las dolorosas consecuencias para los pueblos. Se hizo imperioso para todos los regímenes de Kinshasa de establecer una constante política defensiva : se teme una invasión del exterior sobre todo después del asesinato de Lumumba. La atención se dirige sobre todo hacia los países africanos más radicales como Ghana y Guinea. El fracaso de la comisión ad hoc de la O. U. A. sobre el Zaire demuestra claramente que la legitimidad de la autoridad o del poder de la O. U. A. en los países africanos es aún hipotética.

Demuestra que en las circunstancias en que los líderes africanos se han polarizado entre aspiraciones opuestas, la O. U. A. no puede impedir las actividades de un gobierno africano y quedar reducidas a un simple papel de forum.

La toma de consciencia de una solidaridad africano no ha significado y no significa el fin de las rivalidades. No ha eliminado y no elimina el egoismo de los Estados nacionales. Sin refugiarnos en un pesimismo exagerado, podemos decir que existe un fenómeno concomitante en la solidaridad africana : la desmitificación de la unidad africana en nuestros días.

Para la República del Zaire, los cinco primeros años de su independencia y sus consecuencias han constituido una documentación riquísima para la elaboración de estas reglas de juego en sus relaciones interafricanas a partir de los años 1966-1967. Es a esta obra de readaptación y de innovación que vamos a dedicar las siguientes páginas.

C I T A S  
.....

- (1) Marcellin R : L'élite Congolaise, Euráfrica, Bruselas, marzo de 1960 - pag 15
- (2) Doc. inédito : Nº SR/1096/MV del 2 de septiembre de 1962 - Elisabethville, pag. 3
- (3) Doc. Gen. Réf. nº 1 pag. 19
- (4) Nuestra preocupación no es analizar la crisis congoleña en sus detalles. Hacemos sin embargo alusión, para hacer comprensible nuestros desarrollos posteriores.
- (5) Se puede ver a este respecto el excelente libro del profesor C. Young : "Introduction à la politique congolaise." Ed. Universitaires du Congo 1965" y también la interesante publicación del Dr. Cola Alberich : "El Congo 1885-1963" , I. E. P. Madrid, 1964
- (6) C. Leclerq "L'ONU et l'affaire du Congo" Paris, Payot 1964, pag. 112
- (7) Ver a este respecto el importante estudio del profesor B. Verhagen : "La Rebellion au Congo" Dossier CRISP, Bruselas, Congo : 1967 a 1968
- (8) Seth Singleton : "Les Etats Africains et le Congo" Cahiers économiques et sociaux, IRES, Vol VIII, nº 3 - septiembre de 1970, Universidad de Lovanium, Kinshasa, pag. 429
- (9) H. Decher : "Les idéologies dans la société moderne", Congo-Afrique, Kinshasa, nov. 1967, nº 19 pag. 435
- (10) Mobutu Sese Seko : Jeune Afrique nº 726 del 7 de diciembre de 1974 - pag. 46
- (11) B. Crimi, Jeune Afrique nº 646 del 26 de mayo de 1973, pag. 33
- (12) Ver el fracaso de la Union de estados de Africa Occidental compuesta por Guinea y Gana, fracaso de la federación de Mali compuesta por Senegal y Sudan
- (13) M. Virally : La ONU de ayer a hoy, Paris 1961 pag. 86-87
- (14) Ver Ali Mazrui, Toward a Pax Africana, Chicago 1967, pag. 43

- (15) Volveremos a hablar de ello más adelante.
- (16) William Zartman : Africa as a subordinate state system in International relations, in : International Organisation, Vol. XXI, nº 3, verano 1967, pag. 555
- (17) Circular de información P.(62) 77 Bruselas 14/11/1962 Ministerio de Asuntos exteriores y comercio exterior Belgica, pag. 3-4
- (18) Vida del Tercer Mundo I.N.EP nº 7/julio de 1967, Kinshasa pag. 21
- (19) Esta interpretación está sostenida por el grupo de Casa-blanca.
- (20) F. Wodie : Las instituciones internacionales de Africa Occidental y central..Ed. 1970, Paris p. 248
- (21) Ver el texto de esta resolución en la segunda parte de este estudio
- (22) Memoria, Departamento de Asuntos exteriores y cooperación internacional, Kinshasa 1972 - pag. 2
- (23) Ver infra
- (24) Estudios Congoleños, Kinshasa, enero 1963 VolIV pag. 43 y siguientes
- (25) Ver Beltran L. "La Conférence des chefs d'Etat de l'Afrique Centrale et orientale, héritière du PAFMECSA?" en "Vie du Tiers monde" Kinshasa, marzo-abril 1968 pag 1-14
- (26) T, Mestre "Africa como conflicto" Madrid 1968 pag. 173
- (27) Circular de información : op. cit. pag. 7
- (28) Ver Carta de la O.I.M. , preámbulo
- (29) Vida del Tercer Mundo, Kinshasa, op.cit. pag 23
- (30) id. pag. 24
- (31) cfr. supra
- (32) Y. Bénot, Idéologies des indépendances africaines, 2a. ed. F. Maspro, Paris 1972, pag. 152

- (33) Ver intercambio de correspondencia entre Lumumba y Nkrumah en : El pensamiento político de Lumumba.
- (34) Martir, nº 14 del 6.11.1964
- (35) Ver telegrama oficial nº 015
- (36) Ver telegrama oficial nº 444/CAB/Pres/64 del 28.10.64
- (37) Ver telegrama oficial nº 534/CAB/Pres/64 del 6.11.64
- (38) Naciones Unidas, Documentos S/PV, 872a sesión, 7.7.1960, pag. 18
- (39) Ver: el correo de Africa, Kinshasa, del 19.1.1963
- (40) - idem -
- (41) Cronología política africana, Centro de estudios de las relaciones internacionales, Fundación nacional de ciencias políticas, Paris, 2º año, nº 1, pag. 31
- (42) - idem -
- (43) Discurso de M. Bomboko en la Conferencia de jefes de estado de la U.A. M. (Libreville 16/9/1962)
- (44) idem
- (45) Ver documento nº SR/1094/MV, Elisabethville, el 2.9.1962
- (46) Ver Congo 1963, pag. 44
- (47) J.C. Douence : Africa Negra contemporánea, Col. U. 2a. ed. Paris 1968, pag. 428
- (48) El mundo diplomático, mayo 1963 "La conferencia panafricana de Addis abeba se inicia el 25 de mayo" Paris 1963.
- (49) Ver los artículos 4. 28 y 32 de la Carta de la O.U.A
- (50) Documento O.U.A.: Com.I/SR/2, Addis-Abéba 17.5.1963 - pag 2
- (51) Inédito: Documento del departamento de asuntos exteriores, Kin. 1963
- (52) Inédito : Declaración del primer ministro Adula a su marcha hacia la conferencia de Addis Abeba,, Leopoldville, 20.5.1963 - pag 1



- (53) Ver alocución del presidente Kasa-Vubu en la sesión inaugural de los jefes de estados en Addis Abeba el 23.5.1963 - pag. 2-4
- (54) Cumbres/Gen./Info./14, pag 11
- (55) Cumbres/Gen./Inf/9, pag 5
- (56) B. Boutros-Ghali : La O.U.A., Col. U. A, Colin, Paris 1969, pag. 5
- (57) Adenkula Ahala: Pan-Africanism, Evolution, Progress and Prospects, London, 1973-1974, pag. 206
- (58) Ver: decreto-ley del 19 de agosto de 1964 en Moniteur Congolais nº 18 - 15.9.1964
- (59) Adenkula Ajala : op. cit. pag 207
- (60) Ver el texto integro de la resolución in Congo 1964, op cit. pag. 470-472
- (61) CM/49, Nairobi, febrero de 1965, pag. 56
- (62) Ver telegrama de Chr. Gbenye a Mr. Diallo Telli, secretario general de la O.U.A. in Congo 1964, op. cit pag. 345
- (63) idem
- (64) African Research Bulletin, London, septiembre 1.3.1964, B. pag. 145
- (65) idem
- (66) La delegación no fue recibida por el Presidente Johnson sino por los funcionarios del Departamento de Estado.
- (67) Ver : Essor du Katanga del 13 de febrero de 1965
- (68) Adenkule Ajala : op. cit. pag. 209
- (69) Documento inédito, O.U.A. CM/49, Nairobi, febrero de 1965 pg. 60
- (70) Ver alocución de Tshombe en Bruselas el 3 de junio de 1965 ante los embajadores africanos acreditados en Bruselas.

- (71) Mahmoud Riad: in African Research Bulletin, op. cit. pag. B 253
- (72) M. Tshombe : idem, pag B. 253
- (73) Ver comunicado de los jefes de estado africanos sobre el caso Tshombe, in Congo 1964, op. cit. pag. 485
- (74) Ver Congo 1965 : op. cit, pag 264
- (75) Ver Monde, 11 de febrero de 1965
- (76) Ver AFP de 25 de enero de 1965
- (77) Ver Le Monde, 4 de febrero de 1965
- (78) Ver : Nation Nouvelles, nº 3 - marzo 1965
- (79) Nations Nouvelles, nº 4 junio de 1965
- (80) idem
- (81) Ver alucución de Tshombe en Bruxelas el 3 de junio de 1965 op. cit.
- (82) Ver: Africa Research Bulletin, op. cit. Mayo 1.31.1965, pag. C291
- (83) idem
- (84) La carta de la O. C. A. M. solo será firmada en junio de 1966 en Tananarive.
- (85) Ver Nota Verbal nº 407AC/B deñ 24 de mayo de 1965 de la Embajada del Congo Brazzville en Bonn a las misiones diplomáticas de los países miembros de la O.U.A en Bonn.
- (86) Ver: mémoire a la intención de los miembros de la O.C.A.M. por la Embajada del Zaire en Lagos, pag. 27
- (87) Ver carta del presidente Tsiranana al presidente Kasa-Vubu el 10.6.1965
- (88) P. Davister, El Juego de Francia, Bruselas, 15.7.1965

- (89) J. Pongo, encargado de negocios a.i. en Londres al Primer ministro Tshombe
- (90) - do - (carta nº LDN/02/547/65 del 24.5.1965)
- (91) Ver comunicado de prensa de la U.G.E.C., sección Bélgica 9/6/1965
- (92) Examinaremos más adelante la acción de este nuevo régimen.
- (93) Ver el texto de la resolución AHG/Res.49/IV infra
- (94) J. Woronoff, Organizing African Unity, Metuchen, N.J. 1970, pag. 384
- (95) K. Nkrumah, I speak of freedom, New York, 1961, pag 257
- (96) Ziegler, la Contrarevolución en Africa, Paris 1963, pag. 41
- (97) J.L. Vellut : La política africana del Congo, in Cahiers Economiques et Sociaux, Ires, Université Lovanium. Vol. III nº 3, octubre 1965 - pag. 352
- (98) En septiembre de 1962, por ejemplo. J. Bomboko, entonces ministro de Asuntos exteriores en Kinshasa, asistió a la Conferencia de Libreville en el intento de impedir todo proyecto de asistencia de la U.A.M. a Katanga
- (99) Ver el discurso del presidente Mobutu en la XXVIII asamblea general de la O.N.U., Nueva York, 4 de octubre 1973

SEGUNDA PARTE : ASPECTOS TEORICOS DE LA POLITICA  
.....  
AFRICANA DEL ZAIRE - SEGUNDA RE-  
.....  
PUBLICA = RESPECTO A LAS ORGANI-  
.....  
ZACIONES INTERNACIONALES AFRICANAS  
.....

CAPITULO I PRINCIPIOS GENERALES DE LAS ORGANIZACIONES  
.....  
INTERNACIONALES AFRICANAS EN EL CONTEXTO DE LA O. U. A.  
.....

En los capítulos consagrados a los antecedentes, hemos analizado el papel del Zaire en la escena política africana desde su independencia el 30 de junio de 1960. Este papel ha sido altamente negativo tanto para los africanos en general como para los propios zaireños. Antes de examinar los esfuerzos para invertir los papeles, emprendidos por la Segunda República, es necesario recordar brevemente el marco general trazado por la O. U. A. en materia de política de reagrupación africana. Este marco nos permite apreciar la conducta política del Zaire tal como le fué dictada por el sistema inteafricano por una parte, y por sus propias determinantes internas por otra. Sabemos que los nuevos estados africanos, surgidos algunos de guerras de independencia, u otros de negociaciones con la potencia colonial, nacieron dentro del marco de las fronteras artificiales trazadas por los colonizadores en el Congreso de Berlin de 1885.

Con la emancipación política y diplomática de la mayor parte de los Estados africanos, el problema de la unidad política del continente se planteó. Muchos obstáculos han paralizado los intentos hechos para encontrar una solución al parcelamiento del continente. Los inconvenientes más directos eran sobre todo : las tensiones entre estados africanos a menudo sostenidas por potencias extranjeras, la debilidad económica de estos jóvenes países generalmente pobres y poco poblados ( 1 ), las dificultades para acelerar la descolonización de los territorios mantenidos bajo un dominio extranjero; la formación de grupos de carácter ideológico, las querellas de sus líderes, etc ... Todos estos obstáculos, todos estos factores de división constituían las razones profundas en favor de la unidad africana.

La firma de la carta del 28 de mayo de 1963 que creaba la O.U.A. fué el término de esta voluntad de unión continental. El desarrollo y la persecución de esta voluntad debían estar definidos por principios de acción clara y aceptables para todos. El principio de una política de agrupación africana fué dada como "orden" de la O.U.A. a todos los estados miembros.

Esta política de acercamiento africano puede, a nuestro parecer, situarse en dos planos, e incluso tres :

- 1º) -Creación o apoyo a las agrupaciones regionales.
- 2º) -Participación activa a la acción de la O.U.A.
- 3º) -Saneamiento de las relaciones bilaterales.

Son los primeros aspectos los que nos interesan mayormente en el marco del presente trabajo. Frente al mundo africano, la O.U.A. ha planteado una serie de principios fundamentales destinados a guiar las políticas nacionales de los Estados miembros respecto a la política de agrupación africana.

Los principios de igualdad de los Estados, de no subversión, de intangibilidad de fronteras, de reglamento pacífico, de las diferencias interafricanas en un marco africano, de compatibilidad de agrupaciones africanas, y el continentalismo han sido consagrados expresamente en la carta de la O.U.A.

#### Sección 1. Igualdad de los Estados africanos.

El preámbulo y los artículos 3 y 5 de la carta de la O.U.A. ponen de relieve la igualdad soberana de todos los Estados africanos. Este principio plantea la victoria de la tesis de los moderados sobre la de los revolucionarios. Los jóvenes estados africanos que acababan de descubrir a penas la independencia no aceptaron alienar la mínima parte.

En el espíritu de los redactores de la carta y de sus adherentes, esta igualdad debe ser absoluta. En general, el principio de igualdad de los Estados es un principio clásico en las organizaciones internacionales. Pero en el marco de la O. U. A. se ha querido ir mas lejos para evitar el liderazgo de ciertos dirigentes panafricanistas como el Dr. N'Krumah. A partir de este temor, todos los estados africanos, cualquiera que fuese su potencia real, la extensión de su territorio, su volumen de población, su importancia económica, su capacidad de defensa militar o su nivel de desarrollo general son iguales y disponen de los mismos derechos y obligaciones en el seno de la organización. La ausencia de un "estado piloto" o de un "estado lider" diferencia netamente el regionalismo africano del regionalismo americano. Efectivamente, en éste último, los Estados Unidos asumen de hecho el liderazgo en el seno de la O. E. A. (Organización de los Estados Americanos) a pesar el principio de igualdad claramente definido en los artículos 6 y 34 de la Carta de Bogota.

Los Estados Unidos aseguran y garantizan la asistencia económica y militar a sus colegas. En Africa, ningun Estado puede ser considerado como dominante del espacio africano. El principio "un estado, un voto" queda respetada en el procedimiento de adopción de las resoluciones de la O. U. A. No hay en el seno de la O. U. A. un estatuto de miembro asociado o de miembros con derechos restringidos. El caso de los

movimientos de liberación es un hecho particular, ya que de una parte, la Carta de Addis Abeba no los prevee y por otra parte, no representan estados independientes o soberanos.

La idea de igualdad africana se defiende por la mayoría de los dirigentes africanos que no desean ir más allá de una simple cooperación entre estados soberanos. Prefieren conservar los Estados en su total soberanía y tratar de igual entre ellos sin consideraciones de su importancia geográfica o demográfica ( 2 ). El antiguo presidente de Nigeria, Sr. Abu Bakr Tafawa Balewa apoyaba la idea en estos términos : "En primer lugar, debemos respetarnos mutuamente. Todos los estados deben aceptar el principio de igualdad. Bien sean grandes o pequeños, todos son soberanos ... No deberá ser aceptado como criterios la extensión de un país, su población o su riqueza... ( 3 ). El Sr. Tombalbay Ngarta, antiguo presidente del Tchad defiende la misma tesis al declarar : "Sobre el plano político, no es concebible pensar en una organización cuyo liderazgo recaería bien sobre una personalidad o bien sobre un país, se trata de ver como, prácticamente, es posible a nuestros diversos estados concentrarse o coordinarse nuestras grandes opciones tanto para favorecer la liberación de los países aun colonizados, como para crear una conducta armónica de nuestra política exterior ... " ( 4 ).



El principio de la igualdad de los Estados tiene como corolario el respeto de la soberanía nacional y la no ingerencia en los asuntos internos de otros estados. Es aquí donde la naturaleza de estos principios se vé ambigua, su respeto se presta a múltiples controversias. La línea de demarcación entre los asuntos internos y externos de un estado no es tan fácil de definir. Si por ejemplo, un estado en virtud de sus prerrogativas de soberanía nacional, suprime o viola las libertades públicas, o si por ejemplo un régimen político mata o ejecuta sus adversarios políticos sin juicio en el interior de sus fronteras, los demás estados pueden intervenir para impedir tales actos. Los dirigentes africanos prefieren un sistema de cooperación que deje intactas las soberanías y todas las organizaciones interafricanas traducen esta filosofía política. Este principio tan caro a los líderes africanos ha sido a menudo puesto a prueba y adolece a veces de desfallecimientos y críticas.

El caso más significativo nos ha sido dado por el golpe de estado del General Amin contra el presidente M. Obote en Uganda. Muchos jefes de estado africanos no quisieron reconocer la nueva delegación del gobierno de Uganda. El presidente Mobutu del Zaire había preferido respetar el principio de no ingerencia en los asuntos internos de otros estados y tomar nota del cambio intervenido en la política interior de Uganda.

Sea lo que fuere, el principio de igualdad soberana entre Estados ha sido hasta hoy, rigurosamente respetado. El profesor B. Boutrois-Ghali explica el respeto de este principio de dos maneras : bien que ninguna de estas naciones africanas no ha tenido, en el estado actual de su desarrollo, medio de imponerse, bien que habiendose consagrado por prioridad a la solución de sus problemas internos, no haya tenido voluntad de hacerlo. Esta situación es pues coyuntural y la voluntad de potencia podría manifestarse un día ( 5 ). El carácter altamente democrático de la O.U.A. contrasta paradójicamente con las políticas internas de los Estados miembros cuya gran mayoría son autoritarias. No se excluye que el sistema interafricano de la O.U.A. ejerza una influencia indirecta sobre los regímenes africanos del futuro.

## Sección 2. La no subversión

El principio de la no subversión está estrechamente ligado al de no ingerencia en los asuntos internos de otros Estados. Recubre todas las formas de conflictos que tienen recurso no a enfrentamientos directos de las fuerzas militares, sino a procedimientos menos directos, bien sobre el terreno político o militar.

La subversión puede ir del asesinato a la guerrilla pasando por formas menos violentas como el sabotaje, el espionaje y la propaganda. En el contexto de la O. U. A. este principio implica la prohibición de mantener sobre el territorio de un Estado miembro un gobierno provisional tendente a abolir el régimen de otro estado africano independiente.

Esta condena es igualmente válida respecto a la presencia en un estado miembro de focos de subversión dirigidos contra otros estados con vistas a fomentar disturbios políticos raciales, religiosos o lingüísticos (6 ). En definitiva, es el asilo político el que se enfoca. Los estados miembros no pueden dar asilo política a personas perseguidas en sus países y que busquen asilo en otros países africanos.

Si se dá asilo político a refugiados políticos estos deben abstenerse no solo de cualquier actividad política, sino también de toda declaración pública dirigida contra la política de sus países de origen. Esta postura de la O. U. A. aunque tiende a la estabilidad de los regímenes políticos en los estados africanos, refuerza la libertad de varios líderes africanos que persiguen y a menudo matan sus adversarios políticos. Es la razón por la cual los refugiados políticos africanos prefieren vivir en Europa, Asia o América.

La fragilidad de los regimenes africanos y el caracter rudimentario de los medios de defensa a su alcance colocan a los líderes africanos en una posición de desconfianza recíproca. Es esta situación coyuntural la que ha determinado la actitud de los gobiernos africanos a condenar, en el apartado 5 del artículo 3 de la carta de Addis Abeba, el asesinato político así como las actividades subversivas ejercidas por Estados vecinos en otros Estados."

Por otra parte, en todo intento de agrupación interafricana no se ha olvidado insistir sobre el principio de la no subversión. Ya en la Declaración de Brazzaville del 19 de diciembre de 1960, se estipulaba que :

"Ningun estado independiente mantendra en su territorio un gobierno provisional tendente a hacer desaparecer el régimen de otro estado africano independiente. Todo estado independiente prohibirá sobre su territorio los actos subversivos dirigidos contra otra nación independiente. Los firmantes de la presente declaración se harán solidarios para denunciar los actos subversivos que sean fomentados sobre el territorio de uno de ellos".

Este principio de la no subversión constituye una de las condiciones sine qua non al mantenimiento de la cohesión interafricana. Bien entendido, no se trata de exponer aquí la teoría de la subversión o las actividades subversivas llevadas en Afrique y que han conducido los líderes africanos a unirse contra las subversiones. Queremos sin embargo, recordar las reglas esenciales dictadas por la O.U.A. para plantear el principio de la subversión. La resolución AHG/Rs. 27 adoptada en la conferencia de los jefes de estado y de gobierno de la O.U.A. que tuvo lugar en Accra en octubre de 1965, había establecido un principio general destinado a acelerar la noción de subversión en el contexto africano.

Esta resolución enumera las cinco formas posibles de subversión que estén dirigidas contra la O.U.A. o contra sus miembros, y son

- a) una actividad subversiva africana, conducida a partir de un país africano contra otro país africano
- b) una actividad subversiva no africana, concebida por potencias no africanas y llevada a partir de un país africano contra otro país africano.
- c) una actividad subversiva no africana, concebida por potencias no africanas y dirigidas directamente contra un país africano
- d) una actividad subversiva no africana, organizada contra toda Africa como continente.
- e) una actividad subversiva no africana organizada contra la O. U. A.

Es interesante señalar que la O. U. A. no prevé la eventualidad de una subversión africana dirigida contra ella. Y sin embargo, en la práctica no duda en calificar algunos estados Africanos y en ciertas circunstancias de "saboteadores de la O. U. A. ", o al menos de su obra.

Por otra parte, los métodos de la subversión también han sido estigmatizados. Consisten en :

- a) lanzar, o financiar, contra todo estado miembro de la O. U. A. una campaña de prensa o radio.
- b) suscitar en el interior de un estado miembro de la O. U. A. la división, fomentando disturbios de orden racial, religioso, étnico, lingüístico u otro.
- c) agravar en el interior de un estado miembro de la O. U. A. disensiones de este orden ya existente.

Los principios y los métodos de la subversión quedan así establecidos y la resolución anteriormente citada prevé y propone métodos destinados a paralizar toda actividad juzgada subversiva. A este efecto, la O. U. A. propone :

- a) llegar a un arreglo pacífico de las diferencias que pudieran surgir entre estados africanos, sobre todo por el recurso a procedimientos anunciados en la carta y en el Protocolo de mediación, conciliación y arbitraje de la O. U. A.

- b) combatir colectivamente toda forma de actividad subversiva.  
Pero en ninguna parte se prevé la organización de este frente común.
- c) observar estrictamente respecto a los refugiados políticos súbditos de un estado miembro de la O.U.A. los principios del derecho internacional definidos en el estatuto de los refugiados precisado por el Convenio de Ginebra del 25 de julio de 1961.
- d) esforzarse en favorecer el regreso de los refugiados en sus países de origen, con su consentimiento.

Finalmente, hay que señalar que en lo que respecta a los refugiados de territorios africanos aun colonizados, sus actividades políticas no solo son autorizadas, sino que deben beneficiarse además del apoyo activo del Comité de liberación de la O.U.A. creado para este fin.

Este principio de la no subversión no ha sido siempre respetado en las relaciones interafricanas. La rebelión del Zaire no estuvo acaso sostenida por ciertos estados Africanos ? (ver parte I).

Los gobiernos de Nkrumah y de Sekou Toure han sido siempre los más acusados en este terreno para hacer triunfar su idea de la federación africana.

Hasta nuestros días, nos parece aun lejano el día en que la O.U.A. pueda contener las actividades subversivas de fuerzas de oposición contra ciertos regimenes autoritarios implantados en casi todos los países africanos.

### Sección 3. La integridad territorial de los Estados africanos

Es de notoriedad pública que las fronteras que separan los estados africanos actuales han sido creadas artificialmente por la colonización. Excepto los pueblos árabes que habitan el norte del continente africano, la noción de territorio, en el sentido del derecho internacional público contemporáneo, estaba ausente en el resto del África precolonial. Los reinos e imperios tradicionalmente africanos no tenían una organización política y administrativa sólida. Cada imperio se contentaba de su zona de transhumancia y la noción fronteriza de la población se confundía con la del territorio (7). Como sabemos, la Conferencia de Berlín (1884-1885) había consagrado la división de África en pequeños territorios coloniales. Las fronteras de estos estados coloniales que dividían los mismos pueblos e incluso los mismos clanes (los Bakongo del Zaire y los de la República Popular del Congo) no tenían en cuenta las afinidades culturales u otras de los pueblos africanos.

En las luchas de independencias, los líderes nacionalistas habían situado el problema de las fronteras interafricanas en el contexto global de la contestación de la obra colonial. Se estimaba que las fronteras artificiales que dividían las etnias era políticamente arbitrarias y normalmente injustas y que por consiguiente, un mecanismo de revisión del estatuto territorial debía dedicarse a la abolición o al menos a la revisión de antiguas fronteras coloniales.



Es en este sentido revisionista que se pronunció la conferencia panafricana reunida en Accra en diciembre de 1958. Esta reclamaba la abolición o el reajuste de las fronteras trazadas por potencias coloniales.

Las resoluciones relativas a las fronteras africanas, adoptada por la conferencia, declaraban :

"Whereas artificial barriers and frontiers drawn by imperialists to divide African peoples operate to the detriment of africans and should therefore be abolished or adjusted,

Whereas leaders of neighbouring countries should co-operate towards a permanent solution of such problems which accords with the best interest of the people affected and enhances the prospects of realisation of the ideal of a Pan-African commonwealth of Free State".

Para llegar al establecimiento de una nueva organización política y administrativa de Africa independiente, la conferencia,

- a) denounces artificial frontiers drawn by imperialist Power to divide the peoples of Africa, particularly those which cut across ethnic groups and divide people of the same stock,
- b) calls for the abolition or adjustment of such frontiers at an early date;
- c) calls upon the Independent States of Africa to support permanent solution to this problem founded upon the true wishes of the people... ( 8 ).

Pero muy rápidamente, a esta visión idealista se suceden puntos de vista mas conservadores y mas realistas. En efecto, los dirigentes africanos han comprendido la imposibilidad de proceder a la abolición pura y simple del orden territorial antiguo o a la revisión sistemática de todas las situaciones fronterizas : ello hubiese acarreado muchos conflictos externos.

En el momento mismo se registran las primeras tendencias secesionistas internas que ponen en peligro la existencia de los jóvenes estados. Y de ahí el abandono progresivo de la tesis revisionista y de la defensa del principio de la integridad territorial externa con el de la intangibilidad de las fronteras : estas últimas no pueden ser puestas en entredicho ni del interior ni del exterior (9 ).

Es sobre todo la interpretación de la tesis de revisión de las fronteras en el sentido secesionista y expansionista que condujo al abandono de la tesis revisionista. El conflicto armado argelo-marroquí obligó a la O. U. A. a adoptar una posición oficial en materias de conflictos fronterizos. En 1964 en el Cairo, a propuesta del presidente de Tanzania, J. Nyerere, la O. U. A. considero que las fronteras de los estados africanos, el día de sus independencias, constituían una realidad tangible, recordó la imperiosa necesidad de solucionar por medios pacíficos y en un marco puramente africano, todas las diferencias entre los estados africanos, y al final declaró solemnemente que todos los estados miembros debían comprometerse

a respetar las fronteras existentes en el momento en que les fué dada la independencia (10). Con esta postura, la O.U.A. consagró el principio de la intangibilidad de las fronteras coloniales : "Uti possidetis juris" (11). Aunque considerado como hecho histórico artificial y arbitrario, las fronteras políticas y administrativas trazadas por el colonialismo deben ser mantenidas.

Sin duda la imposición del principio del "statu quo" tuvo como objetivo limitar las reivindicaciones territorialistas y los abusos del principio de la autodeterminación que condujeran seguramente a numerosos conflictos.

Este principio "uti possidetis" africano ha sido defendido por líderes africanos. El presidente Tsiranana de Madagascar insistió en él, al declarar :

"No es ya posible ni deseable, modificar las fronteras de las naciones en nombre de criterios raciales, religiosos ... ya que de hecho si tomásemos como criterio de nuestras fronteras, la raza, la tribu o la religión, habría en Africa, Estados que desaparecerían del mapa..." (12).

Por su parte, el presidente Modibo Keita de Mali sostuvo la misma tesis cuando declaró :

"... es necesario que renunciemos a las pretensiones territoriales si no queremos instaurar en Africa lo que pudiera llamarse el imperialismo negro ... la unidad

africana exige de cada uno de nosotros el respeto integro de la herencia que hemos recibido del sistema colonial , es decir, el mantenimiento de las fronteras actuales de nuestros estados respectivos. Es pues necesario, e incluso indispensable que, de una manera concreta, pongamos fin a todos los elementos de divisiones" (13).

En general, se acepta el principio que las fronteras son tales como lo eran en el momento de la descolonización, incluso si son imperfectas o arbitrarias, ya que de otro modo no habría manera de salvaguardar la paz. Cada uno debe guardar lo que posee sin ir más allá.

Sin embargo, el principio de "uti possidetis" no ha tenido el consentimiento unánime de todos los Estados africanos. Somalia y Marruecos han expresado sus reservas respecto al principio de la intangibilidad de las fronteras africanas. Sea lo que fuere, la casi totalidad de los estados africanos han reconocido este principio al adoptar la resolución AGH/Res. 16 I, titulada : "Litigios entre Estados Africanos respecto a las fronteras, y que estipula :

"Considerando que los problemas fronterizos son un factor grave y permanente de desacuerdo, consciente de la existencia de actuaciones de origen extra africano tendientes a dividir los estados africanos, considerando por otra parte que las fronteras de los estados africanos, en el día de su independencia, constituyen una realidad tangible ...

Recordamos además que todos los estados miembros se han comprometido por el artículo 6 de la Carta de la O. U. A. a respetar escrupulosamente los principios enunciados en el párrafo 3 del artículo 3 de dicha Carta,

19) Reafirmamos solemnemente el respeto total de todos los Estados miembros de la O. U. A. hacia los principios enunciados en el párrafo 3 del artículo 3 de la Carta de dicha Organización.

20) Declaramos solemnemente que todos los Estados miembros se comprometen a respetar las fronteras existentes en el momento de su acceso a la independencia...."

Podemos decir que aunque parezca arbitrario respecto a los estados africanos, y aunque parezca arbitrario el dictado de las potencias europeas, las fronteras africanas puedan ser consideradas y aceptadas por los africanos como "un hecho histórico cumplido" (14).

En caso de conflictos de origen fronterizo u otro, la O. U. A. ha previsto un procedimiento para el arreglo pacífico de los conflictos.

#### Sección 4. - El arreglo pacífico de las diferencias interafricanas en el marco africano.

A pesar de las hermosas declaraciones de profesiones de fé en la unidad africana y la voluntad de paz entre

los estados africanos, las realidades políticas africanas nos demuestran que el divorcio es permanente entre la afirmación de los principios y la dinámica de las relaciones interafricanas y que "la paz de las fronteras solo es un ideal" (15). Si las fronteras territoriales constituyen el principal foco de conflictos entre estados africanos, las divergencias ideológicas y el factor étnico entran también en liza. El conflicto entre Marruecos y Mauritania sobre el Sáhara parece tener como base un argumento religioso. Efectivamente, los pueblos del Sahara son musulmanes y esta pertenencia religiosa los une al imperio cherifiano, país musulmán por excelencia. Pero guardémonos de exagerar la importancia de este factor. En realidad son las reivindicaciones basadas en consideraciones económicas las más significativas. Y este factor ha jugado un papel importante en la inestabilidad de los regímenes internos de ciertos Estados. Podemos citar : la secesión de Katanga y del Sur Kasai estaban basadas en las riquezas de cobre y de diamante localizadas en estas regiones; además del argumento étnico, los intereses petrolíferos tenían un importante papel en el intento de secesión de Biafra con Nigeria. En resumen, los conflictos interafricanos al igual que los demás conflictos internacionales pueden ser de carácter jurídico o político.

Cualquiera que fuese la naturaleza del conflicto, los Estados africanos, reunidos en el seno de la O. U. A. han expresado la voluntad de solucionar sus diferencias por métodos propios. Las instancias internacionales extra-africanas, sobre todo la C. I. J. de la O. N. U. solo pueden consultarse a título excepcional. El artículo 3 de la Carta de la O. U. A. enuncia el principio del arreglo pacífico de las diferencias por vía de negociaciones, mediaciones, conciliación o arbitraje. Este procedimiento de solución de conflictos internacionales no representa ninguna originalidad y solo refuerza los principios generales de derecho internacional contemporáneo en esta materia. Un protocolo, que forma parte actualmente de la Carta de la O. U. A. ha sido adoptado por unanimidad por la Conferencia de jefes de estado y de gobierno africanos (16).

Este protocolo define la composición y las reglas de funcionamiento de la Comisión de mediación, de conciliación y de arbitraje encargada de la puesta en práctica del artículo 32 (17).

El objetivo evidente de situar los conflictos interafricanos en el marco de las negociaciones diplomáticas es el de evitar que una hostilidad se transforme en una auténtica guerra que ponga en peligro la paz interafricana.

Se ha podido comprobar que a la menor amenaza de conflicto entre dos Estados africanos, los demás estados se mobilizan con vistas a una mediación (18). Numerosos conflictos interafricanos han podido ser solucionados dentro del marco de la O.U.A., como por ejemplo : Argelia-Marruecos, Somalia-Kenya, y los actuales esfuerzos en la situación Somalia-Etiopía. Sin embargo la guerra Nigeria-Biafra se solucionó al margen de la O.U.A.

Esta situación se encontraba paralizada por la contradicción que prohíbe inmiscuirse en los asuntos internos de los Estados. En cualquier caso, los estados africanos estimaban que todos los conflictos y todas las disensiones que de vez en cuando nacen entre los estados africanos solo son cuestiones efímeras que pueden resolverse amistosamente en un espíritu de colaboración fraterna gracias a los contactos directos y a las negociaciones en el seno de una única gran familia africana. Sin embargo la solución pacífica de las disputas interafricanas es ampliamente tributaria de la voluntad de los estados en causa, ya que los estados miembros de la O.U.A. son libres de aceptar o no las decisiones de ésta organización. El Sr. Cervenka ha podido comprobar la poca consistencia de la O.U.A. a este respecto, al escribir :



"Otra característica paradójica del mecanismo de la O.U.A. para la solución pacífica de las disputas es la omisión completa de los medios jurídicos. En efecto los métodos jurídicos de la solución pacífica de las discordias presentan generalmente varias ventajas con respecto a los demás métodos (19). "

Por otra parte, los fracasos de la O.U.A. en sus esfuerzos por crear una atmósfera de amistad entre los Estados miembros demuestra que "la máquina de Addis Abeba en 1963 no ha tenido la suficiente potencia en sí misma para servir de extintor de hostilidades en Africa" (20).

El presidente J. B. Bokassa, de la República Centroafricana ha podido constatarlo al decir que hasta hoy, la O.U.A. no ha realizado todo lo que de esta organización se esperaba. Ello se debe, cree, al hecho que la O.U.A. no dispone de una estructura eficaz que pueda responder a las aspiraciones de los estados africanos.

El presidente Bokassa estima que sería deseable dar a la Secretaría General de la O.U.A., poderes mayores con el fin de permitirle una intervención rápida y eficaz en cuanto nace un conflicto en Africa (21).

¿ La preferencia por el método de mediación al juridismo occidental no sería acaso una manifestación de modos precoloniales de solución de los conflictos entre los africanos ?

Sin querer penetrar en todos los mecanismos de soluciones pacíficas de los conflictos interafricanos en el marco africanos, hemos querido señalar la preocupación de la O.U.A. de iniciar relaciones de coexistencia entre los Estados africanos en situaciones de paz y de conflictos, Vamos a examinar en las líneas siguientes uno de los más importantes de la O.U.A. en el marco de este estudio : la compatibilidad de las agrupaciones regionales africanas con la O.U.A.

#### Sección 5. El pluralismo regional africano y la O.U.A.

Como hemos indicado anteriormente, cuando fué creada la O.U.A. en 1963, se planteó la cuestión en saber si las organizaciones regionales y subregionales preexistentes debían subsistir. Se presentaron tres opiniones :

- 1º) La primera comunidad de ideas estimaba que el continentalismo debía excluir el regionalismo. Los partidarios de esta expresión maximalista de la unidad africana consideraban que las agrupaciones regionales son obstáculos a la realización de la unidad africana. Fué el grupo de Casablanca quien encarnaba esta manera de concebir la unidad africana.
- 2º) La segunda tendencia, y la más dominante, defendida por el grupo de Monrovia, sostenía que las agrupaciones regionales eran perfectamente compatibles con el continentalismo y constituían incluso los pilares necesarios para llegar a él.

De hecho, las disparidades reales que existen entre los estados africanos son de orden cultural, económico, político, etc ... Pero existen igualmente afinidades reales entre ciertos estados. Estas afinidades pueden ser también el fruto del elemento racial, cultural, histórico, económico o político. Es en este sentido que el presidente Senghor estimaba que se deben reconocer las diversidades interafricanas y organizarlas en uniones regionales (22), y el presidente Habib Bourgiba defendía también él, el principio regional al declarar que "las ententes regionales pueden hacer un importante papel en el desarrollo de Africa" (23). Esta pluralidad regional está sobre todo considerada como una vía eficaz hacia el desarrollo económico del continente. El presidente M. Ould Dadah de Mauritania, en el transcurso de su viaje privado al Zaire en agosto de 1973 declaró que "en el terreno económico, las agrupaciones regionales y subregionales pueden constituir pilares eficaces y son etapas positivas hacia la realización de una agrupación económica a nivel de continente".

- 3º) La tercera postura es la de los estados sin opción definitiva. Se trata de una opinión matizada. Para estos estados, las agrupaciones regionales pueden funcionar temporalmente, hasta el día en que se realicen las condiciones que hagan posible la unidad africana total (24). Es una actitud vaga y superficial. Estas condiciones pueden que se hagan esperar indefinidamente.

De las tres tendencias, triunfó la segunda. Así pues, por la resolución CM/5/I del 10 de agosto de 1963, que se adoptó en Dakar, la O.U.A. reconocía formalmente que el subregionalismo era compatible con el continentalismo africano. Justamente Mr. Gonidec pudo constatar que la preferencia de la mayoría de los dirigentes africanos va hacia la realización de la unidad africana en sectores limitados y con frecuencia a escala regional (25).

El realismo que ha determinado el reconocimiento de las organizaciones regionales como los pilares necesarios a la O.U.A. debía conducir a determinar la naturaleza y el tipo de las relaciones que debían establecerse con la O.U.A. Ello era tanto más necesario cuanto las relaciones entre los organismos de amplio dominio (aunque a menudo de poderes restringidos) y las organizaciones de dominio restringido (aunque con poderes más extensos), la superioridad de los primeros, según el profesor R. J. Dupuy, solo se situaba en un aspecto normativo; y no estaba en el dominio constructivo provista de sanciones en caso de inobservancia de la jerarquía de las normas(26). Se reprochó a la O.U.A. no haber suficientemente elaborado un principio cooperador a través de su Carta.

Efectivamente, la Carta nada dice sobre las formas de colaboración entre las organizaciones regionales y la O.U.A., a diferencia de la O.N.U. cuyo artículo 63 estipula que el Consejo económico y social puede concluir con toda institución especializada en el sentido del artículo 57 de los acuerdos sobre las condiciones de cooperación. La carta de la O.U.A. aunque crea comisiones especializadas en los terrenos económicos, social, cultural, médico, científico y militar, no contiene ninguna disposición que establezca lazos de coordinación o de subordinación para articular relaciones entre la O.U.A. y los organismos regionales.

¿ Esta carencia no podría a largo plazo conducir a la eclosión anárquica de las uniones restringidas ?

Sea lo que fuere el examen de las resoluciones de la O.U.A. sobre agrupaciones regionales africanas nos revela que estas últimas no pueden ser compatibles con la O.U.A. más que respetando tres condiciones :

- 1) Toda organización regional debe reflejar la expresión de las realidades geográficas y datos económicos, sociales y culturales comunes a los Estados miembros. Resulta de ello que toda agrupación regional que no responda a esta definición estaría en contradicción con la O.U.A. Pero nos podemos preguntar si la reunión cumulativa de todos estos elementos es necesaria y suficiente para ser compatible con la O.U.A. La respuesta depende de la interpretación de esta disposición.

- 2) Cada agrupación regional que se crea debe insertar en su texto constitutivo una cláusula estipulando la compatibilidad de sus objetivos con los de la O.U.A. Las agrupaciones regionales creadas antes del advenimiento de la O.U.A. deben modificar su texto constitutivo para insertar esta intención de conformidad.
- 3) Toda agrupación que se creara después de la O.U.A. debe depositar su texto constitutivo en la sede de la O.U.A. antes de su entrada en vigor. Esta disposición, como indica Mr. Boutros, recuerda el artículo 102 de la Carta de la O.N.U. referente al registro.

Pero mientras que la falta de registro de un tratado en el marco de la O.N.U. está sancionado por su no inoponibilidad, en la O.U.A. no se preve ningún procedimiento para vigilar la conformidad de las agrupaciones regionales en la O.U.A. Se ha previsto un acondicionamiento bastante tímido, que incumbe al secretario general de la O.U.A. respecto a la obligación de crear las condiciones de la cooperación regional interafricana.

Los africanos, generalmente pragmáticos no han tenido demasiadas dificultades en conciliar el regionalismo con el continentalismo. La amenaza de la O.C.A.M. de competir con los objetivos de la O.U.A. solo fué pasajera y circunstancial.

Para más detalles sobre la postura de la O.U.A. respecto al pluralismo regional africano, damos la integridad de los textos adoptados por la O.U.A. a este respecto.

Sin embargo, citamos a continuación una recomendación general de la O.U.A. que fué hecha en los siguientes términos :

"Habiendo examinado la Conferencia el desarrollo de diversas organizaciones de cooperación económica existentes en Africa,

RECOMENDAMOS que estas diferentes organizaciones se asocien estrechamente con la O.U.A. en sus actividades, con el fin de que la Organización de la Unidad Africana pueda conocer con más detalle el estado de su desarrollo y permita así a las instancias políticas africanas, tomar las medidas apropiadas con el fin de indicar a los responsables de estos movimientos de integración a que no pierdan de vista el interés general : la unidad económica del continente africano en su conjunto, creando una atmósfera favorable para este último.

RECOMENDAMOS que estos organismos hagan de la O.U.A. el foro para la búsqueda de soluciones adecuadas a los conflictos que puedan surgir entre ellos.

RECOMENDAMOS también que estos diversos movimientos de cooperación garanticen las posibilidades de aproximación entre diversos grupos con el fin de que, por oleadas sucesivas, el mercado africano, objeto de la experiencia económica integrada, se extienda a las dimensiones de todo el continente.

RECOMENDAMOS finalmente que estos diferentes organismos se abran plenamente unos a otros con el fin de que cada uno pueda conocer y aprovecharse de la experiencia de los otros y evitar así el doble empleo, la competencia gratuita o nefasta a los intereses de los pueblos africanos!

Con base a esta recomendación, se adoptaron diversas resoluciones de la O.U.A. tendentes a concretizar este principio general.

A. Resolución CM/Res.5(I) adoptada en la cumbre de Dakar en 1963 sobre las Agrupaciones Regionales Africanas.

El Consejo de Ministros reunido en Dakar, del 2 al 11 de agosto de 1963,

CONSIDERANDO que la creación de la O.U.A. ha suscitado una inmensa y legítima esperanza en el seno de los pueblos africanos, CONSIDERANDO la voluntad de estos pueblos de poner fin a la división de los Estados Africanos, CONSIDERANDO por otra parte que las agrupaciones regionales han favorecido la realización de la Unidad Africana y el desarrollo de la cooperación entre los Estados miembros,



CONSIDERANDO igualmente que la Carta de la O.U.A. ha previsto instituciones especializadas de carácter económico, cultural, científico, técnico y militar para reforzar la solidaridad entre los pueblos de Africa y la cooperación entre los Estados miembros

CONSIDERANDO por este hecho la necesidad de la evolución de agrupaciones regionales o subregionales, con vista de su adaptación a la Carta de la O.U.A.

1. - TOMA NOTA de la voluntad de los estados miembros de hacer todo lo necesario para llegar a esta adaptación,
2. - RECOMIENDA que toda agrupación o subagrupación regional se conforme al espíritu de la Carta de la O.U.A. y responda a los criterios que a continuación se indican :
  - a) Realidades geográficas y datos económicos, sociales y culturales comunes a los Estados,
  - b) Coordinación de las actividades económicas, sociales y culturales específicas a los estados interesados.
3. - SUGIERE a los Estados africanos que firmaron las Cartas anteriormente existentes en la O.U.A. que se refieran de ahora en adelante a la Carta de Addis Abeba,
4. - INVITA a todos los Estados Africanos que deseen constituirse en agrupaciones o subagrupaciones regionales a conformarse a los principios anteriormente enunciados y a proyectar la integración de organismos ya creados en las instituciones especializadas de la O.U.A.

5. - INVITA a los estados miembros que depositen los estatutos de dichas agrupaciones en la sede de la O. U. A. antes de su entrada en vigor. -

B. - Resolución CM/Res 123(IX) adoptada en la sede de Kinshasa en 1967 sobre la Cooperación Intercontinental africana.

El Consejo de Ministros de la Organización de la Unidad Africana, reunido en su novena sesión ordinaria en Kinshasa (Congo), del 4 al 10 de septiembre de 1967,

HABIENDO COMPROBADO la existencia de corrientes de cambio organizadas a escala del continente africano,

CONSIDERANDO que esta situación se opone radicalmente a la expansión de la economía de países africanos y que solo puede perpetuar la dependencia económica de nuestro continente hacia los países desarrollados,

CONVENCIDO por otra parte que la conquista de la independencia económica de cada uno de nuestros países en particular y de Africa en general es absolutamente indispensable para reforzar la soberanía de nuestros respectivos pueblos,

CONVENCIDO en fin que el porvenir de la O. U. A. y la solidaridad de los pueblos africanos están indisolublemente unidos a la institución y al desarrollo de intercambios comerciales organizados de cualquier naturaleza a escala del continente africano;

OBSERVANDO que la diversidad de los sistemas de tarifas, la multiplicidad de fronteras aduaneras, la multiplicidad de monedas nacionales, los numerosos obstáculos puestos en circulación de personas y de bienes y la insuficiencia, sino la inexistencia de medios de comunicación adecuados tienden a retrasar o hacer inoperantes todas las soluciones a este problema fundamental;

FELICITANDOSE de los esfuerzos desplegados por las agrupaciones regionales con vista a instaurar en el seno de éstas condiciones favorables al comercio y a la industria,

CONVENCIDO que el nacimiento y la organización de estos grupos constituyen un avance hacia una solución realista del problema planteado para la creación de un mercado común africano, pero estimando que la formación de los grupos debe constituir una etapa hacia la constitución de un mercado africano ampliado hacia todo el continente;

Invita al Secretario General Administrativo de la O. U. A. a tomar todas las medidas apropiadas para estudiar las condiciones de la constitución de un mercado interafricano y a presentar en la próxima sesión del consejo de ministros un informe sobre los resultados de este estudio.

C. Resolución CM/Res.125 (IX) adoptada en la Cumbre de Kinshasa  
en 1967, sobre las agrupaciones económicas regionales.

El Consejo de Ministros de la Organización de la Unidad Africana, reunido en su novena sesión ordinaria en Kinshasa, Congo, del 4 al 10 de septiembre de 1967,

OBSERVANDO que la cooperación económica en Africa sufre de una falta de coordinación en todos los terrenos de sus actividades,

Felicitándose de los esfuerzos hechos por los Estados miembros para formar agrupaciones económicas regionales.

RECOMIENDA :

1. - Que todos los Estados miembros favorezcan por todos los medios apropiados la formación de agrupaciones económicas teniendo como objetivo final la integración del continente ;
2. - Que los Estados miembros ~~sean~~ invitados a desarrollar los intercambios de información en este terreno, teniendo como intermediario el Secretario General de la O.U.A.

D. Resolución CM/Res. 159 (XI) adoptada en la cumbre de Argel en 1968 sobre las agrupaciones regionales e integración de mercados.

El Consejo de Ministros de la Organización de la Unidad Africana, reunido en Argel del 4 al 12 de septiembre de 1968, en su onceava sesión ordinaria,

HABIENDO COMPROBADO QUE si se comprende hoy en Africa la importancia y la necesidad de la cooperación económica, queda sin embargo mucho camino que recorrer para desarrollar y consolidar las diferentes formas de cooperación en Africa,

CONSTATA IGUALMENTE que a pesar de las resoluciones adoptadas en el pasado, no se han registrado mejoras notables en el volumen del comercio interafricano,

CONSIDERANDO que la integración regional de los mercados (agrupaciones regionales) no solo ofrecerán una base a la necesaria industrialización del continente, sino que también reforzarían el comercio interafricano,

OBSERVANDO ADEMÁS que numerosos países africanos importan de otros continentes mercancías que sin embargo están disponibles en Africa y que esta situación es debida en parte a la insuficiente información de carácter comercial en el continente,

CONSIDERANDO que los dos motivos principales de la tendencia al marasmo que el comercio interafricano continua manifestando, son por una parte los acuerdos comerciales tradicionales y por otra, la posibilidad de encontrar en otra parte condiciones de crédito más ventajosas,

CONSIDERANDO que la ampliación de las agrupaciones regionales constituyen uno de los imperativos que acondicionan la integración a escala continental,

RECOMIENDA ,

- 1) A los Estados miembros, ayudar a la Secretaría a recoger las informaciones indispensables para la expansión del comercio interafricano.
- 2) A los estados constituidos en agrupaciones, dar a otros estados africanos, a través de la Secretaría, todos los datos o todas las informaciones útiles referentes a sus experiencias respectivas.
- 3) Tomar, para desarrollar el comercio interafricano, las iniciativas necesarias, tales como reuniones de hombres de negocio, o programas publicitarios en favor de los productos africanos, o ferias comerciales.
- 4) Ampliar las agrupaciones regionales existentes, la extensión de sectores económicos y de productos ( o grupos de productos) que puedan cubrirse en el seno de un mismo grupo regional;

POR OTRA PARTE RECOMIENDA el establecimiento de acuerdos bilaterales entre Estados miembros para completar los acuerdos multilaterales.

RUEGA al Secretario general administrativo que reuna y difunda todos los datos estadísticos y contables que intervienen en la integración económica de los Estados miembros y establezca un inventario de recursos agrícolas e industriales de estos Estados, que proceda a un estudio a la vez de sus regímenes fiscales y aduaneros respectivos y de la estructura de sus importaciones y de sus exportaciones con el fin de ayudar a los Estados miembros en sus esfuerzos de integración.

#### CONCLUSION .

Cualquiera que sea el mérito de estos principios que, de hecho, engendran la debilidad o la fuerza del papel de la O. U. A. , lo esencial, para nosotros es poder comprobar la interferencia de estos principios sobre la política africana del Zaire. Esta lleva indiscutiblemente consigo la marca del rigor de estas directrices generales. Se desprende claramente de las diferentes resoluciones de la O. U. A. sobre los grupos regionales, que éstos deben revestir un carácter económico, y que la política queda reservada únicamente a la O. U. A.

Desde este aliento que la O. U. A. infundió en teoría, varias agrupaciones regionales, esencialmente de carácter económico o técnico funcionan a través de todo el continente.

Son las realidades geopolíticas y otras que han impuesto a los líderes africanos un punto de vista resalista a este respecto ya que, "en el terreno de la cooperación económica" las relaciones en conjunto en Africa han quedado en estado embrionario" (27). Son bien conocidas las dificultades de este tipo de cooperación. Mientras tanto, "es necesario impulsar la erección de agrupaciones regionales en la medida en que no constituyan bloques de oposición o castas de guerra fría, sino iniciativas e intentos de una más amplia cooperación" (28).

Se ha comprobado, según el presidente Mobutu, que las experiencias de cooperación tienen un mayor éxito cuando surgen de agrupaciones regionales. Estas tienen la ventaja de constituir un cierto número de características comunes susceptibles de estimular la iniciativa de cooperación, tanto en el terreno humano como en el material. Es necesario pues animar este género de cooperación que no se afronta con los objetivos y principios de la Carta de la O.U.A.

Sería seguramente interesante tener una visión de conjunto sobre el estado actual del pluralismo regional africano, pero temerosos de alejarnos del programa de este trabajo, solo recordaremos aquí algunos de estos grandes conjuntos actuales (29).



A. La U.D.E.A.C. (La Union Aduanera y Económica de los Estados de Africa Central).

Fué creada en diciembre de 1964 entre el Camerun, la República Centroafricana, la República Popular del Congo, el Gabon y el Tchad. Fué creada con el propósito de eliminar las trabas del comercio interregional, de adoptar un procedimiento de reparto equitable de los proyectos de industrialización y coordinar los programas de desarrollo de sus estados miembros. En el espíritu de su Carta, la Union constituye un solo territorio aduanero, en el interior del cual la circulación de las personas, mercancías, bienes, servicios y capitales es libre. Entre los estados miembros se ha adoptado una tarifa aduanera y fiscal de entrada común en sus relaciones con terceros países. No hay derechos ni tarifas tanto en el importación como en la exportación entre ellos ( 30 ).

B. - El Consejo de la Entente o Union Sahel Benin.

Se trata de una agrupación informal sin sede permanente. Fué creada en 1959 y agrupa Níger, Alto Volta, Dáhomí y Costa de Marfil. Su objetivo es la armonía de las relaciones económicas entre sus estados miembros para realizar una unión aduanera completa. El Consejo funciona gracias a un fondo de interayuda y garantía de préstamos fundado en 1966 por sus estados miembros.

- C. En 1968, los Estados de Africa del Oeste (Dahomey, Ghana, Costa de Marfil, Liberia, Mali, Mauritania, Niger, Nigeria, Senegal, Sierra Leona, Togo y Alto Volta) llegaron a un acuerdo para constituir el grupo regional de Africa del Oeste.

Finalmente, este acuerdo se concretó hacia la creación de la U.D.E.A.C. (Union aduanera de los Estados de Africa del Oeste) en 1966.

Los estados miembros son : Costa de Marfil, Dahomey, Alto Volta, Mali, Mauritania, Niger y Senegal. El objetivo de la Comunidad es promover la cooperación económica y comercial por medio de una tarifa exterior comun y por medio de la armonía de las legislaciones nacionales en la materia (31).

- D. Por su parte, los estados del Magreb, los ministros de asuntos económicos, han creado desde 1966 un "Comité permanente consultivo maghrebí" y un "Centro de estudios industriales para promover el desarrollo armónico de los países de la region y fundar las bases de una comunidad económica maghrebí".

Para alcanzar este objetivo, se crearon comisiones especializadas. Por ejemplo :

- El comité maghrebí de Telecomunicaciones y Correos
- El Centro de estudios industriales
- El Comité maghrebí de turismo, transportes aéreos,

transportes ferroviarios, marítimos y terrestres.

Los estados interesados en esta integración son : Argelia, Marruecos y Libia (32).

E. La C.E.A.C. (Comunidad Económica Esteafricana).

Es una de las agrupaciones regionales más avanzada y la que tal vez haya alcanzado mayor éxito en Africa. Su carta instituyendola fué firmada el 6 de junio de 1967 entre los representantes de Kenya, Tanzania y Uganda. La C.E.A.C. nació formalmente antes de la entrada en vigor de la carta publicada el 1 de diciembre de 1967. Su sede se halla en Arusha (Tanzania). El objetivo a largo plazo es suprimir todas las restricciones comerciales impuestas por las estructuras coloniales existentes entre ellos, y buscan realizar un mercado económico que sea lo más libre posible. Las insituciones apropiadas han sido creadas con el fin de facilitar su buen funcionamiento. La más importantes es el Banco Esteafricano de Desarrollo.

Las medidas más importantes que tienden a realizar el objetivo de la Comunidad son (33) :

1. - el establecimiento de una tarifa aduanera exterior comun
2. - la supresión de las restricciones generales impuestas al comercio entre estados miembros
3. - la elaboración a largo plazo de una política agricola comun

4. 2 el mantenimiento de la libertad de los pagos sobre cuenta corriente y sobre cuenta capital en el interior de la zona
5. - la armonía de las políticas monetarias en particular para consultas mutuas en caso de desequilibrio en la balanza de pagos de los estados miembros.
6. - la coordinación y armonización de los planes de desarrollo y de las legislaciones comerciales nacionales.

F. - Demás casos. Las condiciones geográficas han favorecido la aparición de ciertas agrupaciones.

a. - La comisión del lago Tchad : agrupa el Camerun, Niger, Nigeria y Tchad. Esta comisión se esfuerza en estudiar las posibilidades de puesta en valor de la vega del lago Tchad y la explotación en común de sus recursos (pesca, regadío y navegación).

b. - La O. M. V. S. (Organización para la puesta en valor del río Senegal).

Inicialmente conocida bajo el nombre de O. E. R. S. (Organización de Estados Riverenos del Río Senegal), nació después de la retirada de Guinea de este conjunto en 1963 (34). Los estados interesados son : Mali, Mauritania y Senegal.

La organización se propone favorecer la puesta en valor del valle del Senegal, sobre todo en lo referente a agricultura, producción de energía para la industria y navegación del río (35).

c. - Es necesario señalar además, que algunos grandes productos de la agricultura africana como el café, cacao, cacahuet... son objetos de acuerdos especiales entre países productores para su explotación en común. Así, el Consejo Africano para semillas oleaginosas, la organización africana y malgache de café y la alianza de los países africanos (y Brasil) productores de cacao se esfuerzan, cada uno en su sector, en asegurar en los mercados mundiales precios remuneradores para sus productos y subproductos.

Rogamos al lector nos disculpe por terminar aquí este inventario que no es objeto de nuestra preocupación.

Por otra parte, un cierto número de agrupaciones informales sin estructura y órganos permanentes de cooperación han nacido a través toda Africa. Citaremos :

1 - La Conferencia de Jefes de Estado y de Gobierno de Africa Oriental y Central.

Fué creada en 1966 como una prolongación de la antigua Pafmesca y comprende 14 estados miembros (cuadro adjunto) En sus encuentros anuales, los jefes de estado y de gobierno discuten problemas de común interés sobre cooperación política, económica y social en el marco regional.

El programa de las discusiones no ha sido institucionalizado ya que no existen órganos que funcionen de manera permanente.

2. - La Tripartita Zaire-Rwanda-Burundi

Creada en 1966, ha dado nacimiento a la "Comunica Económica de los países de los grandes lagos" (C.E.P.G.L.)

Sus objetivos específicos son sobre todo favorecer la creación de actividades comunes y promover los intercambios interestatales en esta parte de Africa Central (36).

3. - La Tripartita Zaire-Zambia-Tanzania.

Creada en Arusha (ciudad de Tanzania situada en el norte del país), el 5 de febrero de 1973 por los presidentes J. Nyerere de Tanzania, D.K. Kaunda de Zambia y S.S. Mobutu de Zaire, tiene como objetivos :

- promover una política de buena vecindad
- presentar un frente común, para causas comunes
- la interayuda entre sus miembros
- el respeto mutua y la búsqueda de una paz positiva y permanente, lo que implica la liberación incondicional y total de todos los países de Africa bajo dominio imperialista en todas sus formas.

El carácter eminentemente político de la tripartita traduce la preocupación de sus miembros de hacer frente juntos a las amenazas de los regímenes racistas y colonialistas de Africa del Sur y Rodesia que son sus vecinos.

4. La Conferencia de los países ribereños del Sahara.

Esta conferencia que agrupa Argelia, Mali, Mauritania y Niger, constituye un trazo de unión entre el Africa negra y el Africa mediterránea. Existe un proyecto muy interesante para la construcción de una carretera transahariana con objeto de unir las diferentes capitales de los estados miembros.

5. La Comisión del Valle del Tchad que agrupa cuatro países ribereños del lago Tchad.

Segun el espíritu del convenio de 22 de mayo de 1964, firmado en Djemana, el objetivo de la comisión es la puesta en valor de toda la ribera del lago y sobre todo en lo referente a la utilización de los recursos que el lago ofrece: pesca, presas hidroeléctricas y desarrollo del sistema de regadío.

Otros varios proyectos de agrupaciones regionales están en periodo de gestación en Africa. Podemos citar como ejemplo : la Union de los Estados del Nilo, la Union Senegal-Gambia, el proyecto de la Gran Somalia, el Nucleo de Cooperación entre Argelia, Libia y Niger (este conjunto regional de cooperación interestados se situa, segun sus fundadores, en el marco de la solidaridad arabo-africana) (37), la Liga Arabe que reune a la R.A.U., Libia y Sudan, creada segun la Carta de Tripole el 27 de diciembre de 1969, etc ...

De una manera general, la O.U.A. parece felicitarse por la política de acercamiento muy pronunciada de estados geográficamente próximos, que hoy existen en todas partes, en el norte, al este, en el centro y en el oeste de Africa (38).

Efectivamente, en todas partes han nacido conjuntos económicos multinacionales. Todos ellos tienden hacia una gran unión económica africana. El objetivo inmediato es hacer mas remuneradora la explotación de los bienes primarios que constituyen los principales recursos de riqueza de los países africanos. Este proceso de agrupación puede favorecer la industrialización y la constitución de vastos mercados africanos. El problema para los africanos consiste en constituir verdaderos mercados comunes. Ello exige que los estados sean con anterioridad, auténticos dueños de sus economías nacionales respectivas, y esta condición no la reúnen la mayoría. Se desprende que la creación de agrupaciones regionales no es un fin en sí, sino un medio. Es necesario acortar la distancia que existe en todas partes sobre los tratados que crean las organizaciones africanas y las realidades concretas. Estas son demasiado poco importantes y sus pretendidos intereses comunes son inexistentes a causa de las economías nacionales que aun siguen prisioneras de las estructuras coloniales. Y sin embargo, las condiciones objetivas de cooperación interafricanas basadas en la geografía (rios, lagos), la etnia, la cultura o en grandes productos agrícolas ( semillas, azúcar, café, etc...) podrian ayudar eficazmente a la integración de las economías del continente africano en su conjunto, es decir, en el objetivo primordial de la O.U.A.



De hecho, la mayor parte de las agrupaciones regionales mantienen buenas relaciones con la O. U. A. Algunas depositaron los instrumentos de ratificación de los acuerdos que les dieron la luz en la Secretaría, conforme a la Resolución CM/Res. 5(I) de la O. U. A. Ya, las agrupaciones regionales han recibido el estatuto de observador en las sesiones de la O. U. A. (39), y parece que en el futuro podran convertirse en miembros efectivos de la O. U. A., calidad reservada hasta hoy únicamente a los Estados independientes y soberanos. Mientras tanto, las agrupaciones regionales continuan funcionando sin inquietarse demasiado de la tutela que la O. U. A. tiene sobre ellos.

He aquí pues expuestos, los principios generales de la O. U. A. en materia de relaciones interafricanas con vistas a realizar el gran grupo de estados africanos. Todas las políticas nacionales que quieran alcanzar este objetivo deben conformarse a estas directrices generales.

Para traducir en hechos la preocupación constante de la O. U. A. en materia de agrupación africana, todos los estados miembros deben prever, en el interior de sus fronteras nacionales, estructuras en favor de los principios contenidos en la carta de la O. U. A.

Esta condición implica que cada estado debe tener una política nacional, claramente definida y exige en consecuencia una base jurídica adecuada.

El Zaire, en lo que le concierne es uno de los raros países de Africa que ha trazado un marco institucional e ideológico a este efecto.

Es en este contexto que vamos a presentar las grandes líneas de la política zaireña de apoyo a la agrupación africana, tal como ha sido concebida y seguida por la segunda república desde 1967.

Pero antes de examinar esta política, debemos fijar nuestra atención en el marco institucional e ideológico que encarna.

## CAPITULO 2. - MARCO INSTITUCIONAL E IDEOLOGICO NACIONAL DE LA POLITICA AFRICANA DEL ZAIRE

### Seccion 1. - Las disposiciones constitucionales

Antes de analizar los principios generales que guían la política africana del Zaire desde 1967, es necesario ver brevemente la base jurídica interna sobre la cual reposa esta política. Esta base jurídica está constituida por el conjunto de disposiciones constitucionales relativas a este terreno.

Antes del golpe militar de 1965, el Zaire había sido regido por la Constitución de Luluabourg adoptada en 1964. Esta no contenía disposición alguna específica relativa a la política africana del país. Pero de una manera general, la negociación y la ratificación de los tratados y acuerdos internacionales en nombre del país incumbían al presidente de la República. Los tratados de pax, de comercio, los acuerdos relativos a las organizaciones internacionales y a los conflictos internacionales ... y todo lo referente a cesión, intercambio o adjunción del territorio no puede ser ratificado o aprobado más que en virtud de una ley nacional o por el acuerdo de las poblaciones consultadas por vía de referendum (40). En virtud del artículo 38 de la misma Constitución, el presidente de la República debía dirigir y controlar la política exterior del país.

La definición y la conducción de la política exterior del país era de la competencia del primer ministro en tanto que responsable de la política nacional general. En resumen, antes de la segunda República, la autoridad en materia de política exterior estaba dividida entre el presidente de la República y el Jefe de Estado por una parte y el primer ministro y el jefe de gobierno por otra. Pero en la Segunda República, notamos que el aspecto más importante en el ejercicio del poder es que la responsabilidad formal de la política exterior del país así como el resto de la política nacional depende únicamente del Presidente de la República. Al principio informal, la supremacía del jefe de Estado fué reconocida más tarde formalmente en la Constitución de 1967 revisada en el mes de agosto de 1974 (41).

Es en esta constitución que se vé claramente definida la vocación africana del Zaire y la preponderancia del presidente de la República en el concepto y la dirección de la política exterior zaireña.

#### La unidad africana según la Constitución de 1967 revisada

Mientras que la Carta de la O. U. A. consagra el principio de la soberanía absoluta de cada Estado miembro, la Constitución zaireña, estipula en su artículo 77 :

"Con el fin de promover la unidad africana, la República puede concluir tratados o acuerdos de asociación que comprendan el abandono parcial de la soberanía".

Es pues, en el interés de la unidad africana que el Zaïre está dispuesto a renunciar a una parte de su soberanía, al menos en principio. Parece ser que la "Constitución zaïreña es la única del continente que ha previsto una evolución hacia una forma de organización supranacional interafricana" (42).

Como podemos explicar este hecho único en Africa si sabemos que el Zaire se ha colocado siempre entre los defensores de la soberanía absoluta de los Estados ?

La respuesta se encuentra en el aislamiento que siempre ha sufrido el país hasta el momento de la caída del régimen de Tshombe. El hecho que la constitución haya sido adoptada en junio de 1967, es decir dos meses antes de que en Kinshasa tuviese lugar la IV Conferencia cumbre de la O.U.A. es significativo. Como lo ha indicado el profesor Mazrui (43), no hay que minimizar el aspecto "de situación" de la política africana. Esto significa que las situaciones o los acontecimientos son algunas veces más reveladores en lo referente a la realidad de la orientación ideológica. Estas situaciones o estos acontecimientos pueden actuar sobre los dirigentes y conducirlos a la redacción de un texto teórico que traduzcan sus preocupaciones. En el caso presente, se trata probablemente de convencer la opinión pública africana de la fé total y profunda que las nuevas autoridades del país tienen en la unidad africana.

En todo caso, la Constitución consagra la primacía de la O. U. A. al declarar en su preámbulo que "los pueblos africanos no podrán liberarse totalmente del imperio extranjero más que por la vía de la unidad africana".

Si la voluntad de promover la unidad africana está expresamente expuesta en los textos constitucionales los marcos de concepción y ejecución de esta voluntad no han sido olvidados. El artículo 35 de la Constitución expresa : "El presidente del M. P. R. dirige y controla la política extranjera. Acredita los embajadores y los enviados extraordinarios de potencias extranjeras. Los embajadores y los enviados extraordinarios le son acreditados". El artículo 58 estipula : "Los comisarios de Estado son los jefes de su departamento. Aplican, cada uno en su departamento el programa fijado y las decisiones tomadas por el presidente de la República. Responden de sus actos ante el presidente de la República."

De estas disposiciones se desprende que éstas se aplican naturalmente al Comisario de Estado encargado del departamento de Asuntos Exteriores y Cooperación Internacional. Si el presidente de la República dirige y controla la política exterior del país, es indiscutiblemente su jefe. El Consejo Ejecutivo nacional (gobierno) en el marco de sus funciones cotidianas confía al Departamento de Asuntos exteriores la tarea de poner en práctica la política exterior. A parte el hecho de que el Comi-

sario de Estado para asuntos exteriores, ayudado por las misiones diplomáticas, ejecuta la voluntad del jefe de Estado, desempeña además la misión de aconsejarle en materia de política exterior.

Por otra parte, la Constitución dispone que el M. P. R. encarnado por su presidente es la única institución suprema del país (art. 28). Es pues en el seno de los órganos del M. P. R. que se determina una de esas funciones, que es la política exterior. Ello nos conduce a presentar el programa ideológico establecido por este movimiento político.

## Sección 2. - La unidad africana según el Manifiesto de la N'Sele(44)

El Manifiesto de la N'Sele es la Carta del M. P. R. Es un conjunto de textos que fijan un programa teórico de la política general que el régimen del Presidente Mobutu se propone practicar. Fue hecho público el 20 de mayo de 1967. Antes que cualquier otra disposición, este documento estipula que la doctrina del M. P. R. es el "Nacionalismo" (45). En materia de política exterior del Zaire y más especialmente de política africana de agrupaciones, este Manifiesto prevé el "sostén de una política de agrupación africana".

Los redactores de este texto preconizan esta política para permitir a Africa "presentarse como un bloque de manera que pueda pesar en los diálogos internacionales" Este objetivo se perseguirá sosteniendo con todas las fuerzas una política de solidaridad africana por una aportación efectiva a la O. U. A. Esto se justifica tanto más cuanto los problemas zaireños son en realidad problemas africanos. Se plantean "mutatis mutandis" en los mismos términos en Zaire, en el Este, el Oeste, el Norte o el Sur de

de Africa ( 46 ).

En resumen, el Manifiesto de la N'Sele declara que la política de solidaridad de las naciones africanas ayudará también a liberar los territorios africanos aun bajo dominio colonial. Tal política no puede alcanzar el éxito más que si se apoya en una solidaridad sin defecto de todos los pueblos africanos contra el mantenimiento del dominio colonialista sobre el continente africano. Es necesario trabajar sin descanso para unir más aun los lazos entre Estados africanos por tratados de alianza, encuentros de Jefes de Estado o de gobierno, resoluciones políticas comunes. La O.U.A. es este instrumento de trabajo.

Es más, es necesario proseguir con los vecinos una política constructiva de coexistencia pacífica, una política de paz, de cooperación y de ayuda económica para que todos los países de Africa se alzen rápidamente al nivel de los países equipados.

Así pues, la cooperación económica y social interafricana reviste una importancia capital. Ya que ante un Africa unida económicamente y socialmente, sus enemigos se verán debilitados. Es necesario sostener igualmente una política de desarrollo cultural entre países africanos.

La ventaja inmediata y seguramente más importante que la República del Zaire puede obtener de esta ayuda de una política de agrupación reside en sus inmensas posibilidades de desarrollo económico por :



- los intercambios comerciales
- la mejora de los circuitos comerciales
- la apertura de nuevos mercados
- la mejora de los medios de comunicación interafricana.

En este mismo esfuerzo de elaboración de los principios teóricos, el Primer Congreso del M.P.R. que se reunió en N'Sele en el mes de mayo de 1972 debía reforzar los principios preexistentes y precisarlos.

Este Congreso ha conferido a la diplomacia zaireña sus útiles conceptuales (47). Están contenidos en la Resolución III (48) que :

1. - sostiene todas las iniciativas que concurren al mantenimiento de la paz, donde se encuentre amenazada y a su restablecimiento en las regiones donde reina la guerra.
2. - condena toda ingerencia en los asuntos internos de los Estados
3. - apoya la política del neutralismo positivo y la apertura del Zaire sobre el mundo al establecer relaciones diplomáticas con varios países del mundo cualquiera que sea su sistema político
4. - aprueba la política de buena vecindad
5. - preconiza que solo el principio de reciprocidad de intereses regirá todos los acuerdos a concluir con países extranjeros.
6. - condena el colonialismo y el racismo.

Finalmente, las grandes líneas de conducta trazadas segun el proceso interno propio al Zaire pueden ser subdivididas en tres aspectos. Son las constantes o bases fundamentales sobre las cuales el Presidente de la República o el Congreso del M. P. R., o la Oficina Política o el Consejo Ejecutivo Nacional y más especialmente el Departamento de Asuntos Exteriores se base para hacer la elección entre las posibles alternativas. A partir de entonces, las variantes coyunturales o estructurales se miden respecto a estos tres aspectos que son

- 1º) - el nacionalismo zaireño auténtico
- 2º) - la vocación africana del Zaire
- 3º) - la apertura sobre el mundo sin complejo y sin exclusividad ( 49).

En realidad, estas constantes y fundamentos teóricos de la política exterior del Zaire, más especialmente respecto a Africa, no presentan ninguna originalidad. Se puede observar, sin ningun esfuerzo, las mismas preocupaciones en la política exterior de otros estados africanos. Pero admiramos igualmente el esfuerzo de sistematización y de institucionalización de las reglas de juego para la elaboración de los textos precisos. El aspecto más interesante y más importante reside en las motivaciones de estos principios y en los problemas que plantea su aplicación. En este orden de ideas, surgen tres preguntas :

1. - Cualess son las motivaciones que inspiran la política africana de la Segunda República Zaireña ?
2. - Cualess son las aptitudes o las capacidades de sus principios generales en la elaboración de una diplomacia zaireña coherente y benéfica tanto para el Zaire como para el resto de Africa ?
3. - Cual es la respuesta de Africa a la iniciativa del Zaire ?

La respuesta a estas cuestiones constituirá la ayuda directriz del análisis de los principios generales anteriormente mencionados, tales como los abordaremos en el capítulo siguiente.

### CAPITULO 3. - PROTECCIONISMO Y APERTURA AFRICANA DEL ZAIRE

#### Sección 1. - El nacionalismo zaireño

A primera vista, el concepto del nacionalismo se dirige más a la política interior que exterior de un Estado. Ello es cierto en la medida en que el nacionalismo en tanto que opción de base ha sido primero elaborado para uso de la política interna de un Estado. Pero si admitimos que la política exterior de un Estado no es más que el reflejo de la política interior, el nacionalismo zaireño, idea maestra de la política interna, se halla proyectado en la acción internacional del Zaire en general y africana en particular.

El nacionalismo zaireño auténtico, declara el Sr. Nguza Karl Ibond, constituye el fundamento de la política zaireña, bien sea en el plano interior como en el exterior. Es el motivo principal, la referencia constante, el hilo conductor, de todas las pasos dados y proseguídos por las instituciones encargadas de traducir a la práctica las aspiraciones nacionales ... (50). Para colocar este fundamento de base de la política zaireña, abordaremos una doble perspectiva : primero, el nacionalismo zaireño como expresión de un proteccionismo socio-económico y luego como una política.

Si admitimos que el origen fundamental de las dificultades de la O.U.A. se halla en la tensión, o en la contradicción que existe de hecho entre el panafricanismo y los nacionalismos estáticos, podemos comprender la importancia que reviste el nacionalismo zaireño sobre la escena política africana.

La independencia nacional (1960) ha precedido la unidad africana institucionalizada (1963) y esta unidad descansa, según la misma Carta de la O. U. A. sobre la consagración del statu quo territorial y político. Se trata de un organismo intergubernamental sin poder propio. La O. U. A. tiene en resumen, por objetivo y por principios (ver art. 2 y 3 de la Carta) el mantenimiento del statu quo, es decir, los nacionalismos estáticos.

Lejos de ser la obra exclusiva de la República, el nacionalismo zaireño, entendido como "sentimiento de pertenecer a un destino común y voluntad de construir juntos una vida común y permanente", existía mucho antes del acceso del país a la independencia. Es precisamente este sentimiento nacionalista que ha permitido iniciar el proceso de la descolonización. Pero este sentimiento se debilitó después de la independencia. Antes de ella, el nacionalismo se concebía como un medio de lucha antibolonialista. En 1956, Patrice E. Lumumba escribía "El deseo esencial de la élite congoleña no es desconocer el bien realizado, sino de ser "belgas" y tener derecho a los muchos derechos y disfrutes. Este deseo es conforme a la justicia humana" (51).

El nacionalismo luchaba contra la discriminación social y racial instaurada por el orden colonial. No entra en nuestras intenciones desarrollar aquí el movimiento nacionalista en África. Digamos solamente que son temas sociales o socioculturales

engendrados por la opresión social y cultural colonial que desembocaban en movimientos de reivindicación de independencia.

Hasta entonces, el nacionalismo propiamente política no había surgido y se desarrollaría progresivamente. E igual ocurriría con las preocupaciones económicas cuyo papel más difuminado que el sentimiento de frustración racial y cultural. Naturalmente no se ha dejado de acusar vagamente las potencias coloniales de haber abandonado el desarrollo económica de los países colonizados.

Y después del acceso a la independencia, el nacionalismo tenderá a orientarse hacia temas políticos y económicos.

En el Zaire, como ya se ha dicho, el nacionalismo zaireño había caído veritiginosamente después de la independencia. La nación había estallado en pequeñas agrupaciones étnicas. Alimentada por un pasado histórico, la República trata de cultivar el sentimiento nacionalista para crear la unidad y la integración nacional. Para alcanzar este objetivo, un cierto número de símbolos se han desarrollado (ejemplo: instauración de un partido político único, llevar el aba-cos como uniforme nacional, etc...)

Es en este momento en que se alcanza a comprender que la independencia política sin independencia económica es insuficiente. Una verdadera guerra de independencia económica surge con todos los riesgos que implica. La nacionalización (52) de los recursos naturales y de ciertos sectores vitales de la economía nacional son testigos (53). Señalaremos sin embargo que este aspecto

del nacionalismo económico sigue siendo abstracto para las masas populares , aunque evidentemente para los líderes zaireños es algo esencial, quienes, en varias ocasiones suscitan vivas pasiones alrededor del tema de la independencia económica. En el Zaire, como en cualquier otra parte en Africa, el nacionalismo actual es consciente de que el dominio político, no es la única forma de dependencia. La hegemonía económica también es una forma de colonización. El neocolonialismo que se ha sustituido al colonialismo clásico en los jóvenes estados es de esencia económica.

No hay duda de que la vocación africana del Zaire tiene una dimensión económica evidente. En varias ocasiones el gobierno zaireño ha insistido siempre en los aspectos económicos que según él, deben tener primacía sobre los otros en la cooperación africana. Es esta preocupación que expresará el presidente Mobutu al decir :

"Es lamentable que después de 15 años de independencia de la mayor parte de nuestros países y 12 años de experiencia de la O.U.A., Africa libre no haya dado un solo paso serio hacia su unidad económica".

"Nuestra organización se consagra casi exclusivamente a problemas políticos, mientras que una conferencia cumbre especial de la O.U.A. que tratase únicamente de los problemas económicos y financieros de África, sería plenamente justificada (54). "

Desde entonces el Zaire solicitó del Secretario administrativo de la O. U. A. para que tomase las disposiciones útiles vista a la organización de tal cumbre

Estimamos que en efecto, la verdadera política, es la política económica ( 55 ) "

En efecto, un responsable aunque se trate de un gen político sir no tiene una base económica, no se le tomara jamás en serie.

Pero en un esfuerzo de desarrollo de la economía nacional al tratar de hacerse con ella, con sus recursos naturales tan abundantes, el Presidente Mobutu cree también que ningún pueblo puede vivir encerrado en sí mismo, ya que estamos embarcados en una misma aventura, la aventura humana ( 56 ). En Africa, cada estado quiere salvar su economía, pero cada solo no tiene éxito. El comercio entre los estados africanos e embrionario y en ciertos casos prácticamente inexistente.

El sentido de reagrupación africana reside en la construcción de entidades económicas viables a tres niveles, nacional regional y continental.

Con motivo del banquete ofrecido al presidente Mobutu en Nueva Delhi el 23 de febrero de 1973, el jefe del estado zaireno, desarrolló su tesis al declarar :



"Nuestros dueños de ayer realizan su unión en los terrenos político, económico, comercial, militar, monetario y científico y su potencia así aumentada es mucho más peligrosa que antes para perpetuar su dominio. La cooperación y la coordinación de nuestras acciones son los únicos medios para salvar los países del Tercer Mundo. Aprovecho esta ocasión para lanzar una llamada vibrante a la consciencia de los dirigentes de los países de Asia y de Africa, con el fin de que a nivel de regiones primero, y mas adelante, al de continentes, podamos crear instituciones supranacionales de carácter económico y científico".

Tal como dice Mr. Gaspar :

"La independencia política seguirá siendo abstracta mientras no se acompañe de emancipación económica" (57).

Esta emancipación económica exige una política económica armonizada a nivel de estados africanos así liberados del dominio extranjero.

A partir de 1965, el presidente Mobutu había reconocido esta exigencia al decir que no se puede hablar del desarrollo industrial del Congo sin hablar de integración económica del país con los otros países hermanos y sobre todo con aquellos que constituyen en el seno de la Comisión Económica para Africa la subregión de Africa Central, ya que el plan de desarrollo del Congo interesa sus países vecinos como el Congo está interesado en el desarrollo de estos últimos. (58)

Podemos admitir que el nacionalismo zaireño obedece a imperativos históricos y socioeconómicos. Es sin duda para evitar la balkanización del país (como fué el caso en los años 1960-1964) y proteger las inmensas riquezas que posee el país que la Segunda República hace del concepto "nacionalismo" una opción fundamental de la política nacional.

Esto dicho, el nacionalismo zaireño nos interesa aquí bajo sus relaciones con los imperativos de la política africana de reagrupación de estados en el seno de organizaciones internacionales africanas. Cual puede ser el papel del nacionalismo del Zaire en el proceso de la agrupación africana ?

Su papel puede ser doble : el nacionalismo bien comprendido puede preparar la llegada de una agrupación africana sólida o por el contrario, puede bloquear el proceso de esta agrupación.

Mr. Constantin subraya la contradicción entre el nacionalismo y el panafricanismo al decir (59) :

"La perspectiva mítica de la unidad africana, el deseo expresado de "trascender las fronteras heredadas de la colonización" a menudo reafirmado a través de las conferencias de la O.U.A., las "cumbres" regionales, los encuentros bilaterales aparecen en contradicción con la voluntad de "construir" verdaderas entidades nacionales, en el interior del cuadro estático actual".

Esta contradicción entre la integración regional (internacional) y la integración nacional (interna) no puede actualmente superarse más que si se dá privilegio a uno de los dos términos. En el caso del Zaire, nos parece que el nacionalismo se coloca en primer lugar. Incluso si la contradicción no es absoluta por principio, parece ser que la relación entre los dos términos sea aprehendida como tal por la casi totalidad de los actores políticos africanos.

El nacionalismo etatique zaireño, además, que se dibuja en todas partes en Africa, constituye un instrumento muy potente de la política regional de los gobernantes que trata justamente de reforzar de su poder e taticón.

Ello explicaría el fracaso de las "falsas organizaciones internacionales africanas", ya que la función principal de estas organizaciones interestáticas no se situa en el sistema de referencia internacional africana, sino más bien en el sistema de referencia interna. Como el ambiente internacional africano en si (ex: O.U.A.) no reacciona eficazmente o no constiye un catalizador enfrente de estas apariencias de procesos integradores, ello puede constituir una prueba de ayuda internacional de la "balkanización" de Africa postcolonial

1. - El nacionalismo zaireño como factor de agrupación africana  
.....

El nacionalismo zaireño tomado en sentido de macronacionalismo o nacionalismo africano puede ser una gran contribución del Zaire al desarrollo de la unidad africana. El nacionalismo zaireño no se entiende como la nación "uber alles" (la nación por encima de todo), concebida por la Alemania del siglo XIX. No se trata de este nacionalismo hegemónico peligroso, sino de una voluntad de consciencia nacional que implica prioridad absoluta a la nación sobre cualquier otro objetivo político : al exaltar el sentimiento de pertenecer a la nación zaireña, la Segunda República, no olvida exaltar la grandeza del continente africano y exhortar los zaireños a sentirse como los hijos de Africa, de donde descende el Zaire.

El nacionalismo zaireño es a la vez ético-político e histórico-geográfico. Es ético-político porque está concebido en relación con otras naciones y con otros nacionalismos y se distingue de los nacionalismos que se limitan a construir, a afirmar o a defender su propia nación. Es histórico-geográfico porque busca una nación africana. Es un nacionalismo relacional. El nacionalismo zaireño es "nacionalitario" según la expresión de Malek (60).

Podemos incluso decir que se trata de un panafricanismo nacionalista ya que el nacionalismo zaireño tiene una dimensión africana y quiere una base de salida inicial de una ideología panafricana. Sobre el terreno interafricano, el nacionalismo zaireño

puede ser considerado como un falso nacionalismo para quedar en un nacionalismo africano. La consciencia nacional zaireña está ligada a los otros estados africanos que se quieren igualmente nacionalistas. Resulta de esta ambigüidad y de esta fluidez que pueden ser fuentes de tolerancia que conduzcan a nuevas formas federales o confederales y alejar el sistema interafricano de los Estados nacionales soberanos y rivales.

El nacionalismo zaireño es pues constructivo y tolerante. Pero "el nacimiento de un movimiento nacionalista bajo los auspicios del liberalismo, del proteccionismo y del panafricanismo, con la autodeterminación como único objetivo, no garantiza que en el futuro este movimiento no tome un carácter agresivo. Ello ha ocurrido en el caso del nacionalismo alemán por ejemplo. Sin duda, la pobreza de los países africanos nos aleja a corto plazo de este peligro. El buen nacionalismo solo se para en la fase de la liberación y de la edificación nacional.

El nacionalismo zaireño, según varias declaraciones oficiales, rechaza someter la independencia nacional a límites neocolonialistas pero acepta una cooperación libremente consentida. En el terreno africano, el nacionalismo zaireño sería comparable a la delincuencia juvenil de la cual habla C. M. Woodhouse y que a la larga "is expected to grow up" (61).

Podemos incluso decir que el nacionalismo zaireño es "tridimensional":

- 1 - nacionalismo identificador o territorialista
- 2 - nacionalismo concesionario (en el terreno africano)
- 3 - internacionalismo.

Se trata de un nacionalismo cumulativo donde el "coalscent", en el sentido de Rosecrance (62), fuera de todo intento de hostilidad o de conquista.

La cuestión central del nacionalismo zaireño y el principio de agrupación africana consiste a preguntarse en qué medida convergen estas ideas. Si definiéramos el nacionalismo zaireño como una ideología, como una actitud y como un movimiento histórico, nos podríamos preguntar en qué medida este nacionalismo ha dado lugar o dará lugar necesariamente a una política exterior africana definida como "nacionalista" conforme a los criterios de agrupación africana. Podemos igualmente preguntarnos si inversamente la política zaireña de agrupación africana ha sido siempre o está necesariamente inspirada por el nacionalismo.

La respuesta a estas preguntas no es tan fácil dado el carácter incluso hipotético del nacionalismo en Africa. Nos podemos preguntar por ejemplo si las medidas de expulsión de los súbditos de otros países africanos (63) para proteger las riquezas preciosas del país, son de inspiración nacionalista y por tanto contrarias al espíritu de acercamiento de los pueblos africanos.

De todas formas, la dimensión africana del nacionalismo cubre una realidad tangible. Este nacionalismo

africano extremadamente impreciso fuera del elemento geográfico parece basarse en la unidad y la autenticidad de valores culturales del mundo negro africano. Tiende a extenderse, como lo ha dicho Doudou Thiam, por planos sucesivos y a aspirar al continente entero. Hay aquí algo que se parece mucho al continentalismo de los cuales los americanos se habían erigido en campeones en un cierto periodo de su historia y que se conoció bajo el nombre de "Doctrina de Monroe" (64). Pero la sustancia del matronacionalismo africano es el micronacionalismo estático. Ya que según el espíritu de los líderes africanos, un nacionalismo africano sin nacionalismo estático es utópico. El presidente Mobutu parece confirmarlo cuando declara: "No obtendremos ventajas a unirnos a países interiormente desunidos, del mismo modo que no conseguiremos un Africa respetable y fuerte por la simple conjunción de estados económicamente enfermos" (65).

Este supranacionalismo y prefiero el término "macro-nacionalismo" por oposición al micro nacionalismo constituye un arma que, por una parte protege Africa contra la dominación extrafricana e inspira una actitud comun a los estados africanos respecto de las potencias exteriores por otra parte. Esta función de nacionalismo protector está ejercida por diversos organismos que han sido creados y de entre los cuales el más significativo es la O. U. A. a quien incumbe la tarea de la protección colectiva y de la concertación diplomática. Es este sentimiento nacionalista de pertenecer a la "nacion africana" que es la base de una especie de código de deontología que se elabora poco a poco y que permite a cada estado nacional conformarse en tanto que es posible a lo que es considerado como bueno o como conforme a la dignidad de Africa y de los africanos (66).

El problema de todos los estados africanos es encontrar el justo término para los micronacionalismo y los macronacionalismos, ya que como lo dice Mr. Thiam "en el corazón de todo africano duermen las dos tendencias" (67).

El nacionalismo zaireño traduce las dos tendencias. En efecto, sobre el plano africano, varios discursos y declaraciones de personalidades zaireñas sostienen el macronacionalismo. El presidente Mobutu expresa claramente esta consciencia al declarar : ... "estamos enamorados de Africa. Todo africano auténtico debe amar africa y a los africanos. Es un deber político y moral. Debemos alejarnos del individualismo de los Estados, para practicar una solidaridad a escala continental" (68).

Pero al mismo tiempo, el presidente Mobutu se muestra al mismo tiempo defensor de la independencia de cada estado africano, al decir :

"En Africa, donde como consecuencia de las realidades y de las contingencias propias a cada estado africano, se encuentran diferentes sistemas políticos y económicos, deseamos que este segundo periodo de la vida de la O.U.A. esté marcado por el principio sagrado de la no ingerencia en los asuntos internos de los otros estados" (69).

Como podemos comprobar, el nacionalismo zaireño puede ser una gran corriente hacia la agrupación africana, o por el contrario un freno, una fuerza centrífuga contra el principio de agrupación africana. Sea lo que fuere, el nacionalismo y la



africanidad al estilo de Lumumba han perdido un poco su vigor en el país después de su muerte salvaje ocurrida en Shaba. El presidente Mobutu que lo proclamó "héroe nacional" el 30 de junio de 1966 no se atrevió a decir que encarna la política africana de este gran líder desaparecido.

Queda fuera de dudas que Africa, los Estados Africanos, ganarían mucho si unieran sus mercados o si armonizaran sus políticas económicas y emplearan sus recursos en comunidad. Pero en la actualidad, es necesario reconocer que la casi totalidad de los Estados africanos, no han encontrado bases políticas sólidas. Por este hecho, deben emplearse aun más en edificar y consolidar el sentimiento nacional.

Es este carácter bicéfalo del fenómeno del agrupamiento africano que explica en parte las contradicciones que hemos comprobado en la política exterior del Zaire respecto a este fenómeno.

El tipo de nacionalismo y de africanidad instaurado por el presidente Mobutu que parece ser una actitud realista algunas veces negativa, otras positiva, refleja las dudas que tienen los africanos respecto al macronacionalismo africano. Estas dudas constituyen ciertamente uno de los obstáculos institucionales al movimiento panafricanista.

Intentaremos pues ver este aspecto del nacionalismo.

## 2. - El nacionalismo como obstáculo a la agrupación africana

Consideramos el nacionalismo en su relación de el Zaire con los Estados africanos. Nuestra convicción es que el nacionalismo zaireño no puede ser considerado como un repliegue en sí. Naturalmente, este nacionalismo tiene como base el territorio nacional que constituye la cuna y no los límites. El Zaire que está entre los defensores de la soberanía absoluta de los Estados y es al mismo tiempo el defensor del principio de agrupación africana. Pero si el Zaire puede desear la destrucción de las barreras económicas, no ha deseado jamás barreras político-jurídicas heredadas del sistema colonial. Sin renunciar al nacionalismo estático, el Zaire se confía a la interdependencia africana. No se excluye que el nacionalismo zaireño, un poco mas umbroso, debilite el proceso de agrupación africana ante las exigencias del interés nacional. Por otra parte, la ausencia de unidad de doctrina coherente y racional en materia de micronacionalismo en las relaciones interafricanas dá un margen de libertad casi total a los Estados africanos al invocar este nacionalismo según las circunstancias. Muy a menudo, se contentan de fórmulas vagas y ambiguas que lanzan una llamada a los sentimientos y que evocan imágenes y símbolos. El interés nacional, noción ya difícil de definir en los países desarrollados lo es aún más en los países africanos donde se confunde ya sea, con el interés del líder, o bien con el interés de ciertos grupos determinados y casi nunca se define el interés del conjunto de los pueblos. Este rodeo del interés nacional está ampliamente facilitado por la ignorancia de las masas pobremente instruidas e informadas. Nos parece lógico que si el nacionalismo ha favorecido la cohesión interna, en el seno de entidades políticas tratadas por los colonizadores, por la lucha común anticolonial, debe haber límites sobre el plano de la cooperación

entre los nuevos Estados africanos.

Una sincera cooperación supone concesiones, división equitativa de las ventajas e inconvenientes y el egoísmo sagrado de la nación no puede favorecer la cooperación interestática. Así pues, el patriotismo que se traduce en manifestaciones incesantes y generales de autoestimación, de autoadoración, acompañadas de desconfianza o de desprecio por otras naciones no lleva a favorecer el agrupamiento interafricano y engendra conflictos de cooperación.

Los Sres. Pacaut y Buouju atribuyen el fracaso de ciertas agrupaciones africanas al sentimiento de nacionalismo al escribir : "las rivalidades nacionales o personales han hecho fracasar todos los intentos de agrupación a estructuras demasiado rígidas. Han hecho estallar las antiguas federaciones coloniales, A.O.F. (Africa Oriental Francesa), A.E.F. (Africa Ecuatorial Francesa) y B.W.A. (British West Africa) que hubieran podido servir de marco natural a estas agrupaciones regionales" (70).

El Sr. Fiedmann clarifica las tendencias nacionalistas cuando escribe "... el conflicto entre los atributos aún vivos de la soberanía nacional y las realidades de nuestro tiempo es una de las causas principales del desarrollo actual de las relaciones internacionales en tres direcciones : "organización supranacional universal, integración regional y coexistencia pacífica. En este sentido los problemas planteados por el macronacionalismo africano a nivel de la construcción de una Nación por el Estado, el principio nacional es muy importante. En este sentido también el nacionalismo

zaireño es un valor y no un obstáculo. Pero según las circunstancias del tiempo y de lugar podemos considerar que el nacionalismo zaireño concuerda tanto con una soberanía nacional absoluta, tanto con los imperativos de una política de agrupación africana a nivel regional o continental.

De todo cuanto precede constatamos que el nacionalismo estático puede actuar en dos sentidos concurrentes y contribuir a la formación y consolidación de la unidad nacional y al mismo tiempo convurrir a la formación de la nación o de la Patria africana. En los dos casos, el nacionalismo zaireño, concebido como una de las permanentes de las opciones fundamentales de la política interior y exterior del Zaire puede constituir un marco de referencia para una política africana conformista, más realista que revolucionaria. Reforzada por el espíritu de autenticidad, el nacionalismo zaireño está concebido como un factor de cohesión interno y como una base de intercambio, una plataforma para la cooperación internacional y no puede ser visto como un repliegue egoísta en sí (71).

De todas formas, si el nacionalismo no está bien dosificado, puede constituir un inconveniente serio a la política de agrupación africana.

## Sección 2. - La apertura africana del Zaire

Hemos señalado en las páginas precedentes que el Zaire sostiene teóricamente una política de solidaridad africana basada sobre la comunidad de intereses y de aspiraciones, de cultura, de tradición y de costumbres. Esta política le es dictada por factores objetivos de naturaleza geo-histórica, geo-política e incluso por razones de sangre a las cuales podemos añadir imperativos de seguridad común y de desarrollo. Se desprende pues que el contenido del principio de ayuda a agrupaciones africanas optado por el Zaire es a la vez geográfico, político y económico. Todos los regímenes políticos que se han sucedido en el poder en el Zaire reconocen la vocación africana del Zaire. La República del Zaire no podrá construirse, afirmaba el presidente Kasa-Vubu sin Africa, tanto como Africa no podrá contruirse sin el Zaire (71).

El Zaire es el lazo de unión entre varios países de Africa Central. Está rodeado de países francófonos, anglófonos, lusofono y arabófonos. Para evocar el papel africano del Zaire, el presidente Mobutu sostuvo la tesis de Franz Fanon al decir que "Africa tiene la forma de una pistola cuyo gatillo está situado en el Zaire" (72). Situado en el corazón del continente africano, la segunda república del Zaire se ha marcado como objetivo favorecer por todos los medios el mantenimiento de relaciones de solidaridad con países africanos "hermanos" en general y con los de Africa central en particular.

El objetivo a corto plazo de esta política es sin duda ayudar a la descolonización total del continente africano, ya

que según dice el presidente Mobutu : "No podemos sentirnos dichosos mientras nuestros hermanos de Angola, Mozambique, Zimbabwe, Africa del Sur y Namibia se doblan aun bajo el peso de los colonialistas portugueses, de los colonos británicos de Rodesia y de los racistas surafricanos". En consecuencia, es un deber político imperioso para el Zaire aportar su contribución material y militar a todos esos paises vecinos que están aun sujetos por los colonialistas (73).

Es en este marco que es necesario situar la creación de la Tripartita que agrupa Tanzania, Zaire y Zambia, al igual que la Conferencia de Jefes de Estado de Africa Central y del Este, cuyo objetivo principal es promover la descolonización de Africa austral (74).

La ayuda tanto moral, material y financiera está siendo dada a los diferentes movimientos africanos de liberación. Es sin embargo necesario notar que la ayuda dada por el Zaire a los movimientos de liberación no es tan incondicional como se podría suponer. Las consideraciones ideológicas no deben minimizarse. En el caso de Angola por ejemplo, donde se observan dos tendencias ideológicas, una pro-capitalista dirigida por Holden Roberto al frente del F.N.L.A. (Frente Nacional de Liberación de Angola) y la otra pro-socialista dirigida por Agostinho Neto al frente del M.P.L.A. (Movimiento popular por la liberación de Angola), el Zaire sostiene ostensiblemente la tendencia procapitalista de H. Roberto.

Esta posición discriminatoria plantea graves problemas en el esfuerzo de integración nacional al acceso de las colonias a su soberanía nacional. Angola nos da el ejemplo.

De todas formas, lo que nos interesa es saber que para rehabilitar el papel africano del Zaire, al menos sobre el terreno multilateral, la Segunda República persigue dos objetivos :

- 1) asegurar la seguridad en las fronteras
- 2) asegurar al país un lugar importante en el equilibrio regional en Africa (75).

En el terreno bilateral, se observaban intensas actividades políticas y diplomáticas al objeto de establecer buenas relaciones con los países vecinos. Esta política de paz, de cooperación y de buena vecindad estaba concretizada por las numerosas visitas que efectuaba el presidente Mobutu o sus delegados en los países vecinos por una parte, y la presencia continua del Zaire en las conferencias internacionales africanas, por otra. Desde 1966, el presidente J. Kenyatta de Kenya convocaba una reunión cumbre en Nairobi el 31 de marzo al dos de abril de 1966. El presidente Mobutu asistió personalmente. La reunión tenía por objeto armonizar y sanear las relaciones de buena vecindad. Fue una gran reunión y Mobutu tuvo ocasión de anunciar el cambio de régimen intervenido en el Zaire y solicitar el apoyo necesario a su acción. Fue a partir de esta reunión que el Zaire se abrió en dirección de Africa central y del Este y se reconciliaba con Tanzania y Uganda, cuyos gobiernos aseguraron a Mobutu su voluntad de cooperar. Al año siguiente, una reunión cumbre dentro del programa de la conferencia de jefes de Estado de Africa Central y Oriental tuvo lugar en Kinshasa en febrero de 1967 bajo la iniciativa del presidente

Kaunda de Zambia. El tema de dicha conferencia era : la seguridad en Africa Central. El papel de Zaire había cambiado, En Efecto, la presencia en Kinshasa de esta gran conferencia había demostrado que "después de haber servido de instrumento de balkanización de Africa, Zaire reparaba su falta y se preparaba a responder a su vocación real, la de Estado proyector de la unidad africana" (76).

En su alocución pronunciada al término de la conferencia el Presidente Mobutu testimonió su "gratitud por el apoyo y el sosten" que dieron al Zaire que se volvía a encontrar con sus hermanos de Africa (77). El mayor éxito de la política zaireña de agrupación africana, fué sin duda el que tuvo lugar en Kinshasa por la IV conferencia cumbre de la O.U.A. del 11 al 14 de septiembre de 1967.

El en transcurso de las conferencias panafricanas, el presidente Mobutu fué elegido presidente de la conferencia de los jefes de Estado, mientras que el Sr. Bomboko, su ministro de asuntos exteriores debía presidir los trabajos de la 9a. sesión del Consejo de Ministros de la O.U.A. Estos acontecimientos han constituido para los observadores políticos un gran éxito diplomático para el régimen del presidente Mobutu.



Se ha podido observar una neta toma de conciencia en los responsables de la Segunda República por el vivo interés tomado por la causa africana.

Esta vocación africana se resume alrededor de algunas ideas maestras .:

- el Zaire debe asumir un nuevo papel (el de union) entre los asuntos africanos al contribuir a la unidad del continente.
- el Zaire se pronuncia por la defensa de los derechos del hombre y por la lucha de liberación de las partes del continente aun dominadas por la minorías raciales blancas.
- el Zaire sostiene el derecho de cada pueblo de ser dueño de su destino.

Lógica consigo misma, la Segunda República se comprometió a ayudar los movimientos de liberación correspondientes a estos puntos de vista. Esta ayuda debía producirse a tres escalas :

- 1 - en el marco de las relaciones de vecindad (Angola)
- 2 - en el marco de la tripartita Zaire, Zambia Tanzania
- 3 - en el marco de la O.U.A. y de la O.N.U. (Mozambique, Namibia, Rodesia).

La ayuda que el Zaire aporta a la causa africana reviste varios aspectos : militar, financiero, escolar, sanitario, moral, etc...

También preocupado por su seguridad política y económica en Africa Central, Zaire ha igualmente lanzado la idea de la Tripartita Zaire-Rwanda y Burundi.

Los tres estados salieron del ex-imperio Belga en Africa y han alcanzado trazos comunes que pudieran concurrir al éxito de tal conjunto, Pero desgraciadamente, las preocupaciones políticas y las condiciones de acceso a la independencia y la ausencia de una política económica comun a los tres miembros continua a debilitar esta iniciativa ya concebida por las autoridades coloniales belgas en los años 1961-1962. La tripartita Zaire-Rwanda-Burundi que no tiene aun estructuras formales tropieza con diversos obstáculos. Como dice Bifujo, "las condiciones económicas y políticas concretas deben ser anteriormente realizadas. Estas condiciones consisten sobre todo a consolidar las economías nacionales por el control efectivo de fuerzas productoras existentes y por la creación de industrias de transformación nacionales, todo ello en el marco de un personal nacional hecho a los métodos de gestion mas modernos." (78).

Sea lo que fuere, el Zaire, Segunda República, se encuentra entre los estados africanos mas enamorados de la soberanía nacional, de la no ingerencia en los asuntos internos de otros estados, etc.. Pero los límites y el respeto de estos principios son hipotéticos.

Resulta de ello que la agrupación africana, de la cual Zaire quiere ser un artesano activo, debe ser algo muy dúctil que no estorbe los principios anteriores y por ello algo "mal definido o sin poder ni existencia efectiva" y en definitiva el mantenimiento del statu quo conforme a las aspiraciones del Africa reformista". La reagrupación africana consignada en los documentos oficiales zaireños no puede ser otra cosa que agrupaciones regionales muy maleables, grupos de presión dirigidos hacia el exterior, mejor que instituciones dotadas de poderes internos reales.

A lo más, los principios zaireños de ayuda a una política de agrupación no corresponden a la realidad interafricana. Son puramente intencionales y no constituyen una respuesta a una solicitud africana objetiva.

Efectivamente, en la situación actual de la política internacional africana, hay una repugnancia evidente y generalizada de los estados africanos a comprometerse en el proceso de federaciones.

La mayoría de los dirigentes africanos no desean ir más allá que una simple cooperación entre estados soberanos.

Se plantea pues para nosotros el problema de la definición o del sentido de "agrupación africana" que el Zaire pretende sostener.

Dos cuestiones surgen :

La primera es saber si la agrupación africana puede significar simplemente el mantenimiento y mejora de las relaciones bilaterales de cooperación de amistad y de fraternidad entre estados africanos.

La segunda consiste en saber si la agrupación africana implica necesariamente la institucionalización de las relaciones multilaterales entre los estados africanos. En otros términos, la agrupación africana exige la creación y el funcionamiento de programas multilaterales de cooperación interafricana ?

Las respuestas a estas dos cuestiones que deben ser, a nuestro parecer, positivas no son exclusivas, pero complementarias, ya que las relaciones bilaterales sanas y amistosas constituyen un antecedente indispensable para la llegada de un programa multilateral que no será otra cosa que la proyección de estas relaciones dentro de un marco más amplio. Parece ser que el Zaire sostiene esta concepción.

Pero la desconfianza que todos los estados africanos tienen en los programas multilaterales de cooperación interafricana es un signo de múltiples obstáculos a una verdadera política de agrupación africana.

Las relaciones que existen entre el Zaire y las organizaciones africanas demuestran que los bellos principios zaireños de ayuda a la agrupación africana no encuentran una estructura de acogida adecuada capaz de traducirlos en una realidad

tangible en el sistema africano.

Demostremos esta triste realidad en las relaciones que han existido entre el Zaire y la O C. A. M. y la U. E. A. C. La ausencia de condiciones favorables a una política dinámica de agrupación africana constituye la causa fundamental.

Por ahora, diremos que las dificultades encontradas en la aplicación de los principios zaireños de ayuda a la agrupación africana pueden ser en teoría divididos en tres grupos :

- 1º) las dificultades de orden político
- 2º) las dificultades de orden económico
- 3º) las dificultades de orden jurídico.

Para conocer la naturaleza profunda de las relaciones interafricanas, es indispensable conocer estos obstáculos.

CAPITULO 4. - METODOS Y TECNICAS DE LA DIPLOMACIA  
ZAIREÑA DE AYUDA A LA AGRUPACION  
AFRICANA  
.....

Una de las cuestiones importantes de la política exterior de un Estado dado consiste a saber como este Estado actua para alcanzar sus objetivos.

Aquí se trata de saber como la República del Zaire hace su política de apoyo a la agrupación africana. Cuales son los métodos de acción y las técnicas utilizadas en la diplomacia zaireña y susceptibles de rendir cuenta de la aplicación de los principios teóricos de su política africana.

El examen de las actividades diplomáticas del Zaire a este respecto nos revela cuatro grandes direcciones, a saber :

1. - Misiones y viajes de carácter político y diplomático de las personalidades zaireña del mundo político.
2. - Participación en el seno de las organizaciones y conferencias interafricanas e iniciativas zaireñas.
3. - Establecimiento y mantenimiento de relaciones diplomáticas con los Estados africanos.
4. - Política de ayuda de donativos a título de la solidaridad africana.

Misiones y viajes oficiales  
.....

Desde su acceso al poder, el presidente Mobutu se ha esforzado en mantener lazos con todos los Estados africanos, empezando por los vecinos.

Uno de los métodos caros a la Segunda República en materia de política extranjera en Africa, consiste en emprender contactos y mantener encuentros personales con los diferentes jefes de estado y de gobierno de Africa. Ello ha permitido al Zaire tener buenas relaciones diplomáticas con casi la totalidad de los países africanos.

Al lado de estas relaciones de tipo clásico, el presidente Mobutu ha visitado ya personalmente y de una manera oficial varios países africanos (79). Y recíprocamente, el Zaire ha recibido las visitas de varias personalidades africanas que van desde el Jefe de Estado a los expertos técnicos, pasando por ministros.

Sin duda la diplomacia de contacto personal al más alto nivel es muy practicada en Africa. Este método, aunque costoso, tiene la ventaja de ejercer una influencia psicológica importante para mantener o mejorar relaciones políticas entre los miembros.

Participación a las actividades de las organizaciones internacio-  
nales africanas

Además de las visitas y viajes, que atestiguan el estado de las relaciones interafricanas del Zaire, la participación de éste en el seno de organizaciones y conferencias diplomáticas interafricanas constituye un medio privilegiado para contribuir al progreso del proceso de agrupación africana.

La pertenencia de un Estado a una organización internacional es una ocasión para este Estado de expresar libremente sus puntos de vista sobre un problema dado o impedir actividades de la organización que pudieran no agradarle (80). Ya que efectivamente, las organizaciones internacionales, sobre todo aquellas de carácter político como la O.U.A. son una tribuna importante para todos los estados miembros, pequeños o grandes. Por otra parte, las reuniones de los órganos de las organizaciones internacionales son lugares donde los Estados tratan de hacer triunfar sus puntos de vista, bien a través de votos de la organización, bien por conversaciones por medio de contactos directos y cotidianos que se establecen entre las delegaciones interesadas en un problema dado.

Así pues, la presencia continua del Zaire en diversas conferencias panafricanas se situa en esta perspectiva.



Efectivamente, ha sido con motivo de conferencias panafricanas de la O.U.A. u otras que el Zaire ha intentado expresar sus sentimientos de solidaridad africana o su punto de vista sobre los diversos problemas de interés común o de unidad africana.

Podemos dar el ejemplo de la posición del Zaire respecto al problema del Sahel :

El problema de la sequía es uno de los problemas a los cuales la O.U.A. ha consagrado mucho tiempo en el transcurso de varias sesiones del Consejo de Ministros. Pero fué en el mes de junio de 1974, bajo propuesta del Zaire, que el Consejo de Ministro, reunido en su 23 sesión extraordinaria de Mogadiscio, ha adoptado la resolución C. M. /Res (XXIII) que contenía las propuestas zaireñas siguientes :

1. - Financiar un estudio exhaustivo sobre la sequía.
2. - Asegurar la representación de la O.U.A. en el seno de los órganos encargados de estudiar el problema de la sequía en Africa en general y en el seno del Comité inter-Estados de la lucha contra la sequía en los países del Sahel en particular.
3. - La creación de una caja de ayuda de urgencia para socorrer a los necesitados.

Con el fin de aplicar esta resolución, un Comité permanente encargado de los problemas de la sequía a nivel de la O.U.A. fué constituido y comprendía los estados siguientes : Alto Volta (que asumía la presidencia del Comité), Kenya, Zaire, Etiopía, Marruecos y Argelia.

Más tarde, la resolución C.M./Res. 406(XXIV) adoptada en Addis Abeba en febrero de 1975 recordaba a los Estados de la O.U.A. que debían entregar sus contribuciones a los fondos de ayuda de urgencia abiertos en el Banco Comercial de Etiopía.

El Zaire, autor de la decisión, no había aún entregado su contribución, cuyo importe ascendía a 739.554,13 Dólares USA (81).

Siempre respecto a la sequía, el presidente Móbutu, en un discurso pronunciado ante sus colegas, los jefes de Estados africanos de la O.U.A., en la cumbre de Mogadiscio, había solicitado que se dispensara a todos los estados miembros afectados por el problema de la sequía de la contribución al presupuesto de la organización para el ejercicio 1975.

La propuesta fué aceptada por aclamación.

Numerosos otros ejemplos pueden darse en los que el Zaire hace cierto papel en las organizaciones africanas, sobre todo como mediador en varios conflictos interafricanos (82). Pero el estudio de estos diferentes casos corren el riesgo de sobrepasar la orientación de este trabajo.

Señalaremos sin embargo que actualmente, el Zaire participa en realidad a una única organización africana, estructural y permanente que es la O.U.A. Ello es debido a los diversos obstáculos que caracterizan la vida de las agrupaciones regionales africanas de las cuales hemos hablado anteriormente.

#### Relaciones diplomáticas

La preocupación de estar bien avenido con todos los Estados africanos lleva el Zaire a elevar sus relaciones con la mayor parte de los países africanos a nivel de embajadas. Dada la desigualdad de intereses económicos y políticos que presentan los Estados africanos, la participación activa del Zaire a los encuentros interafricanos ha llamado a menudo la atención de los otros estados africanos quienes, algunas veces han designado el Zaire como la sede de ciertos encuentros.

A continuación indicamos un cuadro para formarnos algunas ideas :

Organismos	Lugar	Fecha
Conferencia Panafricana	Kinshasa	25-31 agosto 1960
5 Conferencia Pafmecs	Kinshasa	28-31 diciembre 1962
Conferencia de Jefes de Estado de Africa Central y Oriental	Kinshasa	febrero de 1967
Conferencia de la O. U. A. (IV Cumbre)	Kinshasa	enero de 1969

Organismo	Lugar	Fecha
Encuentro Mobutu-Ngouabi para la unidad angoleña	Kinshasa	noviembre de 1972
Comisión mixta zairo-zambiana	Lubumbashi	junio de 1974
Cumbre Kaunda-Mobutu-Nyerere	Kananga	abril de 1975
Consejo de Ministros de la O. U. A.	Kinshasa	diciembre de 1976

Por una parte la falta de cuadros formados en la tarea y la pobreza de los recursos financieros por otra, hicieron que el Zaire tuviese el mayor interés en utilizar la fórmula de la representación diplomática múltiple para cierto número de países africanos.

El mantenimiento de relaciones diplomáticas facilita la conclusión de diversos acuerdos de cooperación bilateral.

Actualmente, el Zaire mantiene relaciones diplomáticas a nivel de embajador con los siguientes países africanos : Costa de Marfil, Zambia, Tchad, Kenya, Gabon, Sudan, Etiopía, Tanzania, Marruecos, Gana, Togo, Uganda, Senegal, Guinea, Congo, Liberia, Burundi, Camerun, Benin (Dahomey), Mauritania, Rwanda, Tunez, Argelia, R. C. A. , Egipto, Nigeria.

### Política de donativos y ayudas

Otro método de acción de las autoridades zaireñas en ejecución de su política africana consiste en ofrecer donativos y ayudas a los estados africanos que se juzgan necesitados, así como a los movimientos de liberación nacional.

Estos donativos y ayudas se dan bajo forma de dinero en metálico o bienes materiales. Dada la discreción y el secreto que conllevan estas operaciones, la documentación a nuestro alcance no nos permite dar datos estadísticos a este respecto.

Sin embargo, el sacrificio hecho por el país, que se encuentra con dificultades, en favor de otros países hermanos de África, no debería sernos oculto, aun en nombre del secreto diplomático. La diplomacia secreta no es ya de nuestro tiempo y sobre todo para países subequipados como los nuestros. Deploramos este fallo.

Sabemos solamente que el Zaire ha dado una ayuda substancial a ciertos movimientos de liberación africanos, sobre todo al F.N.L.A. (Frente Nacional de Liberación de Angola), al F.L.E.C. (Frente Nacional del enclave de Kámbinda) y a la A.N.C. (African National Congress, Partido Zimbawe en lucha contra Ian Smith en Rodesia).

Otro ejemplo de ayuda material es el de las cinco toneladas de azúcar y 400 kgs de té dados a la República del Tchad.

He aquí como el Zaire pretende poner en práctica los fundamentos teóricos de su política de apoyo a la reagrupación africana.

Importa pues examinar algo mas profundamente la experiencia vivida por el Zaire en su prosecución de esta política de ayuda a la reagrupación africana en el seno de las organizaciones interafricanas de la O.C.A. M. y de la U.E.A. C.

Al finalizar este examen, podríamos entonces sacar las conclusiones necesarias sobre la naturaleza de la agrupación africana sostenida por el Zaire.

## CAPITULO 5. - LOS OBSTACULOS A LA APLICACION DE UNA POLITICA DE AGRUPACION AFRICANA

### Sección 1. - Los usos negativos : el derecho a retirarse y la política de la silla vacía.

#### - El derecho de retirada

Las organizaciones interafricanas se basan cada una en un "tratado, Carta, Convenio, pacto, Constitución..." según la denominación.

Estos tratados relatan todos los elementos relativos a la vida de la organización, y por tanto la duración.

La mayor parte de los tratados, cartas o convenios que instituyen las organizaciones interafricanas están concluidos por una duración no determinada.

Se ha dicho siempre en los tratados que todo Estado será admitido a denunciar unilateralmente el acuerdo, bajo reserva de ciertas condiciones (plazo, notificación). Esta disposición está prevista prácticamente en todos los textos de las organizaciones interafricanas, a comenzar por la carta de la O. U. A. que estipula en su artículo 32 que "todo estado que desee retirarse de la Organización lo notificará al Secretario General Administrativo. Un año después de dicha notificación, a menos que haya sido retirada, la carta deja de aplicarse a este Estado, que de hecho ya no pertenece a la Organización".

De hecho, la denuncia se practica mucho en el derecho interafricano.

Si para la O.U.A. se han limitado a simples amenazas de retirada (como por ejemplo Malawi y últimamente Marruecos), en otras organizaciones se ha podido observar retiradas altisonantes que conducían algunas veces a la inercia total. Podemos pensar que la O.C.A.M. ha perdido casi la mitad de sus miembros en un tiempo record, la O.E.R.S. convertida en O.M.V.S., que ha perdido a Guinea como miembro, la U.E.A.C. cuya retirada de la R.C.A. ha hecho de ella un recién nacido muerto, etc..

Los que se retiran evidentemente no carecen de argumentos que se resumen en último análisis en la "clausula rebus sic stantibus", institución bien conocida en derecho internacional público, según la cual los tratados no se concluyen más que en función de ciertas circunstancias dadas y pueden ser abolidos por una de las partes cuando las circunstancias cambian. Pero este principio ha fenecido ya y el Convenio de Viena sobre el derecho de los tratados estipula en su artículo 62 que el cambio de circunstancia no puede en principio invocarse como motivo para poner fin al tratado o para retirarse (83).

Pero los estados que se retiran conforme a las disposiciones del tratado que les unían no violan ninguna regla de derecho internacional.

El derecho de retirada es un hecho reconocido jurídicamente por el derecho de gentes. Los estados africanos lo han previsto siempre en sus organizaciones.



Pero la experiencia demuestra que tal régimen se presta considerablemente a las pasiones a los chantajes y a las huidas; esto en circunstancias en que la cooperación de todos y de cada uno de los estados africanos reviste la más alta utilidad. Es cierto que los Estados africanos desean cooperar entre ellos. Es cierto también que el derecho de retirada contribuye a hacer naufragar empresas de cooperación que ellos mismos crean, pero no podemos analizar aquí todos los mecanismos que rigen el derecho de retirada y sus consecuencias prácticas. Ello sobrepasaría ampliamente el programa de este trabajo. En ese punto solo diremos que sería deseable que los responsables de las organizaciones africanas comprendiesen que el derecho de retirada, utilizado excesivamente, no confiere la solidez satisfactoria, y solo da en su lugar la capacidad de perjudicar.

- La política de la silla vacía :

Pero existe otra práctica más sutil utilizada por los Estados africanos para manifestar la insatisfacción que sienten respecto a sus programas de cooperación : se trata de la práctica de la política de la silla vacía.

Consiste a no recurrir a la fórmula extremista de la retirada anteriormente citada, sino a un gesto muy simple : cesar de ocupar su escaño en la sede de la Organización durante un periodo más o menos largo, y regresar a continuación.

Se trata de un procedimiento no jurídico que incumbe a la política exterior de cada estado y no al derecho internacional y en el cual la parte coyuntural sigue siendo determinante. Las razones son tambien varias :

1. El uso muy frecuente de esta práctica por los Estados africanos traduce bien la falta de interés en la Organización bien la política hostil a dicha organización sobre un hecho. Ejemplo : Si el representante de Costa de Marfil a dejado su escaño vacio en la sala diplomática de la 19 Sesión del Consejo de Ministros en Addis Abeba, era porque representaba una política hostial a la de la O.U.A. sobre el problema de Africa del Sur.

Una de las consecuencias de la política de la silla vacía es de entorpecer el funcionamiento de la organización. Efectivamente, por poco que se prolongue la ausencia, o se repita, esta táctica puede llevar a consecuencias mayores, como la de bloquear, por falta de quorum una revisión constitucional.

Realmente, cuanto más se mira alrededor de si, mas se comprueba no sin sorpresa, que la práctica de la silla vacía está muy extendida.

El ejemplo fácil es el de los estudiantes que evacuan el auditorio de la sale de cursos y no la universidad o la escuela, con el único objeto de sabotear un profesor o de suprimir una materia oscura.

Se establece que los estados africanos ponen en práctica el procedimiento de la silla vacía en los encuentros interafricanos para sustraerse a los debates que le interesan particularmente.

Este procedimiento, cubierto por un vacío jurídico constituye un excelente medio a la disposición de los Estados para ejercer presiones sobre otros, con el fin de obtener el resultado pensado. Aunque perjudicial al buen funcionamiento de las organizaciones internacionales, la política de la silla vacía sigue siendo perfectamente tolerada por el Dr. Luter.

Los estados africanos no están atrasados en este punto, varios casos de esta práctica se han observado tanto a nivel de la O. U. A. como en otras organizaciones de cooperación interafricana.

Para dar solo el ejemplo en el seno de la O. U. A. de 1963 a 1973, varios jefes de estado se ausentaron de las diferentes cumbres de la O. U. A., previsto en el artículo 9 de la Carta, y se hicieron simplemente representar

Año	Lugar	Presencias	Ausencias
1963	Addis-Abeba	todas	0
1964	El Cairo	29	4
1965	Accra	13	23
1966	Addis-Abeba	13	25
1967	Kinshasa	17	21
1968	Argel	14	25
1969	Addis Abeba	12	27
1970	Addis Abeba	13	26
1971	Addis Abeba	12	29
1972	Rabat	22	19

En realidad, más allá de las comprobaciones que consideramos aquí como indicaciones teóricas, causas profundas en Africa animan y subentienden actitudes de Estados africanos respecto a programas institucionales de su cooperación.

Estas dificultades, sin ser las únicas, pesan gravemente sobre las relaciones interafricanas.

## Sección 2. - Las dificultades de orden ideológico y político

.....

En nuestro desarrollo anterior, hemos intentado demostrar que el territorialismo en términos de fronteras nacionales y el micro-nacionalismo constituyen en una cierta medida un obstáculo a una política de agrupación africana. No volveremos sobre ello. Pero al lado de esto, subsiste una serie de factores que frenan el proceso de reagrupación africana y los más significativos dependen de la política y de la economía.

### El Zaire y la Hegemonía del liderazgo en Africa

Una de las características más notables de los jóvenes estados africanos es sin duda la preponderancia al liderazgo africano. Ciertos estados africanos quieren asumir un papel más o menos extenso en la escena africana y por consiguiente internacional. Este papel puede consistir en intervenciones militares, políticas o diplomáticas, económicas o ideológicas. Ningun estado africano está en medida de acumular estas diferentes intervenciones para hacer el papel de una potencia verdaderamente africana.

Sin embargo, los estados como Nigeria, Egipto y Zaire pueden aproximarse a este modelo, en un sentido o en otro.

Los estados anteriormente citados tienen cierta potencia material constituida por la riqueza de sus recursos naturales, pero dependen de las fuentes de aprovisionamiento extranjeras. Tienen un espacio geo-político apreciable, pero sus recursos humanos son relativamente débiles y sufren de un desarrollo tecnológico.

Un hecho real es que en el área geopolítica africana ciertos estados son candidatos para hacer el papel de líderes regionales. Pero en esta competencia hacia el liderazgo ciertos actores son privilegiados y disponen de una influencia apreciable sobre la orientación política de sus vecinos. Tal es el caso de Egipto respecto al mundo árabe, de Nigeria para Africa anglófona, de Costa de Marfil y el Zaire con respecto a la zona francófona, y lo será probablemente de Angola en el Africa de habla lusitana o central y austral en general.

Los orígenes de esta influencia son, según dice Merle, como siempre compuestas y de este hecho algunas veces frágiles (84). La potencia material unida a la talla o al peso específico de cada estado da un papel importante a nivel regional como a nivel mundial. Si tomamos el ejemplo de Nigero, Egipto y el Zaire, comprobaremos que se encuentran entre los estados más vastos y más poblados de Africa.

Pero también indicaremos que el hecho que las posturas ideológicas pueden conferir un estatus de liderazgo a un Estado no abastecido materialmente. El caso de Gana de N'Krumah y de la Guinea de Seku Ture constituyen la prueba.

Por otra parte, toda ruptura de la cohesión interna afecta inevitablemente la vocación al dominio regional. Así pues Zaire (en aquella época, Congo) estuvo paralizado por la secesión de la región de Shaba (Katanga) y por las querellas intestinas en los años 1960-65.

Actualmente la unidad nacional de Zaire se consolida progresivamente. La vocación de Zaire al dominio de la región de África central descansa sobre bases objetivas. Los estados vecinos y otros desconfían de las iniciativas del Zaire de quien se sospecha de querer "satelizar los pequeños estados de África Central".

Esta opinión estuvo muy extendida hacia los años 1967-1968 cuando Zaire puso en práctica una política africana muy dinámica. El Presidente Mobutu se vió obligado a calmar los ánimos al declarar (85) :

"El Zaire forma de ahora en adelante con la República Centroafricana y la República del Tchad, la Unión de los Estados de África Central. Esta unión es solo una primera etapa hacia una agrupación más vasta de estados de nuestro continente con vistas a formar una unidad africana. Como ya lo hemos proclamado en varias ocasiones, la revolución del pueblo zaireño no está dirigida contra nadie. De todas formas,

tanto del lado zaireño como por parte extranjera se es consciente de que Zaire es una gran nación con corazón continental africano dado sus inmensas riquezas, la extensión de su territorio y su importancia demográfica. Conforme se va desarrollando, el país se convertirá en el gigante de África en el plano económico, mientras que en el político, su emergencia se hará notar cada vez más."

Dado el papel cada vez más preponderante que Zaire hace en el tablero africano, se ha dejado entender que el presidente Mobutu intenta alcanzar el liderazgo africano.

En la interview que concedió a los periodistas de Alemania del Oeste, del "Der Spiegel", el presidente Mobutu declaró :

"El Zaire no intenta alcanzar ningún liderazgo. En su política africana, intenta el buen entendimiento y la comprensión y evita cualquier ingerencia en los asuntos internos de cualquier otro Estado".

En el mismo orden de ideas, el Comisario de Estado para la Información, Sr. Sakombi, en el transcurso de una conferencia en Dakar, dijo (86) :

"A causa de la historia tumultuosa de su independencia y de su levantamiento insospechado, nuestro país ha sido objeto de juicios contradictorios. Aun hoy hay quienes se preguntan quienes somos y lo que queremos."

Estas incertidumbres más o menos sinceras han abierto la puerta a algunas calumnias, de las cuales la más extendida es que podría el país practicar una política de potencia, para "satelizar" a los vecinos, y porque no? ejercer una ejemonía sobre una parte del continente"

Los trabajos de la VI Conferencia diplomática también habían concluido por una comprobación según la cual "el éxito de la diplomacia zaireña había provocado cierta desconfianza por parte de ciertos países africanos que temían que el Zaire no practicase cierto imperialismo (87)".

Sea lo que fuera, la voluntad de potencia y la competencia por el liderazgo africano no favorecen el espíritu de cooperación sino más bien crean sentimientos de desconfianza y frustración en los países más desfavorecidos.

### Sección 3. - Los obstáculos de orden económico

Una de las características más señaladas de la política internacional del Africa post-colonial es el interés que nuevos estados africanos dan al problema de la cooperación y de la integración entre ellos.

Esta actitud les es impuesta por la estructura de la sociedad internacional global en el seno de la cual deben evolucionar y seguir ejemplo de otras regiones, como la C. E. E.



En un terreno estrictamente africano, el principio de la cooperación internacional está enunciado en el artículo 2 de la Carta de la O. U. A. que define los objetivos :

"Coordinar e intensificar su cooperación y sus esfuerzos para ofrecer las mejores condiciones de existencia a los pueblos de Africa. A este fin, los estados miembros coordinan y armonizan sus políticas generales en los siguientes ramos :

- a) Economía, transporte y comunicaciones,
- b) Educación y cultura
- c) Sanidad, higiene y nutrición
- d) Ciencia y Técnica"

Cinco comisiones especializadas han sido creadas para realizar estos objetivos y la comisión económica y social encargada de promover la cooperación económica interafricana ocupa el primer lugar.

Mas alla de las hermosas intenciones, estas comisiones se han esforzado en inactividades desconcertantes, que por otra parte traducen el caracter de su creadora que es la O. U. A.

El informe del secretario general administrativo que cubría el periodo de febrero a agosto de 1967, relata así la crisis :

"En este sentido, solo podemos lamentar las dificultades de toda especie que han provocado el aplazamiento de las sesiones de la comisión económica y social... y a pesar de los numerosos telegramas y letras de recordatorio ... en definitiva, pocos estados habían dado un parecer favorable" (88).

Detrás del fracaso de la Comisión de la O. U. A. para la cooperación económica interafricana y la recuperación de esta cooperación económica interafricana por la C. E. A. (Comisión Económica para Africa de las Naciones Unidas) se halla oculta toda la problemática de la cooperación y de la integración entre los estados africanos.

Desde luego, se reconocen todas las dificultades inherentes a toda empresa humana y de envergadura internacional. pero es necesario admitir que en Africa estas dificultades tienen una naturaleza particular en tal punto que han vaciado y continúan vaciando el contenido del concepto "cooperación e integración entre estados africanos".

Y sin embargo, la idea que la cooperación entre los africanos es indispensable para el advenimiento de la paz y del progreso está admitida por todo el mundo.

Cada vez que los líderes o las élites africanas tienen encuentros, reconocen y proclaman que Africa debe unirse con el fin de acceder a una independencia real, eliminar la pobreza, la enfermedad, el analfabetismo, en resumen el subdesarrollo en el sentido más amplio"

Pero las dificultades surgen cuando se abordan los factores políticos y económicos de la cooperación para realizar estos deseos.

Aunque algunas veces se llegue a crear algunas veces sin estudio anterior, agrupaciones regionales para promover la cooperación, estos grupos se manifiestan inoperantes

En realidad, estas organizaciones interafricanas creadas rápidamente, y cuyas sesiones se acompañan de fiestas oficiales y de alborozos populares, se limitan muy a menudo a resoluciones teóricas, sin efectos, porque los Estados africanos manifiestan una repugnancia evidente y generalizada en comprometerse seriamente en procesos de integración o en elaborar instituciones supranacionales estructuradas.

El profesor Boutros escribe que los estados africanos prefieren crear agrupaciones regionales, muy maleables, que constituyen en último análisis, grupos de presión dirigidos hacia el exterior, mejor que instituciones dotadas de poderes reales para promover sólidas africanas en el interior del grupo (89).

Se han dado varias explicaciones sobre la incapacidad de los estados africanos para promover una cooperación fructuosa entre ellos.

Según unos, el neocolonialismo sería el origen de todos los males. Según la tesis de esta escuela, el neocolonialismo se opondría a toda agrupación de Estados que reduciría su fuerza.

Por otra parte, los conflictos de intereses entre las grandes potencias repercutiría en Africa y complicaría el establecimiento de instituciones de cooperación interafricanas y su puesta en marcha.

Segun otra comunidad de ideas, la incapacidad de los estados africanos de establecer instituciones de cooperacion interafricana y de hacerlas funcionar corresponde a una necesidad de biología política. Ello quiere decir : antes de coexistir y de cooperar, es necesario existir. Y los estados africanos estan aun en periodo de gestación y ello explica la aspiración general de autarquía.

Esta voluntad de economía, de "reconocimiento de ser" sería a nuestro parecer una condición anterior necesaria al desarrollo político y económico. El sentimiento de "nacionalismo" exaltado en todos los estados africanos constituye la prueba y el "nacionalismo zaireño auténtico" basado en la política nacional e internacional del Zaire es la expresión máxima"

En el fondo, por mi parte, todos estos argumentos parecen pertinentes y exactos, aunque incompletos.

Con un análisis profundo de estas explicaciones, se demuestra también que los intereses de las potencias extranjeras no se opone siempre a los grandes conjuntos, al menos económicamente, por la simple razon de la rentabilidad económica.

ca de sus empresas. Por otra parte, el nacionalismo eno es siempre un factor desfavorable a la integración de las entidades políticas independientes.

Es la razon por la que nos parece util completar estas explicaciones buscando a saber cuales son las condiciones necesarias para el establecimiento de una institución de cooperación entre dos o mas estados africanos.

El profesor Nye, al basarse sobre el método behaviorista de Balassa, gran especialista latinoamericano en materia de cooperación e integración de los estados subdesarrollados estima que cuatro condiciones o variantes son necesarias :

1. - la simetria económica de las entidades políticas
2. - la complementaridad de los sistemas de valor de las élites
3. - la existencia de grupos pluralistas
4. - la capacidad de los estados interesados en captar los estímulos del mundo exterior y adaptarse a ellos.

Pero se plantea algunas veces el problema de "internal noise" elaborado por el profesor Deutsh. Efectivamente, un gobierno dado, tal vez favorable a la corriente integracionista, pero incapaz de dar un paso en esta dirección por razones internas.

La estabilidad política interna es pues necesaria.

Por otra parte, las percepciones de los actores políticos son muy importantes en el proceso de cooperación e integración interestatica. A este respecto, tres variantes perceptuales son necesarias para el éxito de toda labor integracionista :

- 1) la percepción comun o equivalente de los beneficios que se desprenden de la integración (cada miembro debe de tener una idea exacta e igual de los intereses que ganaría con la integración).
- 2) la percepción comun o equivalente de los inconvenientes que se desprendan de la integración?
- 3) la percepción comun o equivalente del papel de los actores exteriores al sistema (problemas de asistencia técnica...)

Como comprobamos estas condiciones estan lejos de cumplirse en Africa para elaborar un sistema de cooperación y de integración viable.

Africa es aun un continente muy diversificado y cuyos desarrollos económicos son desiguales. La necesidad urgente para Africa poscolonial es ante toda introducir una revolución económica, es decir, una transformación radical de las estructuras de las economías nacionales respectivas.

En el terreno político, las diferencias entre los países africanos son también considerables. Algunos tratan de seguir "mutatis mutandis" la democracia occidental (liberal) otros el socialismo de color africano, y la mayor parte han debido recurrir a un sistema de partido único. Y las divergencias ideológicas no tienden a facilitar el agrupamiento africano.

# LAS CONDICIONES DE INTEGRACION

1)

1) Simetría económica de las entidades políticas

2) Complementaridad de los sistemas de valor de las élites

3) Existencia de grupos pluralistas

4) Capacidad de adaptación a los estímulos exteriores

Estado

(1)

Estado  
(2)

1) Percepción de las ventajas que se desprenden de la integración

2) El "coste" de la integración es asumida por el resto del mundo

3) Percepción de las presio-

Estado  
(n)

FUERZAS NUEVAS QUE APARECEN DESPUES DE LA CREACION DE LA ORGANIZACION REGIONAL.

1)

Interdependencia natural de los problemas

Interdependencia sistemática de los problemas

Intensificación de intercambios

Formación de grupos de promoción

Desarrollo de un simbolismo o de una mitología de la integración

Afirmación de los lazos existentes entre las élites

Aparición de los actores exteriores al sistema

Politización

Efectos de redistribución

Reducción del margen de iniciativa de los actores políticos investidos de la Decision-making Power

Necesidad de adoptar una política común respecto al resto del mundo

La armonía de los programas nacionales de desarrollo económico entre dos o más entidades políticas independientes y soberanas implica la existencia anterior de orientaciones políticas e ideológicas similares entre los miembros. El éxito de la C.E.E. se atribuye a menudo a este factor. En Africa en nombre de la no ingerencia en las políticas internas y del respeto a la soberanía de los otros estados, se pretende respetar la elección del régimen político de cada estado deseando además la integración económica y política del continente africano. Vemos mal como una economía de orientación liberal y otra de orientación socialista van a alcanzar una integración sin la absorción de una por la otra. Se puede, a lo más, hablar de cooperación, en el sentido de intercambios de bienes y servicios entre las dos economías que por otra parte continuarán siendo autónomas.

Este problema se plantea en la O.C.A.M. donde la República Popular del Congo (de tendencia socialista) ha considerado su presencia como "una contradicción" a resolver y a retirarse inmediatamente de la Organización.

El mismo problema pone en peligro la cohesión "mercado común de africa del Este" donde las economías de Kenya , de Uganda y de Tanzania se hacen cada vez más incompatibles.



El Zaire, después de sus aventuras en la O.C.A.M. u en la U.E.A.C. parece haber reconocido esta realidad al reajustar su política africana, que sigue siendo muy dinámica.

Después del desmantelamiento de la U.E.A.C. (por razones profundas que creo seran conocidas) y de la amarga experiencia del Zaire en la O.C.A.M., el presidente Mobutu a vuelto a orientar su política exterior respecto a Africa al buscar el multilateralismo en provecho del bilateralismo." Lo que nos parece primordial, dijo, no es forzosamente pertenecer a un organismo africano, ... son las relaciones bilaterales que prevalecen" (90).

Naturalmente la edificación de la economía nacional y la integración nacional deben hacerse no en compartimentos estancos y no deben dirigirse contra otros estados africanos.

En este orden de ideas, seria conveniente que los Estados africanos se preparasen para consolidar las estructuras socioeconómicas, políticas y monetarias de sus estados nacionales con vistas a una integración mas viable en lugar de lanzarse en construcciones artificiales de organizaciones interafricanas sin base y a menudo al objeto de disimular las dificultades internas reales.

El presidente Mobutu señaló este punto al decir .

"Del mismo modo que no encontraremos ninguna ventaja en unirnos a países interiormente desunidos, no podremos hacer un Africa respetable y fuerte por la simple conyunción de Estados económicamente enfermos" ( 91).

Sabemos que las estructuras económicas y sociales en Africa postcolonial son aun de tipo colonial o neocolonial, y como no se prestan aun a una integración africana feliz.

A título de ejemplo es significativo pero también anormal e incluso paradójico que los efectos actuales de la asociación de estados africanos a la C. e. E. lleven a orientar los intercambios comerciales de los países africanos hacia Europa a razón del 90% de su volumen. Mientras que los intercambios interafricanos solo representan un 10 % del comercio exterior de los Estados africanos.

En general, se estima que la independencia económica es un corolario de la independencia política. Pero en la perspectiva de una cooperación mutua, aun viendo la cosa desde el ángulo nacional, se debe asociar al vecino, a los otros países y hacer ver que el objetivo final debe ser una colaboración sólida y una verdadera interdependencia.

La preocupación de transformar las estructuras de las economías nacionales no debe ocultar el problema de la independencia monetaria y la reconversión de los medios de transporte y comunicación entre los Estados africanos. Estos dos problemas constituyen una dificultad de importancia en las relaciones interafricanas.

En lo referente a la moneda, por ejemplo, los Estados africanos no tienen confianza en sus propias monedas. Se piensa aún en dólares, francos franceses, libras, marcos y no existe una convertibilidad externa de sus monedas. Esta triste realidad había incitado al presidente Mobutu a decir que "en el plano económico el Zaire está dispuesto a aceptar como medio de pago en nuestros intercambios africanos, las monedas africanas " (92).

Sin librarse de las constricciones y de los compromisos que los Estados africanos han heredado del sistema colonial, la idea de cooperación y de integración o de unidad africana seguirá siendo siempre un mito y no una realidad.

Cuando se habla de las condiciones heredadas del sistema colonial, pensamos a la vez en la economía interna y en las estructuras económicas de las relaciones internacionales (Ejemplo, la economía vertical, es decir orientada según una línea norte-sur de África hacia Europa).

Al mismo tiempo que se espera encontrar simpatías y comprensión en los países equipados y que se deje de aprovecharse de los estados subequipados de África, pensamos que la solución al subdesarrollo solo puede venir de la cooperación y de la integración entre los estados africanos a escala regional y local.

Esperamos que la O. U. A. que es el símbolo de la consciencia africana llegue un día (que deseamos sea próximo) a forjar un sistema político africano armónico con los objetivos políticos y económicos en una base local y regional.

Pero a pesar de este sombrío cuadro de la situación en la cual se encuentra Africa, somos resueltamente optimistas en cuanto al futuro de la cooperación interafricana y a los principios del Zaire respecto a la agrupación africana que conservarán todo su valor.

Nuestro deseo ardiente es que Africa no siga el modelo panamericano que después de más de un siglo de independencia y de incesante inestabilidad política ha debido frenar lamentablemente el desarrollo de las instituciones interamericanas de cooperación. Lo que deseamos es que el período de madurez africano sea menos largo que el panamericanismo.

Podemos concluir que la ausencia de las condiciones necesarias y objetivas al inicio de un proceso integrador efectivo constituye la razón fundamental por la cual la práctica zaireña rechaza plegarse a exigencias teóricas.

Hemos indicado las condiciones ideales de la integración internacional, pero es importante saber porqué estas condiciones son tan difíciles a reunir en Africa.

Evidentemente, la dificultad general reside en la naturaleza misma de la integración regional que el profesor J. Galtung define como "un proceso por el cual dos o varios actores forman un nuevo actor" (93). Pero lo específicamente africano reside en los factores internos y externos que acabamos de indicar brevemente.

Dicho esto, pensamos que es hora de salir de las consideraciones teóricas y ver concretamente como Zaire ha intentado aplicar los principios generales de su política exterior respecto a las organizaciones africanas y a las dificultades surgidas.

Sería fastidioso examinar todas las relaciones del Zaire con los organismos africanos y vice versa.

Para seguir en la línea de nuestro análisis y confirmar nuestra hipótesis de trabajo, vamos a dedicar la última parte de nuestro estudio a las relaciones del Zaire con la O.C.A.M. y la U.E.A.C. Las relaciones que emprende el Zaire con otras instituciones de cooperación como la Tripartita Burundi-Rwanda-Zaire, la Tripartita Tanzania-Zambia-Zaire, la Conferencia de los Jefes de Estado y de Gobierno de Africa Central y del Este, y otros organismos técnicos no constituyen una preocupación particular en esta parte del estudio.

Pero antes de abordar este análisis importa decir algunas palabras sobre los métodos y técnica de la diplomacia zaireña de apoyo a la agrupación africana.

C I T A S

.....

- (1) Las tres cuartas partes de los estados africanos tienen una población total de menos de 10 millones de habitantes.
- (2) Tsiranana in : discours sommet de l'O.U.A., Addis Abeba 1963
- (3) Cumbre cias/gen./Inf. 35, pag. 2
- (4) Cumbre Cias/gen/Inf. 24, pag 4
- (5) B. Boutros Ghali, op, cit. pag 41
- (6) R. Yekemtchouk : Africa en Derecho Internacional, Paris 1971 pag 276
- (7) T.C. Leta : le règlement des conflits frontaliers au sein de l'O.U.A. Mémoire de fin d'études Université Lovanium Kinsha-sa, julio de 1968, pag. 6
- (8) Ver el texto en :C. Legum, Pan-Africanism, London Pall Mall Press, 1962 - pag. 231
- (9) R. Yakemtchoik, op cit. pag 82
- (10) Le Monde de 25 de julio de 1964
- (11) Ver párrafo 7 del preámbulo de la Carta de la O.U.A y los artículos 2 y 3 de la misma Carta.
- (12) Cumbre cias/gen./Infor/14 pag. 5
- (13) Cumbre cias/gen/Inf. /33, pag 3
- (14) R. Petkovic, Frontières africaines, dans Revue de la politique internationale, 20.12.1963 pag 13
- (15) R. Yakemtchouk : op. cit. pag 87
- (16) Ver Resolución AHG/22
- (17) Ver el texto integro en anexo
- (18) Le monde diplomatique nº 231, junio 1973
- (19) Cervenka Z. The organization of African Unyiti and its Charter C. Hurst and Cie. London 1968, pag. 90
- (20) idem pag. 99
- (21) Ver: discurso del presidente Bokasa en la conferencia de los jefes de estado y de gobierno de la O.U.A en Addis Abeba en 1966

- (22) Ver los discursos de estos dos presidentes en la conferencia de A 'dis Abeba
- (23) - idem -
- (24) - P.F. Gonidec. El Estado Africano, Evolución, Federalismo, Centralización y Descentralización, Panafricanismo, Paris 1970 - pag. 292
- (25º) - idem
- (26) R. J. Dupuy, Le droit des relations entre les organisations internationales, RCADI, Paris 1960, Vol I nº 100 pag 45
- (27) Mobutu Sese Seko: Discurso pronunciado en la V cumbre de la O.U.A en Argel en septiembre de 1968
- (28) - idem -
- (29) Es a propósito que no señalamos aquí la O.C.A.M. ni la U.E.A.C de las cuales hablaremos más adelante.
- (30) Existe una literatura abundante sobre esta agrupación, sobre todo ver : Ramon Tamames : estructura económica internacional, Aliza Ed. Madrid, 1973 pp 314 a 320
- (31) Ver el Convenio de la U. E. E. A. C : artículos 2-4
- (32) Para las dificultades y realizaciones de la Union, ver el informe de la O.U.A (CM/231) pp. 13-17. ver también Ramon Tamames, op. cit. pag. 320
- (33) Ver informe de la O.U.A - op. cit pag 17
- (34) Ver nuestra memoria de fin de estudios de licenciatura : las debilidades de las organizaciones africanas. UNAZA, Facultad de Ciencias Políticas, Lumumbashi, (Zaire) 1972 pag. 40
- (35) Estas ramas están definidas por los estados miembros en el estatuto convencional del rio Senegal de 11 de marzo de 1972 (art. 4-10)
- (36) Horizon, 80 nº 62
- (37) Elima, Kinshasa, nº 267 del 11 de abril de 1976
- (38) Ver: documento O.U.A , inédito CM/231 (parte 5) pag. 1
- (39) Documento CM/231 op. cit. pag. 22

- (40) Ver : el art. 8 de la constitución de 1964
- (41) Sobre la iniciativa de la Oficina Política del MPR, la ley nº 74/020 de 15 de agosto de 1974 ha hecho pública la constitución de 24 de junio de 1967 revisada. Esta revisión ha consagrado la supremacía del MPR y de su presidente fundador (Mobutismo) sobre todas las instituciones nacionales
- (42) Mobutu Sese Seko in : Jeune Afrique nº 653, Paris 14 de julio de 1973.
- (43) Mazrui A.A. Towards a Pax Africana: Study of ideology and Ambition, W. and Nicolson, Londres 1967, pag 11
- (44) N'Sele es una localidad situada a alrededor 75 kms. de Kinshasa donde se halla la ciudad del MPR
- (45) Con la corriente de idea de la autenticidad, el nacionalismo se ha convertido en "el nacionalismo Zaireño auténtico.
- (46) idem
- (47) Ver discurso pronunciado por el Comisario de Estado para Asuntos exteriores con motivo de la apertura de la 6a. Conferencia diplomática que tuvo lugar en Kinshasa del 16 al 20 de abril de 1973, pag. 16
- (48) Ver el texto íntegro de las resoluciones
- (49) Aunque estrechamente unido, el principio de apertura hacia el mundo, concepto mas amplio, no constituya una preocupación esencial en este trabajo. Solo hablaremos de ello incidentalmente para esclarecer nuestra discusión.
- (50) Ver el discurso pronunciado por Ngunz, Comisario de Estado para asuntos exteriores con motivo de la apertura de la 6a. Conferencia diplomática que tuvo lugar en Kinshasa del 16 al 20 de Abril de 1973
- (51) P. Lumumba : Le Congo, terre d'avenir, est-il menacé? citado por Bonnafé : Nacionalismos africanos, Paris 1962, pag 4
- (52) Es por comodidad que utilizamos el término "nacionalización" pero de hecho se trata de confiar la gestión de estas actividades económicas de particulares extranjeros a particulares nacionales y el Estado solo hace un papel de presencia. Por otra parte, ningun texto oficial utilizará el término de "nacionalización."



- (53) Después del arreglo con la UMHK (Union Minera del Alto Katan̄ga) en 1967, se tomaron otras medidas de zairinización respecto a grandes industrias económicas, medidas que fueron reconsideradas en 1975.
- (54) Efectivamente, una sesión extraordinaria del Consejo de Ministros de la O.U.A. tuvo lugar en diciembre de 1976 en Kinshasa para examinar únicamente los aspectos económicos de la unidad africana y sostener la tesis de la creación del mercado común africano.
- (55) Ver discurso de Mobutu a la apertura de la 4a. reunión ordinaria de la Asociación de Bancos Centrales Africanos, Kinshasa, 18 de agosto de 1975
- (56) idem
- (57) Gaspar de Meneses, S. J. El nacionalismo brasileño, Paris 1962, pag. 1
- (58) Ver discurso programa del Presidente Mobutu, Kinshasa 12 de diciembre de 1.965
- (59) Constantin F. Regionalismo internacional y poder africano, Revista francesa de estudios políticos africanos, 1976, p.75
- (60) A. Malek, Egipto, Sociedad Militar, Paris, Editions du Seuil, 1962 -pag. 9
- (61) Woodhouse (C. M.) The new concert of nations, London, Bodley Head, 1964, pag. 71
- (62) Rosecrance R. Action and reaction in world politic, International systems in perspectiv, Boston, Little, Brown and Co. 1963, pag 194
- (63) En varias ocasiones, los subditos de los paises de oeste africano (Malinas, Senegal sobre todo) han sido objeto de expulsiones por haber traficado con piedras preciosas (sobre todo diamantes).
- (64) Doudou Thiam : los fundamentos ideológicos de la política internacional en los Estados independientes de Africa Negra, Revue française d'études politiques africaines, Enero de 1969, pag. 75

- (65) Discurso del presidente Mobutu en la apertura de la Oficina subregional de Africa Central de la Comisión Económica para Africa, Kinshasa, abril de 1966
- (66) - idem, pag. 76
- (67) - idem : pag 76
- (68) Ver el discurso de política general del Presidente Mobutu ante el Consejo legislativo, Kinshasa. 4 de enero de 1975
- (69) Ver el discurso del presidente Mobutu en la V Cumbre de la O.U.A., Argel, septiembre de 1968.
- (70) Pacaut M. y P. Bouju : El mundo contemporáneo, 1945 - 1963, Ed. A. Colin, 1964, Paris, pag 144
- (71) Ver las conclusiones de los trabajos de la Comisión política de la 6a. Conferencia diplomática, Kinshasa, abril de 1973, pag. 4
- (71 bis) Ver discurso del presidente Kasa-Vubu en la 2a. cumbre de la O.U.A.
- (72) Ver discurso del presidente Mobutu en la O.N.U., op. cit.
- (73) idem
- (74) La conferencia ha adoptado dos documentos de base para ayudar la descolonización y de los cuales el Zaire es coautor. Se trata del Manifiesto de Lusaka adoptado en 1969 y de la Declaración de Mogadiscio en 1971.
- (75) J.L. Vellut : la política africana del Congo, les dossiers du Crips. Bruselas, I, Congo 1966, pag. 473
- (76) Congo 1967, dossiers Crisp-Inep, op. cit. pag 421
- (77) Ver alocución del presidente Mobutu al final de la Conferencia de los Jefes de estado de diez países de Africa Central y del Este, Kinshasa, febrero de 1967.
- (78) B. Bifuko : Estudio de los obstáculos políticos y económicos de las agrupaciones regionales en Africa : caso particular de la Tripartita Burundi-Rwanda-Zaire, in Cahiers Zairois d'études politiques et sociales, nº 3, octubre 1974, Unaza, Lumumbashi, pag. 169

- (79) El presidente Mobutu es sin duda uno de los jefes de Estados africanos que más viajó. Por ejemplo, en solo 1975, visitó : Argelia, Burundi, Etiopía, Gabon, Congo, Libia, Mauritania, Somalia, Uganda, Tunez , Tanzania, Tchad y R. CA
- (80) Ph. Cahier, Le droit diplomatique contemporain, Ginebra, 1964, pag. 407.
- (81) Ver nota verbal nº 133-112/0308/75 del 7 de julio de 1975 Departamento de Asuntos Exteriores, Kinshasa
- (82) Podemos sobre todo citar : El Zaire como miembro de la Comisión de sabios de la O.U.A para atenuar el conflicto de Oriente Medio. El papel de mediador en el conflicto de Rwanda-Burundi, Gabon-Guinea Ecuatorial.
- (83) P. Reuter : El Convenio de Viena de 29 de mayo de 1969 sobre Derecho de tratados, A. Colin, Paris 1970, pag. 48
- (84) M. Merle : sociología de las relaciones internacionales, Dalloz . Paris, 1974, pag. 279
- (85) Ver mensaje del presidente Mobutu el 30 de junio de 1968
- (86) Elima nº 193, de 22.2.1973, Kinshasa
- (87) Conclusion de los trabajos de la Comisión política de la VI Conferencia diplomática, Kinshasa 1973, pag. 14
- (88) Ver documento O.U.A. : CM 157, pag. 14
- (89) Boutros Ghali : las dificultades institucionales del panafricanismo IUHEI. Col. Conferencias nº 9, Ginebra 1971, pag. 54-55
- (90) Interview del Presidente Mobutu en Jeune Afrique nº 591 del 6 de mayo de 1972, pag. 18
- (91) Discurso pronunciado por el presidente Mobutu en Kinshasa con motivo de la apertura de la oficina subregional de la Comisión Económica, para Africa de la O.N.U., el 16 de abril de 1966.
- (92) Discurso de Mobutu en la IV reunion de la A.B.C.A. op. cit. Observemos igualmente que el Zaire tiene su propia moneda nacional, (el zaire) directamente relacionada al D.T.S. del F.M.I. (1 Zaire = 1 D.T.S.)

- (93) Galtung J. A structural theory of integration, journal of peace Research, V, 4 , 1968, pag. 377

TERCERA PARTE : LA APLICACION DE LA POLITICA AFRICANA  
DEL ZAIRE EN EL MARCO DE LA  
O. C. A. M. Y DE LA U. E. A. C.  
.....

TITULO I. - EL ZAIRE Y LA O. C. A. M.  
.....

Capítulo I. - Creación, integración del Zaire y estructura orgánica  
.....  
de la O. C. A. M.  
.....

Sección 1. - La etapa preparatoria y adhesión del Zaire

En el capítulo II de la primera parte de este trabajo, hemos hablado de las circunstancias en las cuales la O. C. A. M. vió la luz y la aproximación del Zaire a esta organización.

Recordemos que era en octubre de 1960 cuando los Jefes de Estado y de Gobierno de la ex-A. O. F. y ex-A. E. F. se reunieron por vez primera en Abidjan para examinar la posibilidad de reconstituir los dos conjuntos coloniales que venían de desaparecer, en una sola agrupación regional.

La lectura del comunicado final de esta Conferencia de Abidjan revela que fué en una atmósfera de franqueza y de fraternidad que los once interlocutores (1) examinaron los problemas africanos y decidieron volver a reunirse periódicamente dejando abierta la puerta a cualquier otro responsable africano deseoso de participar en las dichas reuniones periódicas.

A penas dos meses después de la Conferencia de Abidjan, los once participantes juzgaron que era ya hora de volver a reunirse de nuevo en Brazzaville con el fin de "realizar nuevos progresos en la vía de la cooperación interafricana" ( 2 ) entre los estados del club francófono en gestación.

Con motivo de esta Conferencia, la República malgache se había unido a ellos. De once miembros se pasó a doce y los observadores los bautizaron con el nombre de "Grupo de Brazzaville".

De sus trabajos, salió una declaración escrita definiendo los primeros principios comunes a respetar y de entre los cuales, los mas caros eran : la no ingerencia en asuntos internos de los demás y la cooperación.

Para la puesta en práctica de esta cooperación, los expertos de los doce estados interesados se reunieron en Dakar en el mes de enero de 1961. La reunión de los expertos tuvo lugar y los estudios técnicos que realizaron fueron sometidos a sus jefes de Estado con vistas a tomar decisiones concretas. El primer acto de cooperación tangible fué la firma de un convenio creando una sociedad multinacional de transportes aéreos.

En aquel mismo año, el grupo de Brazzaville se reunió en Tananarive y decidió institucionalizar las relaciones que unian a sus miembros. Fué el nacimiento de la Union Africana y Malgache o U.A.M. Fué dotada de una Carta cuyo contenido revela que sus firmantes tenían como preocupaciones principales :

- la cooperación
- la solidaridad
- el desarrollo armónico
- el mantenimiento de la paz

La U.A.M. estuvo también dotada de las estructuras necesarias para realizar los objetivos propuestos: la Conferencia de los Jefes de Estado y de Gobierno era el órgano supremo de las decisiones de la Union; un presidente en ejercicio debía velar sobre los intereses comunes durante el período de las intersesiones de la Conferencia, una secretaría general administrativa, cuya sede fué instalada en Cotonou, debía servir de instrumento para la ejecución de las decisiones. Por otra parte, tres organismos técnicos especializados fueron creados para ocuparse de estudios técnicos. Se trata de :

- la O.A.M.C. (Organización Africana y Malgache de Cooperación Económica) cuya sede fué instalada en Yaunde y que debía ocuparse de los asuntos económicos.
- la U.A.M.P.T. (Union Africana y Malgache de Correos y Telecomunicaciones) instalada en Brazzaville y que debía tratar de los problemas de correos y telecomunicaciones de la Unión.
- la U.A.M.D. (Union africana y Malgache de Defensa) Su sede fué instalada en Uagadugu y estaba encargada de estudiar las cuestiones de seguridad colectiva.

Otras Conferencias (Bangui en marzo de 1962, Libreville en septiembre de 1962), han proseguido este esfuerzo de agrupación regional de las ex-colonias francesas.

En 1963, con motivo de la conferencia de Uagadugu, la República de Rwanda (ex-colonia belga) decidió adherirse a la U.A.M. Ya era pues, trece los miembros.

Entretanto el movimiento panafricano ganaba terreno y los trece estimaron que era necesario orientarse hacia la construcción de la unidad africana.

En la conferencia de Bangui en abril de 1963, un mes antes de la gran Conferencia panafricana de Addis Abeba, el presidente Senghor se dirigió a sus colegas de la U.A.M. diciendo :

" No somos más que una organización regional, tan grande como sea, del Continente. El objetivo sigue siendo construir todos juntos, todo el continente, ya que si la U.A.M. es todo Madagascar, no es toda Africa ( 3 )"

Es así como los "trece" van a participar e influir profundamente en la orientación política e ideológica de la O.U.A. quien vió la luz en mayo de 1963.



Los principios y objetivos de la O.U.A. eran idénticos, a los de la U.A.M.

A partir de entonces, la U.A.M. perdería su razón de ser, e incluso se convertiría en una molestia para la O.U.A.

Conscientes de este hecho, los promotores de la U.A.M. antes que de suprimirla pura y simplemente, encontraron la idea de transformarla en un organismo de carácter económico bajo la apelación de "Union Africana y Malgache de Cooperación Económica" (U.A.M.C.E.), lo que a primera vista era conforme con la Carta de la O.U.A. en materia de cooperación regional.

Pero intimidados por las amenazas de las declaraciones e intervenciones de antiguos protagonistas del grupo de Casablanca, fundido en la O.U.A. o ganados por influencias externas, sobre todo francesas, quienes temían la subida de los africanistas a la O.U.A., los promotores de la U.A.M.C.E. decidieron volver a crear un organismo de carácter político. Fué en la Conferencia cumbre que tuvo lugar en Nuakchott (Mauritania) del 10 al 12 de febrero de 1965 cuando se decidió la creación de la O.C.A.M. con objetivos más amplios, con lo que puede decirse que finaliza la U.A.M.C.E. para ser sustituido por aquella organización (4).

Pero en el curso de los trabajos de la Conferencia dos posiciones se habían enfrentado.

Había un grupo "extremista" que comprendía los países del Consejo de la Entente, Togo y Madagascar. Este grupo sostenía la idea del regreso a la U.A.M. El otro grupo, "moderado" estaba representado por Senegal, República Centroafricana, Mauritania, Congo-Brazzaville. Este último grupo dirigido por el presidente Senghor defendía el mantenimiento de un grupo económico, cultural, social y técnico para no competir con la O.U.A. que era ante todo una organización política.

En el discurso inaugural, el presidente de Mauritania, Moktar Ould Daddah había insistido en la necesidad de conciliar las contradicciones de las dos tendencias, al decir :

" Debemos, a partir de hoy, sujetarnos a una tarea delicada, pero exaltante : conciliar dos imperativos que pueden parecer contradictorios: no iniciar nada que pueda ser un ataque contra la O.U.A., y también preservar la vitalidad de nuestros lazos, tan numerosos y estrechos ( 5 ). "

Después de esta advertencia propuso un principio de solución al declarar :

"Nuestra futura organización, cualquiera que sea no puede ser un grupo regional, ya que las repúblicas malgache y mauriciana son antipodas. Debe ser una especie de palanca intermediaria entre la O.U.A. y las agrupaciones económicas regionales, a las cuales varios de nuestros países participan, tal como la Organización de ribereños del lago Tchad que agrupa estados francófonos y estados anglófonos. o como el Comité para la puesta en valor del río Senegal que reúne a los Estados miembros de la U.A.M.C.E. y otros estados africanos pertenecientes a grupos extra-africanos y al mismo tiempo miembros de la O.U.A." ( 6 ).

La mayor parte de las alocuciones pronunciadas en esta Conferencia evocaban razones que justificaban la existencia de una organización francófona y precisaban su extensión de acción insistiendo sobre el valor de la O.U.A.

Finalmente, los partidarios de la resurrección de una entente política ganaron y la U.A.M.C.E. dejó de existir para que naciera la O.C.A.M.

En el comunicado final, hecho público por el presidente Senghor se definían los objetivos de la nueva organización precisando que "constituía una agrupación africana que tiene por objeto, en el marco de la Organización de la Unidad Africana, reforzar la cooperación y la solidaridad entre los estados africanos y malgache con el fin de acelerar su desarrollo económico, social, técnico y cultural" ( 7 ).

La Conferencia reprochó a la O.U.A. no respetar el espíritu de la Carta de Addis Abeba (sobre todo referente a las ingerencias en los asuntos internos del Zaire)

Los jefes de Estado presentes en la Conferencia preconizaron la reconciliación del Zaire con sus vecinos (8).

Finalmente, los jefes de estado presentes encargaron al presidente en ejercicio Ould Daddah y al secretario general, Diakka Dieng, el funcionamiento de la organización, en espera de la conferencia de Tananarive que debía examinar la firma de la Carta de la O.C.A.M. en 1966. La sede de la organización fué establecida en Yaoundé.

La satisfacción era casi general sobre todo, la de los miembros del grupo de la entente. El presidente Senghor declaró que "nuestra conferencia africana fué tan positiva y tan fructuosa (9)" y su homólogo de Costa de Marfil, dijo igualmente que "ahora que formamos un todo, existimos, y otros se unirán a nosotros. Nuakchott será una etapa importante en la vía de la unidad. Nos hemos reunido para trabajar juntos. De ahora en adelante habrá que contar con nosotros (10)".

Pero poco después de la conferencia de Nuakchott varios acontecimientos surgieron en la vida política africana e interesaron directamente la sobrevivencia de la O.C.A.M. Una conferencia extraordinaria fué convocada en Abidjan el 26 de mayo de 1965. Se examinarían tres grandes problemas, a saber :

- 1) La candidatura de la República del Zaire como miembro de la O. C. A. M.
- 2) El atentado fallido contra el presidente Diori Hamani de Niamey
- 3) La actitud a adoptar ante ciertos países, sobre todo Gana que proclamaban su ayuda a los rebeldes y animaban a la subversión.

La declaración más importante en estos trabajos de la Conferencia extraordinaria fué la del presidente Houphoët Boigny quien reprochó una vez más a la O. U. A. de no respetar los principios de base contenidos en la Carta. Atacó al mismo tiempo al presidente N'Krumah a quien acusó de utilizar la O. U. A. como plataforma para su demagogia y alentar la subversión.

Dada la importancia de su posición, he aquí un extracto del discurso inaugural pronunciado por el presidente de Costa de Marfil (11) :

"Es ante la violación repetida de los principios de base de la O. U. A. que nuestro Estado ha creído como deber fundar la O. C. A. M. que quiere ser una organización regional tal como lo prevé la Carta de Addis-Abeba, organización regional a la vez dinámica y pacífica ...

Así probareis que la unidad que queremos en Africa es la unidad constructiva de la Carta, en la tolerancia, en la solidaridad y en la fraternidad, condenando la unidad negativa de los inconsecuentes, de los que sienten odio, de los aventureros que pasan el tiempo gritando, de los imperialistas que hipócritamente callan los nombres

y de los cuales se han beneficiado más que nosotros de la ayuda generosa sin la cual hubiesen tenido el más completo fracaso. No es acaso para encubrir su derrota que quieren engañar día a día a su pueblo comprometiéndose por la vía de la demagogia, de la subversión, de los asesinatos, y de la guerra ?

A todos ellos probaremos por actos concretos que seguimos siendo los verdaderos servidores de la verdadera Africa, enamorada de pax y progreso. Confirmamos que iremos a donde haga falta para participar en los trabajos de la O. U. A. salvo a Accra, a pesar de la rabia impotente o cómplice inesperada de ese falso profeta cuya consciencia está cargada de tantos crímenes".

En la última sesión de trabajo, los jefes de estado participantes se pronunciaron unánimamente por la admisión del Zaire en la O. C. A. M. y condenaron enérgicamente a Gana por sus actividades subversivas y decidieron no participar en la "cumbre" de la O. U. A. que debía reunirse en Accra.

Pero la admisión del Zaire en la O. C. A. M., admisión solicitada y obtenida, recordémoslo por Moises Tshombe, entonces primer ministro, debía provocar en mayo de 1965 un fuerte descontento de ciertos estados hostiles al antiguo líder katangueño. Mauritania hizo notar su desaprobación al abandonar la O. C. A. M. en julio de 1965 (12).

Resaltaremos que entre la conferencia de Nuakchotto en febrero de 1965 y la de Tananarive en junio de 1966, la O. C. A. M. existió y funcionó con base de un comunicado final. Según Barella, funcionó en ausencia de todo acto internacional que le confiriese la personalidad internacional y una voluntad jurídica (13). Esta situación que aún hoy continúa extrañando los especialistas en derecho internacional, ha sido comentada y considerada como un fenómeno único sin precedentes. Ello condujo Barella a escribir (14) :

"Estamos en presencia de una organización internacional que funciona sin carta constitutiva y con una única base jurídica de un comunicado final adoptado por una conferencia internacional". "En derecho internacional, hablaríamos de una sociedad en formación. No parece que haya precedentes en derecho internacional".

Sin embargo, esta falta de base jurídica para el funcionamiento de la O. C. A. M. no duró mucho tiempo, ya que se hizo patente la necesidad de dar unas normas internacionales a la nueva organización.

Desde el mes de enero de 1966, los ministros de asuntos exteriores de los estados miembros de la O. C. A. M. se reunieron en Tananarive para preparar y firmar el proyecto de Carta que fué adoptado más tarde por los jefes de estado reunidos en la "cumbre" en Tananarive del 25 al 27 de junio de aquel mismo año.

Sección 2. - La carta de la O.C.A.M., es copia de la de la O.U.A. ?

Según el artículo II de la carta de la O.C.A.M. se establece dentro del espíritu de la O.U.A. para reforzar la cooperación y solidaridad de los estados afroalgaches y acelerar su desarrollo económico, social, técnico y cultural.

En realidad la Carta de la O.C.A.M. acusa trazos comunes con la de la O.N.U. y la de la O.U.A.

Este paralelismo de métodos y objetivos ha conducido al profesor Nguyen a la siguiente observación :

"De hecho, si comparamos la Carta de la O.C.A.M. y la de la O.U.A. se pueden ver los mismos principios y el mismo espíritu. La O.C.A.M. es una O.U.A. en pequeña escala, como la O.U.A. con respecto a la O.N.U. La O.C.A.M. pretende resolver todos los problemas de sus Estados miembros en el caso en que la O.U.A. no llegue a resolverlos" (15)

En efecto, la Carta de la O.C.A.M. quería eliminar toda suerte de tensiones que existieran entre ciertos países miembros como fué el caso de la O.U.A. Mr. Borella, a este respecto, hizo la constatación siguiente (16) :

"La U.A.M. lejos de ser caduca como algunos hubieran podido pensar, por la carta de la O.U.A., es al contrario una de las mejores garantías. Con el Maghreb y la federación oriental, entre otros, constituirá la asidura de la nueva Africa .



Lo puede tanto más fácilmente que la Carta de Addis Abeba se inspira en los mismos principios que ella y en realidad la O. U. A. no es más que una U. A. M. prolongada a escala continental. "

#### A. - Los objetivos y los principios

La Carta de la O. C. A. M. no enumera de una forma clara los objetivos y principios de la Organización, como los artículos 1 y 2 de la Carta de las Naciones Unidas, o los artículos 2 y 3 de la Carta de la O. U. A. Es tal vez intencional, con el fin de demostrar que la O. C. A. M. no tiene la pretensión de situarse a la altura de estas grandes Organizaciones? Ya veremos en qué medida no hay modestia por parte de la O. C. A. M.

##### a) Los objetivos de la O. C. A. M.

Con base al preámbulo y a los artículos 2 y 3 de la Carta, se desprenden los principales objetivos siguientes :

- 1º) Asegurar los fundamentos sólidos de la Unidad Africana (al. 2 del preámbulo)
- 2º) Necesidad de armonizar las políticas económicas, sociales y culturales de los estados miembros con vistas a mantener en condiciones de progreso y de seguridad (al. 6 del preámbulo);
- 3º) Reforzar la cooperación y la solidaridad entre países africanos y malgache (17) con el fin de acelerar el desarrollo económico, social y cultural (art. 2 al. 2).

A propósito del terreno de cooperación, el texto del artículo 2 nos dejaba en una situación embarazosa si el artículo 3 no explicase que el terreno político está incluido.

El artículo 3 estipula en efecto : a este efecto la organización se esfuerza en armonizar la acción de los estados miembros en los terrenos económico, social, técnico, cultural, coordinar su programa de desarrollo, facilitar entre ellos el respeto de la soberanía y de las opciones fundamentales de cada Estado miembro de consultas en materia de política exterior.

La fórmula "política exterior" no cambia nada, ya que no puede tratarse más que de política común, puesto que el respeto de opciones fundamentales de cada estado miembro excluye toda interpretación amplia del artículo, sobre todo cuando se trata de estados francófonos que están impregnados del formalismo.

M. Borealla señala a este respecto que el texto de la Carta en este punto (en materia política) es el resultado de un sutil compromiso que aparece a la simple lectura y nos envía precisamente al preámbulo y a los artículos 2 y 3 de los que ya hemos hablado anteriormente (18). Esta sutileza llama la atención en lo referente a los Estados africanos y malgache y se prestan a confusión.

Es la razón por la cual Borealla escribía tan pertinentemente "en derecho la Conferencia de Tananarive (por

la adopción de la Carta de la O.C.A.M.) ha consagrado la vocación política y continental de la O.C.A.M. o bien ésta es otra cosa que la U.A.M.C.E y es susceptible de competir con la O.U.A.

Pero parece ser que la práctica de la O.C.A.M. y la Carta en sí, así como los principios que se desprenden, han desmentido estas afirmaciones. No hay que perder de vista sin embargo, que al declararse fiel al espíritu, a los principios y a los objetivos de la O.U.A., la O.C.A.M. entiende asumir los mismos deberes y puede incluso gozar de los mismos derechos que la Organización panafricana. Por otra parte, según los términos de la Carta, la O.C.A.M. está abierta a todos los estados africanos independientes y soberanos que solicitan su admisión (ver Art. I).

b) Los principios de la O.C.A.M : paralelismo con la O.U.A.  
.....

Como los objetivos, los principios sobre los cuales reposa la O.C.A.M. no son objeto de una enumeración en un artículo preciso. Se desprenden del preámbulo y de los artículos 2 y 3, así como de los 9, al.1 y 13 al.1.

Una de las singularidades de la Carta de la O.C.A.M. consiste precisamente en condensar los principios de la O.U.A. en fórmulas sutiles. El preámbulo declara, por ejemplo, que los jefes de estado y de gobierno africanos y malgache son fieles al espíritu, principios y objetivos de la Or-

ganización de las Naciones Unidas y de la Organización de la Unidad Africana (al. 3 del preámbulo).

Al observar este texto, Mulumba (ex-Crispin) señala que "los principios de la O.U.A. son de dos clases: Los cuatro primeros jurídicos, que están inspirados por los principios del artículo 2 de la Carta de las Naciones Unidas, los otros tres, políticos, y particulares a los países africanos" (19). Podemos decir que los principios de la O.C.A.M. son los mismos que los de la O.U.A., salvo uno tal vez, el de apoyo sin reserva a la causa de la emancipación total de los territorios africanos que no son aun independientes".

Efectivamente, los países de la O.C.A.M. en este punto parecen someterse enteramente a la O.U.A., En consecuencia, los principios de la O.C.A.M. son los que enumera el artículo 3 de la Carta de Adis Abeba, a saber :

- 1º) Igualdad soberana de todos los estados miembros
- 2º) No ingerencia en los asuntos internos de los Estados
- 3º) Respeto de la soberanía e integridad territorial de cada estado miembro.
- 4º) Condena sin reserva del asesinato político, así como de las actividades subversivas ejercitadas por estados vecinos o cualquier otro estado
- 5º) No alineación respecto a cualquier bloque
- 6º) Solución pacífica de las diferencias entre estados miembros.

En todas las diferencias que han opuesto en ciertos momentos los estados de la O. C. A. M. hay que distinguir dos tipos : las querellas "circunstanciales" y las diferencias profundas resultantes de verdaderos intereses permanentes de estados miembros, sobre todo intereses económicos.

En esta categoría incluimos las manifestaciones de retirada del Camerún de la Sociedad Air Afrique, la del Senegal del Acuerdo azucarero o la lentitud del proyecto de mercado de carno. Estos conflictos profundos, la O. C. A. M. los resuelve por el silencio o la sordidez, alegando por este silencio el respeto de la soberanía de cada Estado.

En cuanto a las querellas circunstanciales, el gran teatro se situó en Africa Central : la República del Zaire se enfrentó al Congo Brazzaville, a la República Centroafricana y a Rwanda. Estas diferencias se solucionaron, no por un procedimiento clásico preciso, sino por el "sentido de fraternidad" africano.

En lo referente a los otros principios, regresaremos a la postura gategórica de los Estados de la O. C. A. M. respecto a su fidelidad a estos principios que la Carta resumen lapidariamente en el artículo 3 "El respeto de la soberanía y de las opciones fundamentales de cada Estado miembro" ya que como lo hemos hecho observar, la O. C. A. M. está en la línea del grupo de Brazzaville, de la cual es una etapa en su evolución.

El significado profundo del principio del articulo 3 de la carta es la que revela Borella cuando escribe "esta afirmación del respeto absoluto de la soberanía de los Estados y las

consecuencias que se desprenden han permitido terminar con las últimas titubeos de un estado como el Congo-Brazzaville" (20).

Esta anotación atrae una serie de cuestiones :  
Cuales son las afinidades sobre las cuales se funda la cohesión de la O.C.A.M. ? Es que la O.C.A.M. tiene una ambición continental como la O.U.A. ? Pues el artículo 1, al. 2 de su carta parece darle esta ambición.

Este artículo estipula, en efecto que "esta Organización está abierta a todo estado africano independiente y soberano que lo solicite", según las disposiciones de la presente Carta. La cuestión es saber si el regionalismo africano cobra primacía sobre las afinidades geográficas y culturales antes que sobre las políticas.

Un hecho es que si la Carta recomendase el criterio geográfico, las divergencias culturales y políticas levantarían algunos obstáculos en la vía de la unidad. Si optase por el criterio cultural, nos imaginamos difícilmente como el foso que separa los Estados francófonos y los Estados anglófonos , -y no citamos los arabófonos, los cuales pertenecen a uno u otro grupo lingüístico-, sería superado, teniendo en cuenta que dicho corre el riesgo de agrandarse.

Admitiremos sin embargo que a su carácter económico se unen en la O.C.A.M. ciertos fundamentos culturales.

Estos habían sido objeto de la declaración del Presidente Uld Daddah quien, negando el regionalismo en el sentido geográfico, había hecho resaltar que cualquiera que fuera la organización no podía ser "una agrupación regional" (21) ya que si nos atenemos exclusivamente a elb, se observa que Madagascar e Isla Mauricio son antipodas.

Esta afirmación nos parece algo exagerada en lo referente a Mauritania, pero este país se quiere como un "lazo de unión" entre Africa negra y africa árabe. Pero el presidente de Mauritania había evocado los lazos que hunden sus raíces en el pasado y añadió "en las escuelas federales, en las universidades francesas, hemos aprendido a conocernos y a amarnos, impregnándonos de una lengua y de una civilización comunes..." (22).

Sin embargo, el fundamento cultural de la Organización está atenuado sin homogeneidad por la adhesión de las ex-colonias belgas del Zaire y Rwanda. Con la admisión de Isla Mauricio en la Organización, el proceso de atenuación continuaba, pero la opción se mantenía, ya que la lengua francesa no es demasiado extraña en esta isla.

En resumen, si el artículo 1, al. 2 consagra la ambición continental de la O.C.A.M. y la presenta como competente de la O.U.A., su base cultural limita esta ambición. Que lección reserva el estudio de las instituciones previstas por la Carta de Tananarive ?

B. - La estructura de la O.C.A. M.  
.....

Conforme al espíritu de la Carta en sus disposiciones contenidas en el artículo 4, los órganos de la O.C. A. M. son :

- La Conferencia de los Jefes de Estado y de Gobierno;
- el Consejo de Ministros,
- la secretaría general administrativa.

Estos tres órganos no son iguales entre ellos. Según las disposiciones de la Carta "la Conferencia de los Jefes de Estado y de Gobierno es la institución suprema de la organización" (art. 5.1). El Consejo de Ministros es "responsable ante la Conferencia" (art. 12) y la Secretaría, órgano puramente administrativo, es el instrumento entre los dos primeros.

a) La Conferencia de los Jefes de Estado y de Gobierno  
.....

- su composición -

La Conferencia "está compuesta de Jefes de Estado y de Gobierno de los estados miembros, o su representantes, debidamente mandatados" (art. 5 al.2). Esta composición atrae las mismas reflexiones que la composición de la Conferencia de los Jefes de Estado y de Gobierno de la O.U.A. (23).

Efectivamente, en los países africanos en general y en los de la O.C.A. M. en particular se practica el presidencialismo como régimen político, de ello resulta que "nada se lleva a la práctica sin el consentimiento explícito de los Jefes de Estado" (24).



Las consecuencias políticas y diplomáticas de esta situación son importantes. Positivamente, notaremos la eficacia de las reuniones de la Conferencia cuyos miembros son organos respectivos de los estados miembros que revisten la autoridad suprema de sus países y por consiguiente comprometen directamente a sus estados y sobre todo consienten concesiones en las discusiones de la Conferencia, sin tener que solicitar instrucciones.

Este punto de vista puede explicar el éxito de la Conferencia preparatoria de ministros de asuntos exteriores. Desde el punto de vista negativo, el artículo que autorizaba la representación de los Jefes de Estado y de gobierno en una de las sesiones de la conferencia, había reducido ésta al nivel de Consejo de Ministros o de embajadores de estados miembros. Pero hasta hoy, la participación de los Jefes de Estado de la O. C. A. M. en las sesiones ha sido satisfactoria.

- Las atribuciones de la Conferencia de Jefes de Estado y de Gobierno -

Las atribuciones de la Conferencia reflejan el centralismo de los regímenes presidenciales de los Estados miembros. Según el reglamento interno de la Conferencia de Jefes de Estado y de Gobierno, se estipula que ésta

- adopte su orden del día definitivo ,
- admita nuevos miembros,
- armonice la acción de los estados miembros en los terrenos económicos, sociales, técnicos y culturales, coordine su programa de desarrollo, facilite entre ellos, en el respeto de la soberanía y de las opciones fundamentales de cada estado miembro, consultas en materia de política exterior.

- apruebe el presupuesto de la organización a propuesta del Consejo de Ministros;

- revise la estructura y las funciones de las instituciones y órganos de la Organización ,

- interprete y modifique la Carta,

- examine los sujetos que presenten un interés común para los estados miembros de la organización (25).

- El funcionamiento de la conferencia .

Segun las disposiciones del artículo 7 de la Carta de la Organización, la Conferencia se reúne una vez al año en sesión ordinaria : Observaremos que desde la admisión de la República del Zaire hasta nuestros días, las sesiones ordinarias siguientes han tenido lugar :

1. Tananarive 1966
2. Niamey 1968
3. Kinshasa 1969
4. Yaundé 1970
5. Fort-Lamy (actual Ndjemena) 1971
6. Lomé 1972 (retirada del Zaire)
7. Port Luis 1973
8. Bangui 1974

La próxima conferencia está prevista en julio de 1976 en Kigali.

Diremos de pasada que la Carta prevé que a petición de "un estado miembro y bajo reserva del acuerdo formal de las dos terceras partes de los miembros de la organización, la Conferencia se reúne en sesión extraordinaria" (26) y que el "orden del día de una sesión extraordinaria no comprende en principio más que las cuestiones para las cuales la Conferencia ha sido convocada" (27).

Señalaremos que la O. C. A. M. ha adoptado el principio de las sesiones itinerantes, que van de una capital a otra. El comunicado final de cada sesión ordinaria prevé el lugar donde se celebrará la próxima sesión. La Conferencia elige el presidente en ejercicio de la Organización por vía de consultación con los otros jefes de Estado y de Gobierno ... asegura un papel de coordinación y armoniza los puntos de vista de los estados miembros, con el fin de dar a la organización el impulso necesario para la realización de sus objetivos" (28). En todas estas tareas, está secundado por "el Secretario General Administrativo" (art. 16).

- Las modalidades de voto en el seno de la conferencia

El artículo 5 de la Carta prescribe que "cada Estado miembro dispone de un voto". Pero el párrafo 2 reconoce que un Estado puede estar representado por otro es-

tado miembro de la organización" (Reg.int. art. 5). En este caso toda decisión tomada en las condiciones de quorum se imponía a todos los estados miembros (art. 9 in fine).

El voto en el seno de la Conferencia, como en el Consejo de Ministros consagra el principio de la igualdad de los Estados miembros, cada uno dispone de un voto. La carta no prevé sanciones y la fuerza obligatoria de estas decisiones depende de la voluntad de cada Estado; todo ello refuerza el principio de igualdad soberana de los Estados miembros. Sin embargo, se requiere unanimidad en las cuestiones de recomendaciones de naturaleza política.

"Las decisiones de procedimiento se toman por simple mayoría. Para decidir si una cuestión es o no una cuestión de procedimiento, la mayoría requerida es de dos tercios de los miembros presentes y votantes" (29).

b) El Consejo de Ministros  
.....

El Consejo de Ministros es el segundo órgano instituido por la Carta de Tananarive. Su subordinación a la Conferencia de jefes de estado se encuentra afirmada en el artículo 12 que la hace responsable ante la conferencia.

- su composición y sus competencias

El Consejo de Ministros de la Organización Comun Africana y Malgache está compuesta de "ministros de

asuntos exteriores o sus representantes" (art. 10 al.1). Su composición es parecida al Consejo de Ministros de la O. U. A. así como de la Conferencia.

Conforme a las disposiciones del artículo 12 de la Carta, el Consejo está encargado de la preparación de la Conferencia; se informa de toda cuestión que le es devuelta y vela en la ejecución de sus decisiones. Pone en práctica la cooperación entre los estados miembros según las directrices de la Conferencia de Jefes de Estado y de Gobierno. Además de sus competencias, el artículo 20 de la Carta le atribuye igualmente las de preparación del presupuesto de la Organización para aprobación. Es en el contexto de todo cuanto hemos enumerado aquí, es considerado como "responsable ante la Conferencia de los Jefes de Estado y de gobierno" (30).

- su funcionamiento

El Consejo debe reunirse en el mismo lugar que la conferencia en preparación. Se compone de un Presidente, pero pueden haber uno o varios vicepresidentes.

En lo referente a las sesiones, el Consejo se reúne en sesión ordinaria una vez al año, algunos días antes de la sesión anual de la Conferencia de Jefes de Estado. Sin embargo "a petición de un estado miembro y bajo reserva del acuerdo formal de las dos terceras partes de los miembros de la organización, el Consejo se reúne en sesión extraordinaria a la diligencia del Secretario General Administrativo" (31).

En cuanto a las modalidades del voto en el seno del Consejo de Ministros diremos grosso modo, que estas son parecidas a las del voto en la Conferencia.

C) La Secretaría General administrativa

Bajo la autoridad del Secretario General Administrativo se halla la Secretaría General Administrativa cuya sede se encuentra en Yaundé en el Camerun.

Se nombra al Secretario General por dos años, por la Conferencia y a propuesta del Consejo. Su mandato puede ser renovado. Solo puede ser expulsado de su puesto cuando no cumple sus funciones. Sus condiciones de empleo así como las de su personal están regidas por un convenio.

La estructura de la Secretaría que dirige se encuentra estipulada en el artículo 17, párrafo 1 de la Carta de la O.C.A.;. Esta dispone que la Secretaría "esté dividida en departamentos correspondientes a los principales terrenos de actividades de la Organización".

En aplicación de esta disposición dos Departamentos se dividen las diferentes ramas y funcionan bajo las órdenes de dos directores de departamento. Se trata de los Departamentos de Educación, Ciencia, Cultura y Asuntos Sociales por una parte y del de Asuntos Económicos y Financieros y Transporte por otra.

- las atribuciones de la Secretaría General.

La Carta reserva a la Secretaría General administrativa, tareas puramente administrativas.

Además de sus funciones de "asegurar las actas del Consejo" como lo estipula el reglamento interno del Consejo de Ministros (32), la Secretaría General Administrativa debe seguir las actividades comunes de la organización.

El secretario general administrativo es responsable del funcionamiento normal de la organización y de la supervisión de las empresas e instituciones a ella vinculadas.

Del secretario dependen los Departamentos de Asuntos Económicos y Financieros y el de Asuntos Culturales, Sociales y de Sanidad. También existen una serie de comités técnicos creados en virtud de los diversos acuerdos de cooperación mutua en materia específica firmados por los países de la O. C. A. M. entre los que cabe mencionar el del azúcar, la carne, la investigación científica y técnica, el de seguros y el de correos y telecomunicaciones (33).

Pero durante la conferencia de la U. A. M. en Tananarive en 1961 se aprobaron los siguientes acuerdos que continúan en vigor entre los países de la O. C. A. M.

1º) La Convención General relativa a la Representación Diplomática que preve la posibilidad de que éstas sean comunes y reuniones de los jefes de Misión de los estados miembros acreditados en Francia y en las Naciones Unidas para armonizar su política.

- 2º) La Convención general de cooperación en materia de justicia que abre los tribunales de cualquier país miembro a los nacionales de los otros estados de la O.C.A.M. sin discriminación alguna.
- 3º) La Convención general relativa a la situación de las personas y a las condiciones de establecimiento que reconoce la libertad de movimiento y trabajo de los ciudadanos de los otros estados miembros y cuyo frecuente incumplimiento ha provocado varias veces, fricciones entre los mismos.

Además de las anteriores existen una serie de entidades regionales de carácter subsidiario, vinculadas o filiales de la O.C.A.M. cuyos miembros coinciden con los de la Organización, presentes o pasados, así como otras con participación de terceros estados de la zona geográfica africana e incluso de fuera de ella, asociados en diversas empresas de interés común.

La lista de tales organizaciones es contundente en su misma enumeración y nos muestra hasta qué punto la cooperación técnico-económica en el África latina, con raíces en la época colonial, ha llegado a ser intensa :

- 1º) La Oficina Africana y Malgache de la Propiedad Industrial (O.A.M.P.I.) que se creó en Libreville en 1962 por acuerdo de los Estados miembros del grupo excepto Rwanda y Zaire.
- 2º) La Organización Africana y Malgache del Café, en la que están integrados los ocho países de la O.C.A.M. exportadores de aquel grano y que es considerada como una sola entidad a tenor del Acuerdo Internacional del Café, ya que recibe de acuerdo con el mismo una cuota global de exportación.



39) La Organización para el Desarrollo del Turismo en Africa y la Union Africana y Malgache de Bancos de Desarrollo son otros tantos organismos de cooperación técnico-económica surgidos bajo los auspicios de la O. C. A. M. y que controla el Secretario general.

Hay que señalar también los organismos internacionales estrechamente vinculados a la O. C. A. M., pero sin depender de la misma, caba establecer por su importancia a dos de ellos : Air Afrique y el Acuerdo Africano y Malgache del Azucar.

Air Afrique es una línea aérea multinacional con sede en Abidjan, de que son propietarios diversos estados del Africa latina, en la que participan todos los países de la O. C. A. M. excepto Camerun, que se retiró en 1970, Zaire y Rwanda.

En cuanto al Acuerdo Africano y Malgache del Azucar, cuyo Secretariado está en Ndjamená, se creó en Tananarive en 1966, estableciendo un mercado común para este artículo entre los miembros de la O. C. A. M. El acuerdo fué modificado en 1974 y actualmente atraviesa un momento de crisis debido al cambio en la coyuntura del mercado internacional de aquel artículo. En la comunidad existían tan sólo dos exportadores de azúcar : Congro-Brazzaville y Madagascar, siendo importadores los demás miembros de la Organización.

El secretario general administrativo prepara también el presupuesto de la O. C. A. M. que debe ser aprobado o no por la Conferencia a propuesta del Consejo de Ministros, financiándose con las aportaciones de los países miembros en proporción a sus respectivos presupuestos nacionales, sin que ninguno de ellos pueda participar con más del 20 por 100 del total (artículo XX de la Carta).

Sobre dichas cuotas, a veces cobradas con retraso, se han facilitado aportaciones suplementarias por alguno de los Estados miembros, como Costa de Marfil, especialmente interesados en el funcionamiento de la Organización (34).

## CAPITULO II. - PARTICIPACION DEL ZAIRE A LAS ACTIVIDADES DE LA O.C.A. M. (1965 1972)

### Sección I : La Conferencia de Tananarive .....

Sabemos que fué con el gobierno del primer Ministro Tshombe que Zaire fué admitido en la O.C.A. M.

Pero desde la llegada al poder del general Mobutu cierta ambigüedad comenzó a hacerse notar entre las relaciones Zaire-O.C.A. M.

Ya, en la declaración primera de política general del Alto Mando de la A.N.C. (hoy F.A Z. = Fuerzas Armadas Zaireñas), el 24 de Noviembre de 1965, el presidente Mobutu declaraba :

"Salvo si el Parlamento decide lo contrario, los acuerdos referentes a la adhesión de la República Democrática del Congo a la Carta de la O.C.A. M. serán respetados".

Sin embargo, en el curso del año 1966, el Zaire continuó participando a los grandes encuentros de la O.C.A. M. En la Conferencia de los ministros de asuntos exteriores de la O.C.A. M. de Tananarive del 12 al 15 de enero de 1966, Zaire estuvo representado por Mr. Bomboko quien firmó la carta de creación de la O.C.A. M.

Algo más tarde, del 25 al 27 de junio del mismo año tuvo lugar en la misma ciudad de Tananarive, la Conferencia cumbre, en la cual el presidente Mobutu estuvo representado por Mr. Ileka, entonces embajador del Zaire en Dakar y

quien firmó la carta de la O.C.A.M. Sin embargo, la participación del Zaire a la O.C.A.M. si guió siendo formal, el aspecto económico hacía de Zaire un caso aparte en el seno de la O.C.A.M. quien normalmente agrupa los estados miembros de la zona franco (35).

En una interview dada a los periodistas, el presidente Mobutu disimuló apenas su indiferencia al decir :

"Formamos efectivamente parte de la O.C.A.M. ya que el año pasado en Abidjan, Mr. Tshombe hizo entrar al Congo. El 24 de noviembre, al advenimiento del nuevo régimen - no sé si se acordarán Vds de aquella famosa declaración! - dijimos que seguiríamos siendo miembros de la O.U.A. y de la O.N.U. En lo referente a la O.C.A.M. (creo que es el párrafo 7 de la proclamación) dijimos que sería el Parlamento quien decidiría, y éste aún no lo ha hecho ... (36) "

En espera de la decisión del Parlamento, decisión que nunca se produjo hasta que la Oficina Política del M.P.R. decidió retirarse de la O.C.A.M., el Zaire participó regularmente a las actividades de la organización.

En la Conferencia de Tananarive, varias resoluciones de orden político, económico y socio-cultural se tomaron. En efecto, según la Carta, la O.C.A.M. es esencialmente una asociación de cooperación económica, social, técnica y cultural. Sin embargo tiene también competencia en cuestiones de orden político. El preámbulo de la Carta, según Africa Contemporánea, resume estas preocupaciones de la siguiente manera :

"La O.C.A.M. se funda en la solidaridad que une a todos sus miembros. Tiene como objetivo, en el espíritu de la O.U.A. reforzar la cooperación y la solidaridad entre los estados africanos y malgache, con el fin de acelerar su desarrollo económico, social, técnico y cultural. A este efecto, la organización se esfuerza en armonizar la acción de los estados miembros en las ramas económicas, social, técnica y cultural, coordinar sus programas de desarrollo y facilitar entre ellos, en el respeto de la soberanía y de las opciones fundamentales de cada Estado miembro, consultas en materia de política exterior (37) ".

Entre las resoluciones adoptadas en la cumbre de Tananarive, las más importantes se referían a textos constitutivos de la Organización, sobre todo a :

1. - La Carta de la O.C.A.M.
2. - El reglamento interior de la Conferencia de Jefes de Estado y de Gobierno
3. - El reglamento interno del Consejo de Ministros
4. - El Convenio sobre reglamento del personal
5. - El régimen financiero de la organización.

Hasta entonces, el Zaire en tanto que co-firmante de la Carta de la Organización no había planteado aún el problema de su peso en la O.C.A.M. Pero en el aspecto financiero, la contribución que debía dar Zaire al presupuesto de funcionamiento de la Organización era muy importante. Efectivamente, después de haber determinado las cuotas de los Estados miembros por el período que va hasta 1968 (38), la Cumbre de Tananarive había repartido las contribuciones de cada país miembro como a continuación se indica :

1. - La República del Zaire .....	29 %	del presupuesto total	
2. - Senegal .....	15,22 %	"	"
3. - Costa de Marfil .....	13,38 %	"	"
4. - Madagascar .....	11,52 %	"	"
5. - Camerun .....	9,86 %	"	"
6. - Benin (Dahomey) .....	4,32 %	"	"
7. - Alto Volta .....	4,32 %	"	"
8. - Niger .....	4,12 %	"	"
9. - Congo .....	3,90 %	"	"
10. - Tchad .....	3,50 %	"	"
11. - Gabon .....	3,29 %	"	"
12. - República Centroafricana ...	2,46 %	"	"
13. - Rwanda .....	2,06 %	"	"
14. - Togo .....	2,05 %	"	"

Observemos que la contribución de cada Estado miembro estaba fijada en función de su P. I. B. (Producto Interior Bruto). La cuota parte es proporcional a la totalidad de los ingresos de las personas (físicas y morales) de un país en el curso de un año determinado.

Pero esta fórmula se juzgó muy gravosa para pequeños presupuestos de Estados africanos y a partir de 1969 se adoptó la fórmula llamada "mixta".

Esta fórmula consistía en recurrir, mitad a la fórmula P. I. B. y mitad a la fórmula P. I. B. per capita. Con esta fórmula, la contribución del Zaire se quedó en el 12,49 % del presupuesto total de la organización.

En todos los casos el secretario general del Ministerio de Asuntos exteriores de Kinshasa (39) había hecho notar que el Zaire entregaba entre todos los países la cantidad más elevada. Este importe estaba en relación con el presupuesto ordinario del país, a pesar de las mínimas ventajas que podía tener de la Organización quien, en muchos casos no se mostró favorable a su causa. La participación del Zaire, siendo del 20 % del presupuesto total de la O.C.A.M. ello significaba que sobre los catorce estados miembros, "Zaire pagaba casi el equivalente de la participación de siete estados miembros" (40).

De todas formas, la contribución financiera muy elevada del Zaire en la vida de la organización no correspondía ni a la representación adecuada del país en los organismos de la O.C.A.M. ni tenía ventajas económicas, y ello constituía un punto de fricción del Zaire con la O.C.A.M.

El Sr. Lukusa, presidente de la Comisión administrativa y presupuestaria escribió en un informe :

"Aunque el Congo (Zaire) esté en cabeza de la organización con una participación financiera del 20% del presupuesto de la O.C.A.M. es sin embargo sorprendente comprobar, que desde su adhesión hasta hoy, la República Democrática del Congo (Zaire) no tiene ningún alto funcionario entre el personal que trabaja en la sede de la organización. Sería deseable cambiar esta situación y ver la posibilidad en los próximos días de re-

servar algunos puestos de gran responsabilidad en la Organización para la República del Zaire" (41).

En 1967 no hubo conferencia cumbre de la O. C. A. M. Sin embargo, una reunión de Ministros de Economía y planificación de los Estados de la O. C. A. M. tuvo lugar en Francia en la cual se observó la presencia de Mali y de Mauritania como observadores. La reunión tenía por objeto estudiar con los responsables de la política económica francesa, las posibilidades de mejorar los términos de intercambio entre los países desarrollados, entre los cuales se encontraba Francia, y los países de la O. C. A. M.

#### Sección 2. - La Cumbre de 1968 : Niamey - enero de 1968 .....

En 1968 la conferencia cumbre de la O. C. A. M. tuvo lugar en Niamey del 22 al 23 de enero. Todos los jefes de estado y de gobierno de los países miembros de la O. C. A. M. estaban presentes exceptuando el presidente Bokasa de la República Centrafricana.

Por primera vez en la vida de la O. C. A. M. El Zaire estaba representado por el propio jefe de Estado, General Mobutu.

La participación personal del presidente Mobutu en la Conferencia de Niamey había ... simbolizado de forma positiva el acercamiento del Zaire al club francófono



y tradujo la adhesión, hasta entonces controvertida, del Zaire a la O. C. A. M. La presencia del Zaire en la Conferencia fué impresionante ya que como cada vez en estos encuentros interafricanos, la delegación zaireña a la Conferencia fué con mucho la más numerosa : alrededor de 40 personalidades, inclusive representantes de la prensa oficial y privada (42).

La cumbre de Nyamey revestía cierta importancia para el Zaire. En efecto, uno de los puntos figurantes en el orden del día de los trabajos de la conferencia estaba dedicado a la diferencia que oponía el Zaire a la República de Rwanda respecto a la presencia de mercenarios que habían huido del Zaire hacia esa nación (ver supra) y que habían acarreado la ruptura de las relaciones diplomáticas entre los dos países miembros de la O. C. A. M.

A este efecto, la Conferencia de Nyamey buscó la reconciliación de los adversarios proponiendo una solución fraterna para este conflicto.

La mayor parte de los países miembros de la O. C. A. M. apoyaron al Zaire sosteniendo la tesis de evacuación de los mercenarios hacia Europa. La O. C. A. M. estaba dispuesta a "enviar a Kinshasa" una misión de buena voluntad que pudiese ser dirigida por Diori Hamani para explicar las razones del envío de los mercenarios a Europa (43)".

A pesar de la fricción que hubo en algunos momentos, la Conferencia de Niamey llegó a reconciliar los dos países y a contribuir a la solución del problema de los mercenarios. Comentando esta situación, el diario Le Monde escribía :

"Los presidentes Mobutu y Kayibanda han continuado a ignorarse; durante la noche del domingo, el presidente zaireño tuvo conocimiento de que un fallecimiento había ocurrido en la familia de su colega rwandés y consintió en visitarle para presentarle su pésame" (44). Esta revelación se vió confirmada por la delcaración de Diori Hamani quien había mencionado el encuentro Mobutu-Kayibanda y que había añadido que las diferencias provocadas por los mercenarios serían subsanadas (45).

Aparte el conflicto zaire-rwandés, la Conferencia adoptó cierto número de resoluciones sobre diversos problemas interesando la O. C. A. M. y entre ellos :

- la creación de compañías multinacionales de seguros
- las reuniones periódicas de los responsables de los servicios estadísticos de los Estados de la O. C. A. M.
- la organización del mercado de carne. El Zaire que solo produce 30.000 Tn. de carne, mientras que sus necesidades son de 50.000, aprobó el programa. Pero solicitó la ampliación del comité con el fin de poder tomar parte.

- la renovación del Convenio de Yaunde I con la C.E.E.
- el acuerdo africano y malgache sobre azúcar.

El Zaire firmó el acuerdo pero parece ser que no obtiene ningún beneficio.

En el terreno socio-cultural y laboral, el Zaire tuvo sus reservas sobre las diferentes resoluciones que se debían adoptar, sobre todo :

1. - La creación del Centro de Enseñanza Superior Veterinaria de Dákar

El Zaire estimó que no era oportuno participar en este centro por dos razones de fuerza mayor :

- a) el Zaire no estaba informado ni del programa de formación ni de las condiciones de funcionamiento y financiamiento.
- b) La Universidad Nacional del Zaire disponía ya de facultades de ciencias y medicina veterinaria en Kinshasa y Lumumbashi.

Basándose en este hecho, el Zaire había sostenido que las facultades zaireñas podían acoger estudiantes de otros países de la O.C.A.M. y aliviar así su participación en el Centro de Dakar. (46)

2. - La creación de una escuela Inter-Estados de ingenieros de Obras Rurales

El Zaire estaba conforme en la creación de tal Escuela que debía constituir un centro de intercambios de datos, planes e ideas entre responsables estudiantes de países miembros de la O.C.A.M. En el transcurso de las discusiones del proyecto

de la Escuela, Zaire había insistido en la necesidad de incluir en el programa de estudios, curso de animación y desarrollo comunitario. Además, el Zaire exigió para su participación en dicha Escuela su nombramiento como miembro efectivo del Consejo de Administración de dicha Escuela.

3. - El problema de la libre circulación de los trabajadores en los estados de la O. C. A. M.

El problema de la libre circulación de los trabajadores en el seno de los estados de la O. C. A. M. ha sido objeto de un Convenio internacional a nivel de estados de la O. C. A. M., aunque el Zaire no ratificó nunca este Convenio.

Aunque el principio de la libre circulación de trabajadores sea loable en el marco de la solidaridad africana, presenta sin embargo grandes dificultades.

Sobre este punto el Zaire es más realista. Estima que el país que tenga gran paro obrero y un problema estructural no puede acceder al lujo de aceptar una mano de obra exterior que haga la competencia a la nacional.(47) Aquí el sentimiento de nacionalidad es superior al panafricanismo. Los extranjeros son africanos no zaireños. Se estimó en Kinshasa que era necesario poner primeramente en práctica un dispositivo necesario y suficiente para la protección de la mano de obra nacional, antes de ratificar tales Convenios.

En cuanto a las otras resoluciones relativas :

- a la formación de cuadros técnicos africanos para la gestión de empresas privadas en Africa, al sur del Sahara ;
- a la organización de centros culturales africanos ;
- a la creación de un centro comun de producción de manuales escolares y otros materiales científicos ;
- a la investigación científica y técnica a nivel de la O. Z. A. M., el Zaire se suscribió sin reservas de fondo a todos estos instrumentos de cooperación interafricana entre los Estados de la O. C. A. M.

Por otra parte, la cuestión de la contribución financiera de Zaire a la O. C. A. M. planteó algunas confusiones.

Efectivamente, la Secretaría General de la O. C. A. M. había recordado al Zaire que entregara su contribución financiera a la cuenta de la O. C. A. M. (48).

Pero en el detalle de las cuentas se planteó una controversia entre la Secretaría y el Zaire referente a una parte de contribución que no había sido pagada. La Secretaría de la O. C. A. M. había indicado que tal carga de Zaire era de 1965, año de su admisión en la O. C. A. M.

El Zaire rechazó tal punto de vista objetando que su admisión databa de junio de 1966, fecha de la firma de la Carta de la O. C. A. M. por el representante del Zaire, embajador Ileka).

Para Zaire, era pues un hecho que solo a partir de 1967 el Zaire debía pagar su primera cotización a la Organización, dado que el régimen financiero de la O.C.A.M. precisaba que en caso de aumento del número de estados, el o los nuevos estados participarían a las cargas comunes a partir del año siguiente al de su adhesión (49).

Después de comprobación de los documentos contables, se demostró que Zaire tenía razón y que su contribución era importante. El presupuesto de la O.C.A.M. para 1968 era de 299.158.000 Francos C.F.A. Sobre este importe, Zaire pagaría el 20 %, es decir 60.000.000 Francos C.F.A. (50)

Observaremos que Zaire contribuía al presupuesto de la O.C.A.M. con el porcentaje máximo previsto para un estado miembro y que era el único en alcanzar este máximo (51).

El total de la contribución de los estados miembros para 1968 se presenta como sigue :

1. Camerun	18.709.947 Francos C.F.A.	
2. República Centroafricana	4.670.125	"
3. Congo	401.725	"
4. Zaire	38.181.600	"
5. Costa de Marfil	25.374.480	"
6. Dahomey	8.194.801	"
7. Gabon	6.241.555	"
8. Alto Volta	8.149.801	"

9. Madagascar	21.812.985 Francos CFA	
10. Niger	12.335.309	"
11. Rwanda	3.906.493	"
12. Senegal	28.872.712	"
13. Tchad	6.638.093	"
14. Togo	3.891.770	"

Teniendo en cuenta la contribución importante al presupuesto de la O.C.A.M., Zaire pidió a los miembros de la O.C.A.M. estar representado a un alto nivel (52) en la Organización. Sugirió a este propósito lo siguiente :

- la creación de un nuevo puesto de Secretario General Adjunto que fuese ocupado por Zaire
- la creación de un puesto de Inspección General de las Finanzas de la O.C.A.M.
- la puesta a disposición de la O.C.A.M. del Instituto Agronómico Zaireño de Yangambi para investigaciones científicas de manera a poder obtener de la O.C.A.M. la financiación de ciertos trabajos del Instituto.

Por otra parte, Zaire solicitó algunos puestos entre los cuatro que estaban contenidos en el proyecto B 1969 de la O.C.A.M., a saber :

- un ingeniero de estadística
- un jefe de servicio de sanidad
- un jefe de servicio de archivos y documentación
- un jefe de servicio de Planificación.

Todas estas reivindicaciones zaireñas no tuvieron el resultado deseado.

Al final de la conferencia, un largo comunicado final resumía el resultado de los encuentros, Su contenido es el siguiente :

"La Conferencia de los Jefes de Estado y de Gobierno de la O.C.A.M. se reunió en Niamey los 22 y 23 de enero de 1968. Saludó con profunda emoción la memoria del infortunado Leon Mba, presidente de la República Gabonesa y antiguo decano de la Conferencia.

Unánimemente y por aclamación, y a título excepcional , decidió dar, hasta la renovación del Convenio de Yaundé, el mandato a Mr. Diori Hamani, presidente de la República de Niger, como presidente en ejercicio de la organización.

Ha comprobado con satisfacción que la carta firmada en Tananarive el 27 de junio de 1966 ha sido hecha efectiva por la ratificación en las formas requeridas.

En lo referente a la Convención de Yaundé y su renovación, la Conferencia ha decidido la creación a nivel de cada Estado, de un Comité nacional para la puesta a punto de expedientes técnicos.



Una reunión extraordinaria del Consejo de Coordinación está prevista para tratar de las posiciones comunes en vista de las negociaciones con las autoridades del Mercado Comun europeo. A este efecto, la Conferencia ha afirmado su voluntad de llegar a un nuevo acuerdo mejor adaptado a los imperativos de desarrollo de los estados africanos asociados.

En lo referente a los problemas generales de cooperación internacional, la conferencia ha insistido en la importancia de la reunión de Nueva Delhi y sobre la necesidad para los estados miembros de atenerse estrictamente a las disposiciones de la Carta de los derechos económicos del tercer mundo firmada en Argel en octubre de 1967. También ha subrayado la importancia de mantener el frente unido del tercer mundo realizado en Argel.

La Conferencia ha estudiado los problemas de agrupaciones regionales africanas y ha decidido actuar de manera concertada con ocasión de la próxima conferencia de Monrovia.

La Conferencia ha examinado igualmente el problema específico de la francofonía en tanto que instrumento de cooperación cultural, económica y técnica. El presidente en ejercicio de la O.C.A.M. ha dado cuenta de las misiones que ha emprendido a este respecto conforme al mandato recibido en Tananarive. Ha sido encargado de continuar estos contactos afin de tener una mejor organización de la francofonía (53).

Tratándose de problemas de la información, la Conferencia ha decidido crear una comisión encargada de seguir el estudio del proyecto de creación de una agencia de prensa común.

Después de haber oído el informe general y los diferentes informadores así como las comunicaciones hechas por el secretario ejecutivo de la C.E.A. (Comisión Económica para Africa de la O.N.U.), el director ejecutivo del Acuerdo Azucarero, el presidente director general de Air Afrique, el director general de la U.A.M.P.T., la conferencia ha examinado :

- 1º) los medios de asegurar un mejor funcionamiento del Acuerdo azucarero;
- 2º) el principio de creación de una organización de mercado de carne a nivel de la O.C.A.M.
- 3º) los medios de asegurar una mejor coordinación entre Air Afrique, Air Zaire y Air Madagascar con el fin de servir a todos los estados miembros. Por otra parte, ha definido el régimen fiscal de Air Afrique.

Ha igualmente adoptado las conclusiones de los trabajos del Consejo de Ministros de la U.A.M. P.T y dado su acuerdo para la financiación de la sede de este organismos en Brazzaville.

La Conferencia ha examinado finalmente, el problema de la juventud. Se ha felicitado del nacimiento del movimiento panafricano de la juventud. Ha decidido ayudar a los jóvenes de los países miembros de la O.C.A.M. y ha tomado conciencia de la situación y ha inscrito su acción en el movimiento general de desarrollo y del progreso de las poblaciones africanas".

Después de agradecer al presidente del Niger Diori Hamani y al pueblo nigeriano su calurosa acogida para con las delegaciones y al secretario general de la Organización, por su competencia, su conciencia y su interés, la Conferencia había decidido que la próxima Conferencia tuviese lugar en enero de 1969 en Kinshasa.

La Conferencia de Kinshasa : enero de 1969  
.....

Como todas las conferencias cumbres, el encuentro de Kinshasa, fué precedido del Consejo de Ministros de la O.C.A.M. del 21 al 25 de enero de 1969.

Es en la segunda Conferencia cumbre de la O.C.A.M. cuando la participación del Zaire será aun más notable.

Algunos días antes de la Conferencia, el presidente Mobutu había enviado a sus colegas de la O.C.A.M. un mensaje en el cual se desaba la "bienvenida a Kinshasa" (54) y declaraba :

"Desde hace casi cuatro años, la O.C.A.M. afirma a los ojos del mundo su existencia y su personalidad, como organismo internacional de cooperación regional viable.

Si en 1965 Nouakchott marcaba una nueva fase en la historia de la Comunidad africana francófona, Abidjan y Tananarive tienen la suerte de manifestar la firme determinación de estos Estados en concretar su solidaridad dotando la Organización de bases jurídicas sólidas y si Niamey fué la cumbre del reforzamiento de las relaciones de políticas económicas, sociales y culturales de los Estados miembros, quisieramos que el encuentro de Kinshasa de enero de 1969 fuese la cumbre del examen general del camino recorrido que permita orientar nuestras acciones hacía un futuro mejor. Así pues, el pueblo zaireño, su gobierno y su partido se honran de esta marca de confianza que les brindan los participantes de la Organización al elegir Kinshasa como próxima etapa de la reunión de los Jefes de Estado y de Gobierno de la O.C.A.M. en su marcha hacía su afirmación.

Con fé en los objetivos de la Carta de la Organización, la República del Zaire pondrá todos los medios a su alcance para asegurar que esta conferencia el más rotundo éxito. Que las decisiones que salgan de Kinshasa consoliden la Union de los estados miembros de la O.C.A.M. y protejan las bases de una verdadera Unidad africana".

La cumbre que reunía los jefes de estado y de gobierno de la O.C.A.M. tuvo lugar en Kinshasa del 27 al 30 de enero de 1969. Diez de los catorce jefes de estado de la organización estaban presentes en Kinshasa. A causa del conflicto que separaba Zaire de la República Centroafricana y del Congo, los jefes de estado de estos dos últimos países no estaban presentes en Kinshasa (55). La Conferencia se abrió el 27 de enero en una ambiente visible de conciliación.

Después de la adopción de algunas resoluciones de carácter económico y técnico, la Conferencia de Kinshasa consagró mucho tiempo a los problemas políticos.

A. - Problemas económicos y técnicos  
.....

En el terreno económico, socio-cultural y técnico, los participantes del encuentro de Kinshasa habían adoptado posturas comunes sobre ciertos puntos :

- 1) Decidieron ensanchar el terreno de aplicación de la Resolución nº 30 adoptado por la conferencia de jefes de estado y de gobierno en Tananarive en junio de 1966 relativa a la asistencia técnica. Esta asistencia técnica no debía limitarse únicamente a Francia como se había decidido anteriormente. Debía extenderse a otras organizaciones internacionales y extranjeras. Por ejemplo, las Fundaciones Ford y Rockefeller, USAID, Academia de Ciencias de los Estados Unidos, PNUD, FED. etc...

Pero se ha comprobado que estos organismos manifestaron algunas reticencias por la sencilla razón de que dichos organismos tienen la costumbre de financiar proyectos únicamente nacionales. Frente a este problema, se sugirió que los proyectos fueran presentados no por la O. C. A. M. sino por los estados concernidos. Se retuvo sin embargo el principio de un frente común para los programas regionales, sin descartar de manera sistemática, las posibilidades de acuerdos bilaterales.

Así pues, la resolución nº 2 adoptada en la Cumbre de Kinshasa, refleja esta voluntad en los siguientes términos :

"Considerando la importancia de la investigación científica y técnica para el desarrollo económico y social de los Estados africanos y malgache,

Deseosos de crear y desarrollar programas nacionales y regionales de investigación científica y técnica,

Segura de la ayuda financiera de varios organismos internacionales que se interesan a la promoción económica y social de los estados miembros,

A propuesta del Consejo de Ministros,

Recomienda la participación de todos los estados miembros a la confección de programas regionales de investigación científica y técnica.

Decide presentar , cada vez que sea necesario, proyectos de solicitud de financiación de los programas regionales bajo la cobertura de la O. C. A. M.

2. - Decidieron la aplicación de las resoluciones adoptadas en Nyamey relativas a la Convención sobre la propiedad de inmuebles contruidos o por construir por cuenta de la O. C. A. M.
3. - Tratándose de empresas comunes de la O. C. A. M. (Air Afrique, UAMPT, ODTA y OAMPI, Acuerdo Africano Azucarero), la Conferencia decidió que el Secretario general de la O. C. A. M. debía seguir sus actividades en el sentido del artículo 17 de la Carta de la O. C. A. M. Esta decisión implica que los responsables de dichas empresas deben mantener relaciones de cooperación estrecha con la Secretaría general de la O. C. A. M. (56).

La Conferencia de Kinshasa decidió igualmente tomar por cuenta de la O. C. A. M. los acuerdos y convenios hechos en tiempo de la U. A. M. y de la O. A. M. C. E. Solo se debía sustituir en los textos las siglas antiguas por la sigla de la O. C. A. M. , ya que la cumbre estimó que los términos de los antiguos convenios no respondían a los cambios de apelación intervenidos en la Organización. Y esta caducidad de los términos perjudicaba tanto a la aplicación de dichos textos como a la adhesión de nuevos miembros. La Cumbre autorizó a la Secretaría General a actualizar los términos de los acuerdos y Convenios sustituyendo las expresiones UAM o OAMCE por O. C. A. M.

Los acuerdos y Convenios son ocho :

- 1) Convenio sobre privilegios e inmunidades de la O. A. M. C. E.
- 2) Convenio general relativo a la representación diplomática.
- 3) Convenio general relativo a la situación de personas y a las condiciones de establecimiento
- 4) Convenio general de cooperación técnica en materia personal entre estados de la U. A. M.
- 5) Convenio general de cooperación en materia de justicia
- 6) Convenio relativo a la creación de la U. A. M. P. T.
- 7) Convenio sobre la propiedad de inmuebles.
- 8) Acuerdo de sede entre el Gobierno de la República del Camerun y la O. C. A. M.

Sobre los ocho acuerdos y convenios de la O. C. A. M. , la república de Zaire hizo diversas reservas sobre :

- a) El convenio sobre los privilegios e inmunidades , sobre todo en su artículo I referente a la aplicación del jefe de la misión "residente permanente",
  - b) Los convenios relativos a la situación de personas y a las condiciones de establecimiento, a la cooperación técnica entre países de la O. C. A. M. así como el Convenio judicial.
- Zaire estimaba que estas cuestiones debían ser solucionadas por vía de acuerdos bilaterales.



## B. Problemas políticos .....

En el terreno político, la Conferencia de Kinshasa se ocupó esencialmente en buscar vías y medios susceptibles de allanar los conflictos que afectaban a cinco estados miembros de la Organización : Zaire, República del Congo, República Centroafricana, Rwanda y Tchad.

### 1. - Las misiones de conciliación.

Para ayudar a conciliar los Estados en conflicto, la V Conferencia cumbre de la O.C.A.M. constituyó misiones encargadas de ponerse en contacto con los interesados. Fueron constituidas dos misiones a este efecto, La primera, presidida pro Mr. Lamizana, presidente del Alto Volta, fué a Bangui con el fin de persuadir al presidente Bokassa de la R.C.A. sobre la necesidad de solucionar el problema que le enfrentaba con el Zaire, de una manera amistosa. El presidente Lamizana estaba acompañado de ministros de asuntos exteriores de Costa de Marfil y Níger.

La segunda misión estaba presidida por Mr. Eyadema, presidente del Togo. La misión de Eyadema era ir a Brazzaville con la misma intención de conciliar Zaire y el Congo en conflicto. El presidente Eyadema estaba acompañado por Mr. Baounda Badarou, ministro gabonés de asuntos exteriores.

Mientras tanto en Kinshasa, el presidente en ejercicio de la O.C.A.M. Diori Hamani había solicitado del presidente Mobutu que "la radio zaireña moderase su tono porque en el extranjero, se toma a la radio zaireña como un evangelio gubernamental. Todo lo que dice viene del gobierno zaireño" (57).

El resultado de estos trámites diplomáticos de personalidades de la O. C. A. M. fué el deshielo en las relaciones entre los Estados que estaban en tensión. Se restablecieron relaciones diplomáticas entre Kinshasa y Kigali, y entre Zaire y los demás estados de Africa Central, se normalizaron las relaciones diplomáticas. Muchos observadores políticos afirmaron que la cumbre de la O. C. A. M. de Kinshasa constituýó "una victoria diplomática para el presidente Mobutu a pesar de ciertas reticencias y ciertas ausencias" (58).

## 2. La guerra civil de Nigeria.

La cumbre de la O. C. A. M. en Kinshasa examinó el problema de la guerra civil que ocurría en Nigeria, país africano no miembro de la O. C. A. M.

A propuesta del presidente Houphouët Boigny de Costa de Marfil, la Conferencia decidió enviar una misión de buena voluntad a Nigeria y a Biafra con el fin de intentar encontrar una solución a la crisis. La misión estaba dividada en dos partes. La primera estaba compuesta por dos países que tenían buenas relaciones con el gobierno federal de Nigeria en Lagos. Estos dos países eran Zaire y Niger. Los presidentes Mobutu y Diori Hamani estaban encargados de ponerse en contacto con el General Gorvon para intentar negociaciones con Biafra.

La segunda parte estaba compuesta por dos Estados que habían reconocido el de Biafra. Se trataba de Costa de Marfil y Gabon. Los jefes de Estado Houphouët Boigny y Bongo estaban encargados de ponerse en contacto con el general Odjugu, Jefe del estado secesionista de Biafra para persuadirle de aceptar la organización de una conferencia de negociaciones para poner fin a la guerra civil.

Ninguno de los intentos hechos por las dos misiones tuvo efectos positivos.

Como de costumbre, al final de la Conferencia, se hizo público un comunicado final, en el cual había tres puntos importantes :

- La necesidad de concluir un nuevo convenio  
Con la C. E. E.

- Las medidas tomadas para favorecer el entendimiento de los estados miembros que concluyeron con las relaciones diplomáticas entre Zaire y Rwanda, relaciones rotas en enero de 1968 después de la negativa de Rwanda de poner los mercenarios que se habían refugiado allí, a disposición de Kinshasa.

- El acuerdo intervenido entre los participantes para crear un Instituto Cultural africano y sobre la necesidad de reformar las Universidades africanas al objeto de adoptar una postura común en materia de diplomas.

Fué también en el transcurso de esta cumbre de Kinshasa que Isla Mauricio fué admitido como miembro de la O. C. A. M.

Dos meses más tarde, en una conferencia de prensa que tuvo lugar en Paris, el 27 de marzo, el Presidente Mobutu, hablando del papel del Zaire en la O. C. A. M. , había dicho que "su país tenía un lugar especialísimo en el seno de la Organización" (59).

#### Sección 4 - La cumbre de Yaundé : enero de 1970

.....

La VII Conferencia de los Jefes de Estado y de Gobierno de la O. C. A. M. tuvo lugar en Yaundé, sede de la Organización del 28 al 30 de enero de 1970.

El presidente Mobutu no asistió a la conferencia, pero se hizo representar por su Ministro de Asuntos Exteriores.

La conferencia no tenía nuevos problemas para abordar. Solo se reiteró el deseo de reforzar la cooperación económica regional entre los Estados miembros.

Se hicieron algunas recomendaciones y se adoptaron resoluciones mas o menos de rutina y vagas. Las más importantes eran :

- La declaración conjunta sobre la carta de la Africanización de los cuadros en las empresas privadas y la creación de dos centros de formación profesional en Kinshasa y en Abidjan" (60).

- En lo referente a la carne, la Conferencia subrayó la imperiosa necesidad de vender la carne producida por ciertos estados de la O. C. A. M. entre los países miembros de la Organización. (61)

En realidad, el papel del Zaire fué mínimo en el transcurso de las actividades de la cumbre de Yaunde.

Sección 5. La Conferencia de Ndjamená (ex-Fort Lamy): enero  
.....  
de 1971.  
.....

La Conferencia de los Jefes de Estado y de Gobierno de la O. C. A. M. se reunió en su VII sesión ordinaria en Ndjamená, capital de la República del Tachád, los 28 y 29 de enero de 1971.

La República del Zaire había participado en esta Conferencia. En el curso de la Conferencia Ministerial preparatoria que había precedido la Cumbre, el ministro zaireño de Asuntos exteriores, Mr. Cardoso había sido elegido presidente de la Comisión de Asuntos políticos y jurídicos.

Esta VII Conferencia de la O. C. A. M. examinó sobre todo problemas de orden económico y técnico. A este respecto se pronunció sobre :

- El problema planteado sobre la aplicación del acuerdo azucarero y del acuerdo sobre el mercado de carne, sobre todo referente a la retirada de Senegal del acuerdo azucarero
- El problema de la crisis que atravesaba la compañía Air Afrique.
- El problema de la convertibilidad y circulación de la moneda zairiana en el seno de la O. C. A. M.
- El impacto de ensanchamiento del Convenio de Asociación a la C. E. E., de los países anglófonos miembros de la Commonwealth.

En cuanto al problema político, la Conferencia escuchó las comunicaciones de los jefes de delegaciones de Costa de Marfil y Madagascar, sobre la necesidad de la diplomacia de diálogo con Africa del Sur. A este respecto, la Conferencia solo tomó acta.

En lo referente al acuerdo azucarero, la Conferencia había intentado persuadir Senegal sobre la necesidad de seguir como miembro del Acuerdo (62). A pesar de los esfuerzos desplegados por Congo y Madagascar (los dos grandes productores de azúcar, Senegal no rectificó su decisión de retirarse del acuerdo.

Parecido malestar había con respecto a la Compañía multinacional Air Afrique, de la cual Camerun acababa de retirarse y la República Centroafricana y el Tchad amenazaban con seguir el ejemplo de Camerun. La crisis que atravesaba

la Compañía aérea era financiera y parece ser que ello era debido a la desproporción demasiado considerable de las ventajas que los países miembros tenían de la Compañía. Los países demasiado pobres acusaban a los ricos, sobre todo a "Costa de Marfil que tiene la sede de la compañía, de aprovecharse más de los servicios de Air Afrique " (63).

En cuanto al problema de la circulación de la moneda zaireña (64) en los estados de la O. C. A. M, la cuestión fué planteada por el presidente Mobutu para preguntar a los miembros de la O. C. A. M. porqué el zaire moneda no podía circular libremente entre ellos, ya que el Zaire formaba parte de la organización" (65). La Conferencia no llegó a una postura comun respecto al problema. Cada país atribuía la responsabilidad a Francia de quien dependían monetariamente.

Más tarde, el presidente Mobutu encargó al ministro de Asuntos exteriores, ex-Cardoso, de ponerse en contacto con el Secretario General de la O. C. A. M., Sr. Fililou Kane para examinar el problema de la circulación de la moneda zaireña en los países de la O. C. A. M.

Después de las entrevistas Cardoso-Fililou Kane se dijo que "la circulación del zaire-moneda en los países miembros de la O. C. A. M. estaba condicionada al acuerdo de Paris " (66).

El ministro zaireño había deplorado el hecho que cuando la República de Zaire quiso importar productos de un país miembro de la O.C.A.M., Francia había exigido el pago en dolares o en francos franceses. Tal fué el caso de Tchad, dijo, de quien compramos mucha carne. Incluso el Tchad quisiera aceptar zaires, pero Francia intervino, prosiguió (67). Sin embargo paradójicamente el Ministro Cardoso reveló que "Francia acepta zaires en pago de mercancías francesas compradas por la República de Zaire, sin embargo cuando un país miembro de la O.C.A.M. quiere importar de la República de Zaire, Francia le impone un quota(68)."

Mas tarde, el Secretario General de la O.C.A.M. confirmó la dependencia monetaria de la O.C.A.M. respecto a Francia al escribir que según los resultados de las entrevistas que el Presidente en ejercicio. S.E. el Presidente Tombalbaye tuvo en Paris a este respecto, que el zaire moneda podría circular sin problemas en todos los países miembros de la O.C.A.M. ". (69)

Sea lo que fuere, la cumbre de Ndjamená no fué satisfactoria para la República de Zaire.

Después de la clausura de la conferencia, la delegación zaireña, había hecho público el siguiente informe :



"Aparte del apoyo que fué reservado a la candidatura del Zaire al puesto de Administrador del P.N.U.D. y a la Agencia Internacional de Energía Atómica, podemos decir que muchas resoluciones de las adoptadas por la Conferencia de Fort Lamy solo interesaban a los Estados miembros ex-colonias francesas. La mayor parte tienden a la creación de diferentes institutos de formación técnica que prácticamente existen ya en la República de Zaire" (70).

Sección 6 - La VIII Conferencia cumbre de Lomé :abril de 1972  
.....

La conferencia de Lomé fué inaugurada bajo la presidencia de Mr. L. Senghor, jefe de estado senegalés en presencia de todos los representantes de los Estados miembros (ver Africa Research Bulletin, April 1-30, 1972) (71).

El discurso inaugural fué pronunciado por el presidente Houphouet Boigny en lugar del presidente Tombalbaye quien, dos meses antes de esta reunión de Lomé"había dimitido de sus funciones de presidente en ejercicio de la O.C.A.M. y anunciado la retirada del Tchad de la Compañía Air Afrique. Efectivamente fué el 14 de febrero de 1972 cuando el presidente Tombalbaye, en una declaración radiodifundida anunció su dimisión y prohibió el sobrevuelo en su país a los aviones de la Sociedad Air Afrique.

El presidente Tombalbaye justificó su postura declarando que tal decisión estaba motivada por la transferencia de la sede de la compañía Air Afrique de Duala (Camerun) a un país vecino y miembro de la O.C.A.M. (72) mientras que Tchad había presentado su candidatura en cuanto Camerun se retiró de Air Afrique.

"Lo que sentimos, es moralmente humillante," declaraba. Para Tombalbaye, la dirección regional de la Sociedad aérea debía recaer automáticamente en Tchad después del abandono de Camerun. El Tchad ha sido el primer país en depositar su candidatura, dijo, pero hasta hoy "no nos ha sido dada respuesta alguna, y tenemos conocimiento, con gran sorpresa por nuestra parte, que la dirección ha sido transferida a un país vecino". Además se mantuvieron consultas a este respecto, entre Jefes de Estado, pero Tchad, cuyo presidente lo es también el de la O.C.A.M. no ha sido consultado. Tomamos nota, prosiguió, de que algunos nos consideran inferiores. Por todas estas razones, el gobierno después de haber informado la oficina política nacional, denuncia el Convenio de Yaundé y a partir de hoy, prohíbe absolutamente el sobrevuelo y aterrizaje sobre su suelo y en sus aires de aviones d'Air Afrique". (73)

Sin embargo, dijo el presidente Tombalbaye, el Tchad continuaría a formar parte de la O.C.A.M. y efectivamente, el presidente pareció olvidar "la humillación" de su país y se desplazó personalmente a la Conferencia de Lome.

En el curso de los trabajos de la conferencia, se intentó escamotear problemas fundamentales que anunciaban ya la crisis de la Organización, ya que no se abordó a fondo ni la dimisión del presidente Tombalbaye de su puesto de presidente en ejercicio de la O.C.A.M. ni el malestar de la compañía multinacional Air Afrique, ni la retirada del Zaire de la Organización, ni ningún problema sobre las múltiples divergencias que subsistían entre los estados miembros.

Se discutió únicamente las conclusiones de los expertos de la O.C.A.M. sobre los problemas del cine y se adoptaron una serie de resoluciones sobre "la necesidad de promover la industria cinematográfica entre los Estados miembros de la O.C.A.M., porque se consideraba como un factor de desarrollo económico, social y cultural" (74).

Algunos problemas específicos, fueron además estudiados en la sesión del Consejo de Ministros y sometidos a la Conferencia de los Jefes de estado y de gobierno, y particularmente entre ellos :

- el problema de la representación de los Estados de la O.C.A.M. a los Consejos de Administración del F.M.I. (Fondo Monetario Internacional) y al B.I.R.D. (Banco Internacional para la Reconstrucción y el Desarrollo, o Banco Mundial).
- el problema del arreglo administrativo relativo a la aplicación del Convenio general de seguridad social de los trabajadores inmigrantes de los Estados de la O.C.A.M.

La República de Zaire que había ya anunciado su retirada de la Organización algunos días antes de la Conferencia (19 de abril) no participó a esta cumbre de Lomé (ver anteriormente).

Pero en la víspera de la apertura de la cumbre, el presidente Mobutu había enviado su embajador itinerante, Mr. Lengema a Lomé.

El enviado especial debía encontrarse con el secretario general de la O.C.A.M. Fulilu Kane para remitirle los documentos jurídicos que hacían efectiva la ruptura de Zaire con la O.C.A.M., e igualmente el embajador Lengema había entregado al secretario general de la O.C.A.M. "el cheque de 39 millones de francos C.F.A. importe de la cotización anual que el Zaire no había aun entregado al presupuesto de la O.C.A.M. en 1972" (75).

En el comunicado final de la Conferencia, se afirmaba que ésta había tomado conocimiento de la decisión de Zaire y deseaba que se afianzasen los lazos que mantenía Kinshasa con todos los estados miembros de la organización, sobre una base bilateral (76).

En realidad, "a partir de la VIII Conferencia celebrada en Lomé en 1972, se acusan síntomas de crisis en la O.C.A.M. que se inician con la retirada de Zaire" (77).

Es importante pues abordar este aspecto del problema antes de cerrar este capítulo dedicado a las relaciones Zaire-O.C.A.M.

**CAPITULO III : La retirada del Zaire y la Crisis de la O.C.A.M.**  
.....

**Sección 1. - La retirada del Zaire de la O.C.A.M.**  
.....

El derecho de retirada en el seno de la O.C.A.M.

Los redactores de la Carta de la O.C.A.M. han admitido, con reservas, las condiciones de forma y plazo, la validez de su denuncia.

Si nos referimos menos a la O.C.A.M. en sí que al tratado de Tananarive que lo ha instituido, la doctrina en derecho internacional considera para ser lícito, que el derecho de denuncia debe estar previsto por una disposición del tratado internacional en cuestión. Se desprende que la práctica de esta denuncia, en ausencia de su estipulación expresa, constituye un delito internacional susceptible de comprometer la responsabilidad del estado interesado.

Pero por qué tuvo lugar la denuncia del tratado instiyente de la O.C.A.M. por la República del Zaire, y es lícita ?

El artículo 27 de la Carta de la O. C. A. M. que consagra a la "renuncia en calidad de miembro" estipula:

"Todo estado que desee retirarse de la Organización informa por escrito al Secretario General Administrativo. Y este lo lleva a conocimiento de todos los estados miembros".

El apartado 3 del mismo artículo precisa que "un año después de dicha notificación, la Carta deja de aplicarse a este Estado que de hecho, no pertenece ya a la Organización".

La decisión del Zaire de retirarse de la O. C. A. M. fué tomada en la reunión de la Oficina Política del M. P. R. (Movimiento Popular de la Revolución: partido político unico en el poder) que tuvo lugar en Kinshasa el 19 de abril de 1972.

Conforme al artículo 27 de la Carta de la O. C. A. M. el ministro de asuntos exteriores y de la cooperación internacional dió a conocer, por escrito (78) al Secretagio general de la O. C. A. M. la decisión del Zaire de retirarse de la Organización. La carta del Ministro precisaba que "la decisión de retirada tomaba efecto a partir del 19 de abril de 1972" (79).

Esta deicisión zaireña suscitó reacciones en diversos sentidos según los gobiernos o los grupos de interés o de presión.

De una manera general, si todas las reacciones no fueron favorables a la decisión del Zaire, la mayor parte de ellas han sido tímidas prudentes y reservadas. Podemos decir que la retirada del Zaire de la O. C. A. M. en 1972 provocó un clima parecido al que se registró cuando su entrada en 1965. Decepción para unos y aliento para otros, tal es la atmósfera que se desprendió tanto en los medios de la O. C. A. M. como en otros. Las reacciones favorables a la decisión zaireña de retirarse de la O. C. A. M. se hicieron notar sobre todo en los medios intelectuales y estudiantiles donde no se dudó en decir que "todos los países orgullosos de su independencia, deberían seguir el ejemplo del Zaire" (80).

Mas allá de las razones políticas y diplomáticas dadas por el portavoz de la Oficina Política para justificar la decisión del Zaire de salir de la O. C. A. M. como pudiera ser la ingerencia extranjera en la vida de la O. C. A. M. el ambiente lingüístico, etc ... la retirada del Zaire se justifica en términos de poder económico. Ello nos lleva a examinar las causas profundas de la retirada del Zaire de la O. C. A. M.

- Las causas de la ruptura del Zaire con la O. C. A. M.

Fué primero la prensa de algunos países miembros de la O. C. A. M. quien dió a las autoridades zaireñas la ocasión de ejecutar su decisión. Desde hacía algun tiempo, muchos diarios de lengua francesa criticaban y atacaban la política del gobierno zaireño, como consecuencia a su decisión de expulsar y confiscar

los bienes de los súbditos del Oeste africano, acusados de sabotear la economía nacional al dedicarse al tráfico de piedras preciosas (diamantes).

Sobre esta prensa, dos días antes de hacerse pública la decisión de retirada de la O.C.A.M., el presidente Mobutu declaraba :

"En algunos países miembros de la O.C.A.M., algunos periodistas blancos, de origen francés y tres obispos del oeste africano han creído poder darnos lecciones sobre los problemas propios al Zaire" (81).

Para el presidente zaireño, se trata de una ingerencia flagrante en los asuntos internos de un país hermano, miembro de la O.C.A.M. lo que es contrario al espíritu y al principio fundamental de la Organización.

La segunda razón, mas importante, es que la República del Zaire estimaba como inadmisibile que la moneda zaireña no fuera aceptada como medio de pago entre los países miembros de la O.C.A.M. Según el profesor Nguyen, este problema monetario depende de los convenios internacionales antes que de la política de tal o cual país (82). Pero que impedía la conclusión de tales convenios si Bélgica y Francia aceptaban ya la moneda zaireña? La verdad es que los miembros de la O.C.A.M. no tenían la independencia (monetaria) suficiente para comprometerse en este terreno.

En reciprocidad, el Zaire no aceptó el franco C.F.A. de los países africanos francófonos a pesar de su garantía por el franco francés.



Por otra parte, el periódico "Le Monde" atribuía la decisión del Zaire de retirarse de la O. C. A. M. a la voluntad de este país de tener la posibilidad un día de hacer un importante papel en el resto del continente y particularmente en los países anglofonos del Este africano (83). Es cierto que el Zaire aspira cada vez más a una especie de liderazgo sobre sus vecinos del Africa Central y del Este. Algunos han atribuido la decisión de Kinshasa respecto a la O. C. A. M. como una influencia de Washington (84).

De todas formas, las autoridades de Kinshasa han formulado varias quejas contra la O. C. A. M. Nguyen señala el (85) reproche hecho contra la O. C. A. M. es que esta organización, en muchos aspectos depende demasiado de Francia. De hecho, el presidente del Gabon ha hecho alusión durante la visita efectuada en Kinshasa poco después de la retirada del Zaire de la O. C. A. M. diciendo : "Ya sabe Vd. que para tener noticias de Libreville, mi encargado de prensa debe llamar a Paris y esperar algunas veces durante horas, para saber que la línea esta ocupada".

Cualesquieran que sean los méritos de la O. C. A. M. , tres elementos surgen de la participación del Zaire en esta Organización :

1. - La República del Zaire se ha beneficiado de la ayuda política de la O. C. A. M. sobre todo en los años 1964-1965.
2. - En el plano de la cooperación económica y social, es un fracaso. La causa, según Kinshasa, es que el Zaire no puede integrarse en las estructuras económico-sociales trazadas por Francia en sus antiguas colonias, tanto más cuanto esta última continua influenciando grandemente estas estructuras

por el juego de su política de ayuda a estos países. De hecho el Zaire era en la O. C. A. M. un "verdadero observador permanente".

3. ' En el plano financiero sabemos que el Zaire pagaba la más fuerte suma de contribución al presupuesto de la O. C. A. M. por su importancia económica. Ligado a los deberes y obligaciones de los Estados miembros de la O. C. A. M. el Zaire estaba obligado a participar a los diversos gastos de establecimiento de varias instituciones de la O. C. A. M. sin recibir a cambio beneficios por sus servicios. La representación del Zaire en el seno de las diferentes instituciones de la O. C. A. M. era nula.

Resulta pues que las consecuencias económicas y sociales de la retirada de la República del Zaire de la O. C. A. M. son más beneficiosas para el Zaire que para la O. C. A. M. Ya que se declaró en Kinshasa que la importancia de los intercambios del Zaire con la O. C. A. M. no era significativa (86). Sin embargo, se estima que la mejora o el refuerzo de las relaciones bilaterales entre la República del Zaire y cada uno de los países de la O. C. A. M. que tomó individualmente podrá permitir una cooperación más fructuosa.

Para la O. C. A. M. aparte de que pierde una fuente importante de su presupuesto de funcionamiento, la retirada del Zaire pone en evidencia el carácter neo-colonial de la Organización y la desconfianza de los países anglófonos.

En realidad el Zaire no era el único país miembro de la O.C.A.M. que se encontraba a disgusto en la Organización. Otros países miembros tuvieron ocasión de quejarse también de la ineficacia de la O.C.A.M. y seguir el ejemplo del Zaire, al retirarse.

La Organización francófona tenía un problema real en su supervivencia. Es pues necesario invocar la crisis de la O.C.A.M. que salió a la luz con la retirada del Zaire.

Sección 2. - La crisis de la O. C. A. M.  
.....

Es a partir de la cumbre de Bangui (del 10 al 12 de agosto de 1974) cuando los responsables de la O. C. A. M. iniciaron un serie debate sobre lo que el presidente Senghor dió en llamar la "crisis de conocimiento" y no "crisis de consciencia" que atraviesa la Organización (87). Es en el transcurso de esta conferencia cuando la Secretaría general de la O. C. A. M. presenta un informe completo de las actividades de la Organización. En su informe, el Secretario general había subrayado que varios proyectos de la Organización no podían realizarse por falta de voluntad política de algunos estados miembros y por presiones exteriores.

Esta crisis de la O. C. A. M. que se manifestó por la retirada de varios estados miembros (88) tuvo su fundamento en una serie de razones, entre las que se encuentran como principales, según L. Mariñas Otero, (89)

- el relevo generacional entre los gobernantes de los estados miembros.
- la radicalización de algunos de ellos frente a la tónica moderada tradicional en la O. C. A. M.
- la competencia de nuevas agrupaciones regionales dentro del área africana
- la contradicción siempre latente con los países del Africa sajona.

Este último argumento ha sido invocado por la República de Zaire que creía "absurdo" pertenecer a la O.C.A.M. con base única de criterio lingüístico, cuando el país es vecino de tres países anglófonos, cuatro francófonos, dos lusófonos y un arabófono (90).

Por otra parte, el radicalismo ideológico parece ser el factor determinante de la decisión de la República Popular del Congo de retirarse de la O.C.A.M. a quien consideraba como "un club de agentes del imperialismo" (91) y porque se había convertido en el centro de concepciones políticas antiafricanas y el centro de predilecciones políticas alienantes. Incluso el presidente Tombalbaye, generalmente considerado como "moderado" acusó la O.C.A.M. de ser "un instrumento entre las manos de los imperialistas y de los colonialistas para sondear mejor el corazón y el espíritu de los africanos" (92)

De hecho, según la opinión pública africana, la crisis de la O.C.A.M. está unida al movimiento de reivindicación que nació en ciertos estados antiguamente colonizados por Francia, y donde la antigua potencia ejerce aún gran influencia. Se condena cada vez más la subordinación muy marcada de ciertos países miembros de la O.C.A.M. a París. Y los países que quieren deshacerse del neocolonialismo francés se ven obligados a desertar de la O.C.A.M. estimando que ésta, está bajo el control de Francia.

Pero además de las dificultades de orden político, la O.C.A.M. también conoció dificultades de orden financiero. El tesoro de la organización estaba "vacio" dado que ciertos estados miembros no abonaron regularmente sus contribuciones financieras (93) Ello es una simple consecuencia lógica de la pérdida de confianza y de interés de gran parte de los estados miembros.

El secretario general de la O.C.A.M. lo confirmó en la Conferencia de Port Louis en 1973, al declarar en su informe de actividades (94) :

"De un año a otro, comprobamos que el pago de cotizaciones a la O.C.A.M. al presupuesto de Instituciones especializadas de carácter no comercial, así como el funcionamiento de Escuelas de Formación, se realiza con tal lentitud y tales dudas que ello no deja de extrañarnos".

El Secretario general citó el caso de la O.D. T.A. que estuvo a punto de desaparecer por falta de medios.

Pero un análisis más profundo de la crisis de la O.C.A.M. nos lleva igualmente a tomar en consideración el factor "nacionalismo". Como lo ha dicho Mr. J. Andermars (95) "el nacionalismo que fué la base de la creación de la O.C.A.M. es hoy la causa misma de la crisis de esta organización : efectivamente los estados miembros de la O.C.A.M. se han apercibido que los lazos con la antigua metrópoli no cambiaron de naturaleza gracias a su independencia

El cordon umbilicar económico y financiero sigue estando intacto y a menudo las estructuras administrativas heredadas de la época colonial. De donde, el deseo de alejarse de Paris, de obtener una africanización de las economías nacionales y buscar otros participantes entre las naciones industrializadas.

En el seno mismo de la O. C. A. M. existen nacionalismos estáticos. Los estados miembros de la O. C. A. M. soportan cada vez menos el papel primordial de las dos naciones mas fuertes de la organización : Senegal y Costa de Marfil.

El presidente camerunés expresaba esta preocupación al declarar (96) :

"La O. C. A. M. no es una organización supranacional. Las instituciones de cooperación que realiza deben tener cuenta de los intereses nacionales de los Estados miembros y respetarlos".

Por su parte, el presidente Tombalbaye, entonces presidente de la O. C. A. M. había dimitido y amenazado con abandonar Air Afrique y la O. C. A. M. al decir (97) :

"... el peso de los estados y de su política respectiva es preponderante en el seno de la O. C. A. M. y el reparto geográfico de los puestos de los mandos de la Organización no tiene en cuenta un factor esencial : ciertos paises tienen mas mandos que otros. Como no es posible cortar el cordon umbilical

que los une a sus estados respectivos, los proyectos avanzan y se realizan más o menos rápidamente según se trate de una u otra región".

En resumen, varios estados miembros de la O. C. A. M. han criticado violentamente el reparto de escaños de las instituciones especializadas que según Mr. Potolot, Ministro centroafricano de asuntos exteriores, son muy a menudo el monopolio de algunos, pidiendo un reparto más justos de los puestos de mando (98).

Es evidente que la crisis bastante seria que atraviesa actualmente la O. C. A. M. es debida en gran parte a la contradicción permanente de los intereses de los Estados miembros.

La cooperación económica o financiera, para ser fructuosa, debe reunir estados cuyos intereses sean comunes y las economías tan complementarias como sea posible. Y desde el comienzo, los estados miembros, nacidos de recortes administrativos artificiales tienen pocos puntos en común. A estas disparidades regionales e internos hay que añadir los problemas nuevos o que han aparecido estos últimos años : el éxodo rural y el paro crónico, el empobrecimiento de las finanzas públicas y el déficit creciente de las balanzas de pago".

Pero a pesar de estas dificultades, los estados han seguido fielmente los objetivos de la O. C. A. M., no se desalentaron.



En agosto de 1973, se convocó en Dakar una reunión extraordinaria de Ministros de Asuntos Exteriores de la O.C.A.M., por el presidente en ejercicio L. S. Senghor. En el transcurso de los trabajos de la sesión, fué cuestion el estudiar a fondo las causas de la crisis de la O.C.A.M. con base en las respuestas al cuestionario dirigido algunos días antes a los jefes de estado de la O.C.A.M. Dicho cuestionario trataba de los principales problemas que pesaban sobre la O.C.A.M. y a empresas comunes.

En su discurso inaugural de la Conferencia (99), el presidente Senghor señaló como la O.C.A.M. había impedido la balcanización del Africa latina, constituido un valladar frente a los abusos del mundo desarrollado y un factor de integración africana en el seno de la O.U.A.

Los participantes se manifestaron de acuerdo sobre la necesidad de reestructurar la Organización para evitar nuevas retiradas, a cuyo efecto se acordó convocar una conferencia extraordinaria de los Jefes de Estados y de Gobierno en la misma capital senegalesa en diciembre de aquel año, reunión que no llegó a celebrarse, reuniéndose en Bangui del 10 al 12 de agosto de 1974 la X Conferencia de la O.C.A.M.

El clima en que la misma se desarrolló acusaba la superación de la crisis que en los dos años anteriores

había afectado a la organización. Dahomey por ejemplo, país que en algún momento llegó a pensar en abandonar la O. C. A. M. , estaba dispuesto a apoyarla siempre que las reformas preconizadas en la reunión ministerial de Dakar se llevasen a cabo.

La Conferencia de Bangui se abrió bajo buenos auspicios; asistieron a la misma seis jefes de Estados y el primer ministro de Mauricio, haciéndose representar los otros tres países miembros por sus ministros de Relaciones Exteriores, siendo significativo la asistencia de una delegación de Camerun como observadora, no obstante haber abandonado la O. C. A. M. dicha nación, así como la participación por primera vez de Seychelles, también a título de observador.

En la conferencia de Bangui se llevaron a la práctica las reformas estructurales y de objetivos preconizadas en la reunión de Dakar. Se acordó dar mayores facultades al Consejo de Ministros y celebrar dos años las reuniones de jefes de estado y de gobierno.

Se trató de desplazar el centro de gravedad de Senegal y Costa de Marfil, estados de mayor influencia en la O. C. A. M. desde su creación y obtener una mayor descentralización de su dirección y actividades.

Dentro de este contexto se eligió un nuevo secretario general : M. Regis Franchet, de Mauricio -el puesto había sido siempre desempeñado por un senegalés-; se nombró

presidente de la Organización al primer mandatario de Rwanda, general Habyalimana y se trasladó de Yaundé a Bangui la sede de la Secretaría general de la O. C. A. M. También se transfirió de la Organización Africana de Aviación Civil de Dakar a Libreville; el Centro de Formación de Estadísticas Económicas a Rwanda y el Instituto de Arquitectura y Planificación Urbana a Lomé.

Los participantes acordaron revivir la Organización, cuyos objetivos seran de "solidaridad y cooperación económica, social y cultural", con cuyo fin se crea un "Fondo de Solidaridad y Garantía".

Por fin, en sus discursos, tanto el presidente como el secretario general salientes hicieron hincapié en el carácter no político de la Organización y su futuro como vehículo para el desarrollo económico de los estados miembros.

Mas optimistas, los participantes de la Conferencia de Bangui decidieron constituir una misión de buena voluntad encargada de ponerse en contacto con los antiguos miembros de la O. C. A. M. que se habían retirado para informales de la nueva orientación de la organización y persuadirles de abandonar su decisión y reintegrarse a la O. C. A. M .

(100.

Se lo que fuere, todos los estados que salieron de la O.C.A.M. y el Zaire en particular están a favor de agrupaciones económicas regionales, pero no por conjuntos económico-políticos cuyo único lazo es el sentimiento de haber pertenecido y comulgado con la misma colonización.

Es importante señalar por otra parte, que los estados que se retiraron de la O.C.A.M. no se han retirado necesariamente de organismos especializados de ella (101). Este fenómeno traduce las nuevas tendencias africanas de operar a la mayor brevedad la reducción de lo político a lo económico y a lo social.

La O.C.A.M. nueva fórmula, no podrá sobrevivir y llevar sus frutos más que trabajando en el espíritu de la O. U. A. quien segun su Secretario General, Mr. Eteki (102) "no excluye las organizaciones subregionales en cierta medida. Ellas pueden constituir círculos concéntricos de solidaridad que deben llevar a una solidaridad general. Lo único que desea la O. U. A. es que estas organizaciones no sean focos de orientación política divergentes respecto a la política definida por los estados en la O. U. A.

La O.C.A.M. parece abandonar toda orientación política para orientarse hacia una cooperación técnica entre sus Estados. Creemos que ello es bueno, y animamos y seguimos con simpatía estos esfuerzos técnicos de cooperación entre los miembros de la O.C.A.M. quienes son todos ellos miembros activos de la O. U. A. "

A guisa de conclusión, podemos decir que a primera vista, la retirada del Zaire de la O. C. A. M. constituye una contradicción respecto a los principios teóricos de su política africana.

Pero esta actitud significa que la agrupación africana preconizada por Zaire tiene sus límites y sus exigencias. Zaire, país independiente y soberano solo forma parte de agrupaciones que garanticen realmente sus intereses. Por su posición geográfica (situada entre Africa francófona y Africa anglófona), Zaire toma consciencia de su papel africano, el de ser el catalizador de la unidad continental. Por otra parte, las realidades políticas y económicas de Africa y de Zaire obligan a este país a readaptar sus principios de acción al nuevo contexto africano, que por otra parte está en constante movimiento.

Como lo veremos en los capítulos siguientes, la contradicción entre principios y acción continuará en la política zaireña de apoyo a la agrupación africana. Pero aquí, la iniciativa partirá de los circundantes quienes verán en la actitud zaireña una voluntad de hegemonía en Africa central.

C I T A S

- (1) Los once estados participantes son : Camerun, Rep. Centroafricana, Congo, Costa de Marfil, Dahomey, Gabon, Alto Volta, Mauritania, Niger, Senegal y Tchad.
- (2) Ver alocución pronunciada por Ali Badara Tall, magistrado, Consejero jurídico de la O.C.A.M. en la sesión de apertura del Congreso de la I.D.E.F (Instituto Internacional de Derecho de Expresión Francesa, in J.R.P.I.C., 23, 4 oct/dem. 1969, pag 494.
- (3) Ver el discurso del presidente Senghor en la Segunda Conferencia de Bangui en 1963.
- (4) Para este pequeño resumen sobre la evolución de la O.C.A.M. ver el artículo de Luid Mariñas Ortero, in la Revista de Política Internacional nº 138, marzo-abril 1975, I.E.P. Madrid
- (5) Citado por Kalonji B. De la U.A.M. a la O.C.A.M. in Estudios Congoleños, Vol. VIII nº 4 julio-agosto 1965, pag. 5
- (6) Africa Contemporánea nº 18 marzo-abril 1965, pag. 5
- (7) Ver texto del comunicado final de Nouakchott, Nations Nouvelles, nº 3, Yaundé, marzo 1965 - pp. 7-8
- (8) - idem -
- (9) Africa Contemporánea nº 18, op. cit pag. 5-6
- (10) - idem -
- (11) Extracto de Africa Contemporánea nº 20, julio-agosto 1965 pag. 5
- (12) Ver supra
- (13) Borella P.F. El regionalismo africano en crisis in A.f.d.i. 1966, pag 776
- (14) - idem -
- (15) Nguyen van Chien : op. cit. pag. 275
- (16) Borella F: el regionalismo africano y la O.U.A., A.f.d.i. Paris 1963, pag. 857

- (17) "Estados africanos y malgache" parece significar, en el sentido de este texto estados miembros de la O. C A M.
- (18) Borella F op. cit 858
- (19) Mulumba C. : Africa y su unidad - Confo-Afrique nº 17 Kinshasa agosto-septiembre 1967, pag. 324
- (20) Borella P.F. op. cit pag 777
- (21) - idem -
- (22) El encuentro de Nuakchott - Nuevas Naciones nº 3, Yaundé marzo 1965, pag. 6-7
- (23) Boutros-Ghali B. La organización de la Unidad Africana, Colin, Paris 1969, pp. 103-107
- (24) Boutros-Ghali B. op. cit. pag 106
- (25) Regimen interno de la conferencia de Jefes de Estado y de Gobierno
- (26) Regimen interno de la conferencia de Jefes de Estado y de Gobierno, art. 3 pag. 11
- (27) Art. 7 al 3 de la Carta de la O. C. A. M.
- (28) Regimen idem art. 8
- (29) Régimen interno, 24 al. 6
- (30) régimen interno del Consejo de Ministros, art. 2
- (31) Régimen interno, art. 6
- (32) Se trata del art. 12 par. 2 del régimen interno del Consejo de Ministros
- (33) Resolución nº 5/A. P. J. Kinshasa referente a los convenios relativos a las empresas comunes de los estados de la O. C A. M.
- (34) Colin Legun : Africa contemporary record, 1972-73, pag. A-59

- (35) J. L. Vellut : La política africana del Congo, op. cit. pag? 497
- (36) El presidente Mobutu les habla - Alta comisaría de la Información : Interview, Kinshasa 13 de septiembre de 1966
- (37) Africa Contemporánea nº 28 - nov-dic, 1966 - pag. 4
- (38) Ver informe del Consejo de Ministros de la O. C. A. M. reunido en Tananarive en enero de 1966 por Ileka, Embajador y representante del Zaire en la conferencia.
- (39) Carta nº 1343/02482/68 del 15 de marzo de 1968 de Mr. T. Kabishi, Secretario General del Ministerio de Asuntos Exteriores de Kinshasa a su Ministro.
- (40) - idem
- (41) F J. Lukusa : Informe de la comisión administrativa y presupuestario, Kinshasa, 9 de enero de 1969 (inédito)
- (42) Año Político en el Congo, 1968, O. N. R . D. Kinshasa (R. D C. ) pag. 203
- (43) Ver Le Monde de 23.1.1968
- (44) Le Monde - idem
- (45) Ver message de la embajada de Zaire en Paris nº 5849/05/45/68 del 29 de enero de 1968
- (46) Memoria sobre la cumbre de Niamey - Departamento de Asuntos Exteriores y de la Cooperación internacional de Kinshasa, 1968
- (47) - idem
- (48) Zaire no había entregado el importe de su contribución desde su adhesión a la O. C. A. M. hasta 1967
- (49) Ver: Régimen financiero de la O. C. A M. , punto dedicado a los ingresos
- (50) Ver informe sobre la conferencia de la O. C. A M nº 5819/123/Pol. del Departamento de Asuntos Exteriores, Kinshasa 1968.



- (51) El artículo 20 de la Carta de la O. C. A. M. estipula que la contribución de un estado miembro no podrá exceder el 20% del presupuesto ordinario anual de la Organización.
- (52) Solo había entre el personal administrativo un funcionario de nacionalidad zaireña con rango de agregado de prensa.
- (53) La República de Zaire no era partidaria de la idea de la organización de la francofonía. Interrogado respecto a la posición de Zaire sobre la francofonía, el presidente Mobutu había contestado: "La francofonía no concierne únicamente los países africanos, concierne incluso algunos países asiáticos, europeos y americanos. Es decir que el problema es bastante complejo. Se trata también de países que se hallan unidos por el empleo de la lengua francesa, es decir cuya lengua nacional es la francesa. Es el caso de Zaire. Es necesario unir estos países? bajo que forma política, económica y cultural? Tales son los problemas que surgen y que yo he planteado.... porque no veía claro en la francofonía (ver interview, Kinshasa, 6 de septiembre de 1966 in "Le président Mobutu vous parle" Alta Comisaría de Información, Zaire, Kinshasa.
- (54) Ver : Nations Nouvelles nº 18 - diciembre de 1968
- (55) Zaire se hallaba en conflicto con la R. C. A. a causa de su retirada de la U. E. A. C. y de su regreso a la U. D. E. A. C. Otro conflicto oponía Zaire a la República del Congo, respecto a la ejecución de Pierre Mulele (antiguo jefe de la rebelión) por las autoridades de Zaire, Mulele que se había exilado en Brazzaville, había vuelto a Kinshasa después de obtener la promesa de su perdón
- (56) Ver Resolución nº 5/APJ Kinshasa relativa a las empresas comunes de los Estados de la O. C. A. M.
- (57) Ver el informe de misión nº RFF/05850/01/69 del Embajador A. O. Bolela acerca del presidente Diori Hamani. Departamento de Asuntos exteriores de Kinshasa
- (58) Le Soir del 29 de enero de 1969 - Bruselas
- (59) Africa Research Bulletin - Vol. 6 1969 - pag. 1288
- (60) En aplicación de esta resolución, Zaire había firmado un acuerdo con diversos representantes de empresas africanas para permitir a sus súbditos trabajar en Zaire

- (61) El mayor productor de carne es Tchad, pero la sequía que se abate sobre los estados del Sahel ha considerablemente perjudicado la producción en esta región
- (62) El Senegal había renunciado al acuerdo estimando que pagaba demasiado caro su azúcar respecto a los demás países miembros del acuerdo
- (63) Respuesta del Sr. Mampunga, Director encargado de las relaciones multilaterales del Departamento de asuntos exteriores a nuestra interview de 7.8.1973
- (64) moneda nacional de Zaire. Se llama igualmente Zaire. Un Zaire vale 2 dólares USA en la tarifa oficial o un D T.S. (droit de tirage spécial au F M.I.)
- (65) Documento : audiencia nº 130 del 25.2.1971 de Mr. Cardoso al secretario general de la O.C A M.
- (66) - idem
- (67) - idem
- (68) - idem
- (69) Carta nº 140/S G./OCAM/1971 del Secretario General de la O.C A.M. al Ministro de Asuntos exteriores de la República de Zaire, Kinshasa
- (70) Informe de actividades, Oficina O.C.A M y U.E.A.C. Departamento de Asuntos exteriores, Kinshasa 1971, pag. 4
- (71) Había nueve jefes de Estado : presidentes Bongo (Gabon), Ahidjo (Camerun) Eyadema (Togo, Diori (Niger) , Lamizana (Alto Volta) Senghor (Senegal), Houphouet Boigny (Costa de Marfil) y Tombalbaye (Tchad), un primer ministro : Sir Seewoosagur Rengoolam de Isla Mauricio, un vice-presidente : Mr. Masseng de la República popular del Congo, dos ministros de asuntos exteriores J. Rabemananjara (Madagastar) y J. Pololot (República Centroafricana), un ministro de cooperación A. Munyneza (rwanda)
- (72) 'El país vecino que se cita aquí es la República Centroafricana

- (73) Ver : la tribuna africana, Kinshasa y L'essor du Zaire (Lubumbashi) del 16.2.1972
- (74) Remarques Africaines nº 401 1972, Bruselas, pag. 11
- (75) Africa Research Bulletin, Avril 1972 pag. 2432
- (76) idem
- (77) Luis Mariñas Ortero : op. cit. pag. 175
- (78) Carta nº 130/0822/72 del 22 de abril de 1972
- (79) idem
- (80) Mensage nº 5819/078/ R. 72 del 21.4.1972. Embajada de Zaire en Dakar
- (81) Interview del Presidente Mobutu en la revista Jeune Afrique del 17.4.1972
- (82) Nguyen Van Chien : op. cit. pag. 276
- (83) Citado por Africa Research Bulletin op. cit pag. 2431
- (84) idem
- (85) Nguyen : op. cit
- (86) Reflexiones sobre las consecuencias de la retirada de la República de Zaire de la O. C. A M. Departamento de Asuntos exteriores de Kinshasa, 1972
- (87) Nations Nouvelles, nº 38 - junio de 1973, pag. 18
- (88) Sobre 16 estados que tenía la O. C. A M. , 6 se han retirado ya. Se trata de Mauritania (julio de 1965). Zaire (Abril de 1972), Congo (septiembre de 1972), Camerun (2 de julio de 1973), Tchad, (julio de 1973), Madagascar (agosto de 1973), R. C A (junio de 1976)
- (89) op. cit. pag. 176-177
- (90) Africa Research Bulletin, op. cit. pag. 2431
- (91) Ver el comunicado del comité central del Partido congoleño del Trabajo anunciando la retirada de la R.P.C. de la O. C A. M.

- (92) Citado por la revista Zaire de 16.7.1973, pag. 22
- (93) Moaka Toko : la crisis de la O.C.A.M. y su quiebra financiera in Elima del 13.8.1973
- (94) Ver Nations Nouvelles, op cit pag 18
- (95) Jasmine Audermars : la crisis de la O.C.A.M. in Journal de Genève del 6.7.1973
- (96) Revista Zaire del 16.7.1973
- (97) idem
- (98) Elima nº 19 del 11 de agosto de 1974
- (99) L. M. Otero : op. cit, pag 178-179
- (100) Hasta el momento ningún estado que hubiese abandonado la O.C.A.M. ha vuelto a ella. Por el contrario, las Islas de Comores y de Seychelles han ya solicitado su entrada en la O.C.A.M.
- (101) A parte del zaire que se retiró de la O.C.A.M. y de todas sus instituciones especializadas, los demás estados que se han retirado de la O.C.A.M. siguen siendo miembros de las organizaciones especializadas de ella.
- (102) Declaración de M. Eteki, in Elima del 17.8.1974

## Título II :

### EL ZAIRE Y LA UNION DE LOS ESTADOS DE AFRICA CENTRAL (U. E. A. C.) -----

#### CAPITULO I Creación de la U.e.a.c. y factores. .....

"El hecho de que los países subdesarrollados sean en su mayoría "pequeñas naciones" en el sentido económico del término es un obstáculo decisivo al desarrollo en el marco nacional" (1).

Esta idea principal predomina sobre el esfuerzo del desarrollo que emprenden los responsables africanos. Así pues, Africa ha conocido, y aun conoce varios tipos de agrupación, que van desde las organizaciones político-económicas (por ejemplo : Conseil de l'Entente) a las uniones aduaneras y económicas (Union aduanera de los Estados de Africa Central (UDEAC) pasando por las uniones monetarias (Union monetaria del oeste africano).

Un cierto número de factores justifican la creación de las Organizaciones africanas. Distinguiremos entre estos, los que son objetivos y aquellos que son subjetivos.

#### a) Los factores objetivos

Sabemos que los jóvenes Estados africanos cuando se hallan aislados son débiles en varios aspectos y otros son incluso poco viables. Deben enfrentarse a numerosos problemas tanto en el terreno político como en el económico.

La inmadurez económica caracterizada por la estrechez del mercado, débil producción industrial, monoproducción, ausencia de recursos financieros importantes, conducen con muchas otras razones, a la creación de Organizaciones interafricanas en vista de una complementariedad.

Es más, los medios de comunicación entre los países africanos constituyen un problema importante para la armonía de su política de desarrollo y los grandes proyectos de desarrollo no pueden realizarse mas que mediante un mercado bastante importante.

Otro factor, más político éste, interesa la seguridad y la defensa colectiva de los Estados africanos. Es más fácil atacar un Estado aislado que enfrentarse a un grupo de Estados solidarios en el seno de un organismo internacional.

En resumen, la agrupación de países en estos organismos sirve para completar sus economías, armonizar sus políticas en diversos terrenos

#### b) Los factores subjetivos

Sabemos que las fronteras que separan los Estados africanos hoy son el resultado de la colonización. Fueron fijadas para responder a las preocupaciones del invasor extranjero sin tener en cuenta las afinidades de los pueblos, su régimen étnico cultural, incluso a nivel de tribu o clan. Las organizaciones hechas por africanos traducen algunas veces, este deseo de volver

a encontrarse en el seno de una comunidad basada en la identidad de raza, de pensamiento y de cultura.

La concepción de las organizaciones africanas parte de la unidad de conjunto para acabar en las micro-organizaciones. Partimos de la O.U.A. para llegar a las organizaciones regionales y subregionales. Ello es debido a un pasado comun de todos los africanos. El sentimiento de solidaridad es mas fuerte y parte de una gran escala contrariamente al concepto europeo que procede a la inversa. Es ahora cuando se habla de unidad europea, mientras que las organizaciones regionales datan de hace varios años (C.E.E., C.E.C.A., O.C.D.E.) ...

Observaremos sin embargo que estos factores, bien sean objetivos o subjetivos que justifican la existencia de las Organizaciones africanas sirven algunas veces de base para dividir los Estados africanos.

Este es el motivo a través del cual comprobamos hoy que sobre el continente africano existe una multitud de organizaciones de diversos caracteres.

En lo referente a Africa Central, tiene la U.E.A.C. que agrupa, no todos los Estados de Africa central, como lo hace suponer la denominación, sino solo tres Estados, y que actualmente han quedado reducidos a dos : la República del Zaïre (ex-República Democrática del Congo), la República de Tchad y la República Centroafricana (que se retiró algunos meses mas tarde).

La puesta a punto de la U.E.A.C. es el resultado de una breve trato político.

## CAPITULO II      Creación de la U.e.a.c. .....

### Sección 1. Coyuntura sociopolítica de la creación de la U.E.A.C.

La rapidez de la creación de la U.E.A.C. sorprendió a más de un observador político.

Algunos piensan que la creación de la Union de carácter económico, militar y político entre el Tchad, la República del Zaïre y la República Centroafricana, estaba dirigida por las dificultades reales y las tensiones socio-políticas que reinaban aún en los tres Estados miembros (2).

Sabemos que la decisión de crear la U.E.A.C. fué tomada por sus autores al día siguiente de la conferencia de los Jefes de la Organización Comun Africana, Malgache y Mauriciana (O.C.A.M.), que tuvo lugar en enero de 1968 en Niamey (Niger). Las razones profundas de esta iniciativa son todavía poco conocidas. Esta es la razón por la cual Comte califica su gesto de "sentimiento de añadir una nueva distribución a las divisiones continentales" (2), ya que, según él, los tres Estados se hallaban ya unidos en el seno de la O.C.A.M. Además, dos estados miembro (Tchad y la República Centroafricana formaban ya parte de la Y.D.E.A.C. (Union aduanera de los Estados de Africa Central).

La improvisación aparente del proyecto de la U.E.A.C. hizo que a menudo no se la tomase en serio.



En efecto, una rápida ojeada sobre la coyuntura sociopolítica en el seno de cada uno de los tres países miembros de la Union, explica, de una manera parcial naturalmente, el comportamiento de los miembros de la U.E.A.C.

A) En lo que respecta a la República Centroafricana (1a) :

Francia acababa de disminuir el volumen de su asistencia financiera y ello provocaba un desequilibrio general en las finanzas públicas centroafricanas. Por otra parte, el Presidente, General Jean Bedel Bokassa, acababa de acuñar su propia moneda local pero había tropezado con la oposición francesa. Así pues, para el presidente Bokasa, sensible al malestar económico y social de su propio país, quería a través de la creación de la U.E.A.C. restablecer su prestigio personal por medio de espectaculares audacias diplomáticas (3).

B) Tchad : La situación socio-política del Tchad no estaba más clara que en otras partes : el Presidente Tombalbaye debía enfrentarse a adversarios políticos que controlaban todo el norte del país. Además, Tombalbaye había sido herido en su amor propio en el seno de la O.C.A.M. y pensaba poder consolarse en otra organización. Efectivamente esperaba "poder recoger la sucesión de Diori Hamani" (4) como Presidente en ejercicio de la O.C.A.M., y éste había sido mantenido en su puesto durante un nuevo mandato. Además, la U.D.E.A.C. no daba satisfacción a las esperanzas del Tchad y de la República Centroafricana.

C) Zaire (3a) : En aquella época, la República del Zaire acababa a penas de desembarazarse de la rebelión de los mercenarios que reinaban en el este del país. El Poder central, encarnado en el General Mobutu, no estaba aún confortablemente instalado y no era dueño de toda la extensión del territorio nacional. Las presiones americanas parece que jugaron un papel importante en la creación de la U.E.A.C. por medio del Zaire. Comte, en su artículo citado, escribe a este respecto : "Los americanos que no ven bien la existencia de la O.C.A.M, han presionado sobre el Zaire para sabotear esta última por medio de la instalación de una U.E.A.C." (5).

Las profundas disparidades que existen entre la República del Zaire y sus compañeros hacen suponer el deseo del Zaire de tener un papel preponderante en el corazón de Africa.

Este breve resumen nos informa sobre las circunstancias socio-políticas en las cuales estos tres países del Africa Central van a comprometerse en la vía de la cooperación.

## Sección 2. La génesis de la U.E.A.C. .....

Varios observadores de la política africana de agrupación están de acuerdo en reconocer el papel determinante del presidente zaireño Mobutu Sese Seko en la creación de la U.E.A.C.

Se desprende de varias declaraciones del Presidente Mobutu que éste había incluido en primer término de su política exterior, la política de cooperación económica hacia los vecinos.

Así pues, desde 1966, el Presidente Mobutu había declarado : "Nuestra comprensión del desarrollo industrial en el Congo (Zaire) ha alcanzado dimensiones continentales. Vamos a conjugar nuestros esfuerzos con los países hermanos de Africa ( 6 ).

Podemos pensar que "los países hermanos de Africa son sobre todos países limítrofes: la actual República Popular del Congo (ex-República del Congo) , Rwanda, Burundi, República Centroafricana y otros países de Africa Central como Tchad, Camerun y Gabon.

No es necesario indicar aquí todas la peripecias que han conducido a la firma de la Carta de creación de la U.E.A.C. entre la República de Zaire, Tchad y la República Centroafricana. Solo indicaremos las principales fases que llevaron a la creación de la Unión.

A) Etapa preliminar :

Los tres jefes de estado se reunieron en Bangui, capital de la República Centroafricana, el 1º de febrero de 1968. Después de este encuentro se firmó un protocolo sobre las bases de la creación de la U.E.A.C.

El texto del mismo estaba redactado de la siguiente manera : "Nosotros, Jefes de Estado de la República Democrática del Congo (Zaire), Tchad y de la República Centroafricana,

- a) animados por una firme voluntad de consolidar los lazos seculares de fraternidad que existen entre nuestros pueblos,
- b) deseosos de favorecer el desarrollo de las relaciones económicas comerciales, culturales y políticas entre nuestros Estados,
- c) convencidos de que la situación geográfica de nuestros Estados nos impone una solidaridad mas dinámica en un amplio espíritu de cooperación
- d) convencidos del papel que los tres países tienen que hacer en el seno de las Naciones de Africa Central,
- e) conscientes igualmente de contribuir así al reforzamiento de la solidaridad africana y al respeto de los compromisos internacionales para cada uno de nuestros Estados; estamos convenidos de lo siguiente :

Artículo 1 : Los gobiernos de la República Democrática del Congo (Zaire), de la República Centroafricana y del Tchad confrontarán tan a menudo como sea posible sus puntos de vista con el fin de realizar rápidamente sus objetivos comunes en las siguientes ramas : económica, comercial, transporte y telecomunicaciones, seguridad y relacion cultural.

Artículo 2 : Con el fin de facilitar la realización concreta y rápida de los objetivos mencionados en el artículo 1, se crearán comisiones especializadas.

Artículo 3 : Este acuerdo está abierto a todo estado africano independiente y soberano de Africa Central.

Artículo 4 : Las altas partes contratantes se comprometen a partir de hoy, de poner todos cuantos medios estén a su alcance para alcanzar los objetivos citados en el artículo 1. Este protocolo de acuerdo está firmado por J.D. MOBUTU por la República Democrática del Congo (Zaire), François TOMBALBAYE, Tchad y J. Bedel BOKASSA por la República Centroafricana ( 7 ).

Aparte de los tres firmantes del protocolo, el General Mobutu dejó entender que el Congo Brazzaville, Rwanda y Burundi podrían ser invitados a unirse a los Estados Unidos de Africa Central.

Aunque el protocolo estuviese firmado solo por tres estados, le semanario belga "Spécial" escribió que la Unión debía constituirse en tres etapas :

- al principio, cuatro países formarían parte : Tchad, República Centroafricana, República Democrática del Congo (Zaire) y más probablemente Congo Brazzaville.
- seguiría a continuación la entrada de Burundi y Rwanda;
- y finalmente la de Zambia ( 8 ).

Por su parte, la A.C.P. (AZAP) señaló que el protocolo de acuerdo era, en el espíritu de sus promotores, extensible a "todo estado africano independiente y soberano de Africa Central" ( 9 ).

Sin embargo, el periódico "Le Monde" daba a entender que el anuncio de protocolo de acuerdo firmado en Bangui sin la participación del Congo Brazzaville, había causado algunas sorpresas en esta última capital" (10).

Mas tarde, el 8 de abril de 1968, el Presidente Debat, entonces presidente del Congo Brazzaville había claramente definido la postura de su país respecto a la U.E.A.C. que acababa de crearse. Pensó que una Unión es, en lo que respecta a su eficacia, una cuestión de tiempo, Para ello, declaró que "debemos evitar toda reacción que pueda llevarnos a tomar una decisión de alguna manera, tal vez, deliberada, demasiado rápida o precipitada ... cualquiera que sea la atracción que pueda ejercer sobre nosotros, solo nos asociamos a una idea o a una iniciativa después de maduras reflexiones. El Congo no dejará de adherirse a toda unión que se afirmase en los hechos y más dinámica, que la la que pertenece hoy" (11)

La unión a la cual el Congo Brazzaville aludía era la Unión Aduanera de los Estados de Africa Central (U.D.E.A.C.)

De cuanto precede vemos claramente que el Congo Brazzaville podría adherirse a la U.E.A.C. en el futuro, si ésta se afirmase frente a la U.D.E.A.C., su competidora.

Por su parte, M<sup>re</sup> Lazare Ntawu-Rushiro, Mi<sup>n</sup>istro burundés de asuntos exteriores, había afirmado que "Burundi tiene en cuenta sus realidades económicas, políticas y geográficas. Por esta declaración Burundi prefirió continuar promoviendo su desarrollo en la comunidad económica este-afri- cana, ya que la vía de Dar-es-Salaam (en Tanzania) por la cual transita el 85% del comercio exterior de Burundi constituye una realidad económica para este país (12).

El Gabon, sin ser consultado, figuraba en la lista de los estados miembros de la U.E.A.C., reaccionando los dirigentes gaboneses en estos términos : "Gabon no ha sido consultado ni informado y tal manera de actuación está por lo menos considerada como descortesía " (13).

Igualmente había extrañeza en la capital gabonesa de que el General Mobutu no hubiera citado al Camerun entre los miembros posibles de los Estados Unidos de Africa Central.

A pesar del esfuerzo del presidente Mobutu que se desplazó personalmente a Brazzaville con el fin de interesar las autoridades congoleñas en la creación de la U.E.A.C., éstas no se interesaron en la iniciativa.

## B) Negociaciones oficiales

El ministro centroafricano de Obras Públicas y el ministro del Tchad, delegado a la presidencia llegaron a Kinshasa el 14 de febrero de 1968 para la puesta a punto de los convenios ministeriales sobre la creación de los Estados Unidos de Africa Central (14).

Una segunda reunión tuvo lugar en Kinshasa el 27 de febrero que reunía a los ministros de Asuntos Exteriores, MM. Bandio, Baroum y Bomboko respectivamente de la República Centroafricana, del Tchad y de la República del Zaire en aquella época. Fué este encuentro el que abrió las negociaciones oficiales sobre la U. E. A. C.

En el transcurso de esta reunión se confeccionó un proyecto de Carta a someter a los jefes de Estado y se adoptaron tres resoluciones :

- Decisión de enviar misiones a los otros estados y organismos africanos con vistas a esclarecerles los objetivos proseguídos por la nueva organización.
- Constitución de las Comisiones técnicas encargadas de someter a los jefes de estado el protocolo de acuerdo sobre las diferentes materias de cooperación.
- Solicitación en primer término de Burundi, Rwanda y Congo para formar parte de la nueva unión (15).



C) Firma de la Carta :

Los tres jefes de estados se reunieron en Fort-Lamy, hoy Djemena, capital del Tchad, y el 2 de abril de 1968 firmaron la Carta que daba luz a la U.E.A.C. El presidente Mobutu fué nombrado presidente en ejercicio de la Unión.

En lo referente al Zaire (República Democrática del Congo, la ratificación de la Carta de la U.E.A.C. que debía iniciar su entrada en vigor, tuvo lugar el 17 de mayo de 1968 por dos Ordenanzas-Leyes nº 68/213 autorizando ratificación de la Carta y nº 68/214 sobre publicación de la Carta. (16). Es también interesante recordar que la Constitución Zaireña de 1967 estipula en su artículo 69 que afin de promover la unidad africana, la República puede concluir tratados y acuerdos de asociación que comprendan el abandono parcial de su soberanía.

CAPITULO III OBJETIVOS Y ESTRUCTURAS DE LA U.E.A.C.  
.....

Sección 1. OBJETIVOS DE LA U.E.A.C.  
.....

El examen de la U.E.A.C. nos muestra que ha sido fundada con un triple objetivo.

A) La cooperación económica, aduanera y política

Se deduce del art. 26 de la Carta de la U.E.A.C. que ésta es el primer eslabón de un mercado común

que, eliminando los inconvenientes de un comercio interregional, reparta equitativamente los proyectos de industrialización y coordine los programas estáticos en materia de desarrollo, y contribuya así a la mejora del nivel de vida de las poblaciones de los estados miembros.

Se desprende que la cooperación económica y la armonización de las políticas de desarrollo deben, teniendo en cuenta las individualidades estáticas, absorber y hacer desaparecer las disparidades existentes en beneficio de las comunidades interregionales.

La puesta a punto de esta cooperación postula el acercamiento de normas económicas y políticas para informar los estados miembros y la evolución progresiva hacia la realización de una unidad política y económica. Como preludio a este acontecimiento, los estados miembros deciden instaurar entre ellos una unión aduanera en el interior de la cual la circulación de las personas, de los capitales y de las mercancías se verá libre de todo obstáculo, jurídico, político y económico.

#### B) La cooperación cultural

Siendo todos estados francófonos, la comunidad cultural se ve ayudada por el hecho de que sus tres estados miembros son francófonos. Por otra parte, la cooperación cultural y económica no son exclusivas, sino complementarias a un desarrollo que quiere ser total.

Todas las actividades culturales serán objeto de un plan de armonización para que sea facilitada la circulación de las élites (intercambio de estudiantes y cursillistas, investigadores., etc...) en el interior de la U.E.A.C. sin consideración del origen nacional.

Cada estado miembro se compromete a recibir en sus centros de formación y de investigación (escuelas, universidades) los súbditos de la U.E.A.C. y a reconocer la validez de los diplomas expedidos por los otros estados. la Unión facilitará esta cooperación por la entrega de becas de estudios y de cursillos.

#### C) Cooperación en materia de seguridad

Se trata aquí, de hecho, de una alianza de carácter militar.

El art. 30 de la Carta dispone que, al objeto de asegurar la seguridad de su territorio y salvaguardar su soberanía, los estados miembros se prometen asistencia militar en caso de agresión extranjera. En consecuencia, cada estado se compromete a tomar las medidas jurídicas,, políticas y prácticas juzgadas necesarias.

Podemos decir, al contrario, que en virtud de este artículo 30, la asistencia militar no puede intervenir más que en caso de agresión que parta de un estado no miembro

de la U.E.A.C. Está permitido pues decir que la agresión que parta de un estado miembro de la Union no está regida por el artículo anteriormente mencionado.

Finalmente, el texto enmudece en lo referente a la iniciativa de la puesta en práctica del artículo 30, cuyo campo de aplicación no puede extenderse a los conflictos armados internos.

Podemos ver que la U.E.A.C. va más lejos que la U.D.E.A.C. Efectivamente, en su carta, la U.E.A.C. sobrepasa el marco de una integración económica que es el único objetivo de la U.D.E.A.C. Tiene en su constitución objetivos políticos, culturales y militares que podrían dotarla de una capacidad de acción y de intervención para resolver problemas de armonización del desarrollo en la cooperación con vistas a una unidad total.

## Sección 2. Medios de acción de la U.E.A.C.

Para realizar los objetivos fijados por los Estados miembros, una serie de medios se han previsto por el artículo 26 de la Carta. Se trata sobre todo de :

- a) la adopción de una tarifa aduanera y fiscal común en las relaciones con terceros países
- b) la prohibición entre los estados miembros de todo derecho y tarifas de importación y exportación
- c) la abolición entre los estados miembros de los obstáculos a la libre circulación de bienes, de servicios, de personas y de capitales.
- d) la adopción de un código de investigaciones favorable a los países lejanos del mar (17).

- e) la armonización de las fiscalidades internas, de los planes de desarrollo que aseguran un reparto equitativo y equilibrado de las industrias
- f) la creación de un fondo de compensación y de inversiones
- g) la institución de una tarifa apropiada que favorezca un desarrollo del consumo de los productos originarios de la U. E. A. C.
- h) la puesta a punto de una técnica que tienda a favorecer el desarrollo de los intercambios entre los estados miembros.
- i) la institución de un banco de inversiones.

Correlativamente a esta política de integración, se han previsto otras medidas en las más variadas ramas, tales como la literatura, el arte, la ciencia y la técnica, la seguridad y la defensa, los transportes y telecomunicaciones (artículos 27 y 31).

### Sección 3. Estructura de la U. E. A. C.

En el plano estructural, y según el artículo 3 de la Carta, la U. E. A. C. comprende tres órganos estando cada uno dotado de las funciones que le son propias.

#### A) Conferencia de los Jefes de Estado (art. 4-11 de la Carta)

La conferencia reúne a los jefes de estado que tienen facultad de hacerse representar por sus plenipotenciarios.

El artículo 10 confiere a la Conferencia, órgano supremo de la Unión, una competencia general relativa al funcionamiento de la organización. Sus atribuciones se extienden al terreno social, político y económico.

Además, se ocupa de la organización material de la Unión : decide el presupuesto, la sede de los órganos y los reglamentos (18). Se reúne cada año bajo la presidencia de un Jefe de Estado. Las decisiones se toman por unanimidad y son ejecutorias de pleno derecho en los Estados miembros y en las condiciones determinadas por el reglamento interno.

B) El Consejo de Ministros (art. 12-19 de la Carta)

Reúne a los Ministros de asuntos exteriores de cada estado miembro o en su defecto, los ministros designados por el gobierno.

Este consejo tiene su poder de la Conferencia de Jefes de Estados y no tiene en sí ningún poder propio.

El artículo 18 determina las materias sobre las cuales pueden delegarse poderes por la conferencia de jefes de Estado.

Solo, entre estas materias figuran paradójicamente aquellas que tengan un carácter económico.

El Consejo de Ministros que se compone de los ministros de asuntos exteriores parece, creemos, poco preparado para asumir las funciones económicas que deben tratar.

Las decisiones del Consejo se toman igualmente por unanimidad de sus miembros y tienen una fuerza ejecutoria inmediata para los países miembros de la unión después de la aprobación de la conferencia de Jefes de Estado, a diferencia de otras organizaciones internacionales africanas.

Por otra parte, el Consejo puede dar recomendaciones y formular peticiones.

C) La Secretaría ejecutiva (art. 20-21 de la Carta).

Por el artículo 20 de la Carta, la secretaría ejecutiva está asumida por el secretario ejecutivo de la Unión asistido por un secretario ejecutivo adjunto y un personal administrativo. Pero el funcionamiento real, al menos antes de la retirada de la Unión, de la República Centroafricana, no ha sido conforme al texto y se han designado dos secretarios ejecutivos adjuntos, de los cuales uno es zaireño y uno centroafricano, siendo del Tchad, el Secretario. Sin duda se ha pensado en un equilibrio funcional interestático. Se nombran por tres años y tienen el estatuto de funcionarios internacionales. Dependen directamente del Presidente en ejercicio de la Unión. En su creación, la sede que se hallaba en Fort-Lamy, fué instalada en Bangui.

#### Sección 4. La condición de miembro y la retirada de la U.E.A.C. .....

##### A) Admisión

La U.E.A.C. abre sus puertas a todo estado independiente que lo solicita. Sin embargo, la admisión de un nuevo estado, se hace por unanimidad de los miembros que la componen. Sin embargo no es acaso esta apertura, limitada de hecho por la denominación misma de la Unión? Así lo creemos, ya que la Unión interesaría más bien a todo estado independiente y soberano de Africa Central que hiciera la demanda.

En todo caso, se desprende del artículo 1 que la U.E.A.C. es virtualmente una organización no solo de vocación continental, sino también de vocación universal. Contrariamente a la O.C.A.M. y a otras organizaciones africanas. Este equivoco presta a cierta confusión incompatible con el espíritu de la O.U.A. (Organización de la Unidad Africana), única organización continental. Hasta hoy, ningún estado nuevo se ha anexionado a la Unión.

##### B) Retirada.

El artículo 37 de la Carta de la U.E.A.C. reconoce a los estados miembros el derecho de retirada de la Unión.

El artículo 37, párrafo 1º de la Carta estipula que la presente carta puede ser denunciada por cualquier estado miembro. El párrafo 2º del mismo artículo precisa que la denuncia por uno o varios estados no acarrea la disolución de la Unión. Solo la Conferencia de los Jefes de estado puede



decidir esta disolución y fijar las modalidades de reparto del activo y del pasivo.

Esta disposición es conforme a la doctrina y a la jurisprudencia internacional que considera que la denuncia de un tratado multilateral por uno o varios estados no lleva consigo el fin del tratado. La denuncia se analiza como la retirada de los estados que lo han puesto en práctica, del régimen convencional que continua a unir las otras partes.

Pero es importante señalar que el artículo 37 de la Carta de la Unión que autoriza la retirada de un estado miembro enmudece en lo referente al plazo del ejercicio de este derecho. Podemos admitir desde luego, que la República Centroafricana, al denunciar el tratado instituyendo la U.E.A.C. en menos de diez meses de su elaboración, solo ha hecho uso de un derecho que le había sido ampliamente dado.

#### CAPITULO IV - EVOLUCIÓN Y FUNCIONAMIENTO DE LA

##### U. E. A. C.

El entusiasmo de los líderes de la U. E. A. C. los llevó a poner en funcionamiento la Unión sin más esperas.

A partir de abril de 1968, los Jefes de Estado se reunieron en Kinshasa, y al término de su conferencia, se tomaron algunas decisiones. El comunicado final publicado por la prensa zaireña, anunciaba (19) :

- la Constitución de un fondo de partida para el funcionamiento inmediato de la secretaría ejecutiva de la Unión
- la puesta en común por los estados miembros de sus servicios de transportes marítimos, fluviales, ferroviarios y aéreos y la constitución de una compañía aérea común que llevaría el nombre de Air Afrique Centrale.

Se produjo igualmente el nombramiento del primer secretario general de la Unión, en la persona de Boukar Abdoul, del Tchad.

Se decidió igualmente la elevación de las representaciones diplomáticas al rango de "alta representación" con privilegio de decano de cuerpo diplomático, o vice-decano en los lugares en que un nuncio apostólico ejerciera esta función.

Varias reuniones tuvieron lugar a continuación y se tomaron numerosas decisiones para la realización de los objetivos de la Unión.

Pero desgraciadamente aquello no duró más que algunos meses, ya que apenas nacía a la vida internacional, la U.E.A.C. perdía uno de sus miembros fundadores, la República Centroafricana y el edificio de tres hombres de estado de África Central se hundía como un castillo de naipes, dejando a los dos estados miembros sin fronteras comunes.

De hecho, en el terreno jurídico, la retirada de la República Centroafricana de la U.E.A.C. no afectó la personalidad internacional de la Unión, la denuncia de la Carta creadora de la U.E.A.C. por un estado miembro no entrañó la disolución de la Unión (artículo 37). Además, según la Carta, la disolución debe ser decidida por la conferencia de los Jefes de Estado (art. 37- pár. 3).

Sin embargo, de hecho, la retirada de la República Centroafricana ha comprometido gravemente la cooperación económica de la cual la U.E.A.C. quería ser el instrumento. Por otra parte ningún nuevo estado se unió a la U.E.A.C. para imponerle un dinamismo nuevo

Podemos concluir que de hecho la Unión no funciona, ya que los dos estados miembros que constituyen actualmente la Organización no tienen lazos territoriales y se contentan con relaciones bilaterales.

Desde la retirada de la República Centroafricana de la Unión, solo tuvo lugar una conferencia cumbre en Mbandaka, localidad situada en el noroeste del Zaire, el 16 de diciembre de 1968, para examinar la situación creada por la retirada de la República centroafricana de la Unión. Por otra parte, la sede que estaba en Bangui (capital de la República Centroafricana) fué naturalmente desplazada e instalada en Fort-Lamy (actual Djemena).

La realidad de la U.E.A.C. nos incita a creer que si no se trata de un muerto recién nacido, está sin embargo aletargada. En realidad la situación de la Unión es ambigua, ya que repetimos, la U.E.A.C. solo existe "de jure" y no "de facto", puesto que no funciona.

Los objetivos consignados en la carta de Fort-Lamy solo son clausulas de estilo, y no una realidad de Africa Central, ya que solo son finciones e intenciones

Se pueden plantear dos ocuestiones sobre esta Unión. La primera es saber porqué el fracaso de este intento de Union de los Estados de Africa Central. La segunda consiste en saber porqué, a pesar de las dificultades de funcionamiento real, la Union continua existiendo en el terreno jurídico.

Vamos a intentar dar una breve respuesta a estas dos cuestiones.

#### Sección 1 . Las razones del fracaso .....

La herencia colonial parece querer darnos la primera explicación. Efectivamente, la Union reunía tres estados de condicionamiento colonial distinto : el Tchad y la República Centroafricana son dos ex-colonias francesas y la República de Zaire es una ex-colonia belga.

Así pues, los tres estados tienen estructuras económicas y monetarias diferentes y aún influenciadas por sus ex-metrópolis (sobre todo en lo referente a las ex-colonias francesas). Pero las razones difieren algo según el Estado que las explique.

La República de Zaire (ex-República Democrática del Congo) atribuye el fracaso de la Unión a Francia que aun dirige la política de sus ex-colonias a pesar de su independencia de hecho ficticias. Francia en efecto, no veía con agrado la retirada de Tchad y de la República Centroafricana de la U.D.E.A.C. para formar con Zaire, la U.E.A.C.

El general Mobutu, Presidente de la República de Zaire, había afirmado que "cierta Francia" había incitado al presidente de la República Centroafricana a retirarse de la U.E.A.C. para entrar en la U.D.E.A.C (20).

Ya, poco después de la creación de la U.E.A.C. Mr. Foccart, Secretario general de la Presidencia de la República Francesa, realizó una visita al General Bokassa y los observadores políticos piensan que esta visita tenía como objetivo hacer presión sobre el presidente centroafricano para abandonar la U.E.A.C (21).

Para la República centroafricana, su retirada parece estar fundada por dos razones mayores. Primero, la U.E.A.C. es una organización amorfa y sin que este país pudiera beneficiarse de nada. Segundo, la República de Zaire

se inmiscuyó en asuntos internos de la República Centroafricana organizando actividades políticas en Bangui (22).

Sea lo que fuere, los miembros de la U.E.A.C. eran de fuerzas muy desiguales y el temor de un dominio de Zaire sobre los otros estados miembros no era de subestimar. Por otra parte, cierta competencia se estableció entre la U.E.A.C. y las otras organizaciones internacionales que interesaban los estados de Africa Central francófona. Efectivamente, apreciamos la competencia entre la U.E.A.C. la U.D.E.A.C. y en cierta medida la O.C.A.M., cuyos métodos y objetivos son paralelos.

En resumen, las condiciones de una sana y franca cooperación multilateral en Africa central no han sido objeto de un serio estudio. El simple sentimiento de entendimiento entre el presidente Mobutu, y los presidentes Bokasa y Tombalbaye parece haber dirigido los tres estadistas a concebir una organización sin preparación.

Sin embargo, las condiciones objetivas de una política de cooperación multinacional a nivel de toda la región de Africa central será bien estudiada por la C.E.A. de la O.N.U.

## Sección 2. El mantenimiento artificial de la Unión

A pesar del carácter intermitente de la U.E.A.C. sus autores no han decidido disolverla.

En el transcurso de su conferencia de prensa sobre "La política exterior del Zaire", que tuvo lugar en la UNAZA (Campus de Lubumbashi), el 11 de julio de 1973, el Comisario de estado para asuntos exteriores y cooperación internacional, Sr. NGUNZA KARL I BOND nos dá explicaciones a este respecto.

El mantenimiento jurídico expresa la voluntad profunda de los estados miembros de la Unión de cooperar a pesar de las dificultades. Ello quiere decir, que es necesario continuar manteniendo la esperanza y las motivaciones que han conducido a la creación de la Unión.

La disolución de esta unión significaría la ruptura de cooperación o de colaboración y ello molesta a los dos estados que siguen siendo fieles a sus compromisos. La voluntad de ayuda y de cooperación pragmática sigue pues en la intención de los líderes de Africa Central. Nuestro deseo es ver un día la Unión regresar a sus actividades al mismo título que otras organizaciones regionales y subregionales en interés de la O. U. A. (Organización de la Unidad Africana).

Con motivo de una estancia del presidente del Tchad, Tombalbaye al Zaire, los dos presidentes, Mobutu y Tombalbaye, decidieron volver a poner en acción la U. E. A. C. (23).

Pero con la muerte del presidente de Tchad, en 1975, este país volvió a reintegrarse en la U. D. E. A. C. y la esperanza de ver sobrevivir la U. E. A. C. parece definitivamente comprometida.

El balance de la actividad de la U.E.A.C. es triste. Hasta la muerte del presidente Tombalbaye, aparte de la Conferencia de los Jefes de estado, que por otra parte funcionaba bajo forma de consultas privadas domiciliarias, todas las instituciones previstas en la carta están completamente paralizadas.

Después del abandono de la R.C.A., el Consejo de Ministros se reunió por primera y última vez en el mes de junio de 1970. Se había decidido proseguir con las reuniones pero ninguna más tuvo lugar. La estructura misma de la Secretaría ejecutiva fué de lo más deficiente : sin estatutos, sin reglamento de orden interno, sin organigrama.

La U.E.A.C. poseía alrededor de veinte funcionarios de los cuales 15 constituían el cuadro dirigente. Sobre estos quince altos funcionarios, Zaire tenía cinco unidades, la tercera parte, cuyo estatuto era difícil de definir ya que no dependían del marco diplomático del país.

En lo referente al presupuesto de funcionamiento de la Unión y conforme al reglamento interno de la U.E.A.C. Zaire debía inicialmente contribuir con el 50 %, y la otra mitad estaba dividida entre la República Centroafricana y Tchad. Pero después de la retirada de esta última, Zaire debía entregar el 62,60% y Tchad el 37,50% del presupuesto total. El mito del secreto de estado nos ha impedido conocer el importe total



de los ingresos ni el destino o la gestión del presupuesto. Sabemos únicamente de una forma general que los fondos de la U. E. A. C. debían servir para pagar el alojamiento en los inmuebles que albergaban los servicios, así como para el pago de los burócratas de la Unión, cuyo rendimiento era nulo.

En conclusión, después de esta segunda contradicción en su intento de proseguir una política activa y sentimental de agrupación africana a nivel de Africa (su espacio geopolítico) que queda en realidad de la política zaireña de "agrupación africana" ?

El diario "Elima", gran cotidiano de Kinshasa, y de opinión gubernamental parece responder a esta cuestión cuando escribe : (24) :

"Somos implacablemente celosos en todo lo que respecta a la independencia y a la soberanía nacional. De todas formas nuestra pertenencia a la O. U. A. nos basta".

En las oficinas del departamento de Asuntos Exteriores de Kinshasa, se nos ha repetido varias veces que el Zaire del presidente Mobutu no volverá a tomar iniciativas en favor de la creación de organizaciones africanas y que Zaire es demasiado grande para ocuparse de estos problemas.

Efectivamente, de las diversas agrupaciones regionales africanas formales de estructura permanente, Zaire solo forma parte de la O. U. A. y se contenta con buenas relaciones.

Podemos pues actualmente, dar las conclusiones generales de nuestro trabajo.

C I T A S

.....

- (1) J. Freyssiney : "Le concept du sous-developpement- Ed. Mouton, Paris 1966 pa. 311
- (2) Compte : "L'Ueac" Revue française d'études politiques africaines, nº 37 - Paris 1969 - 16-22
- (1a) República centroafricana : Estado continental de Africa Central, régimen presidencial con partido único, La población total del país es de 1.500.000 habitantes. Los principales recursos economicos son: diamante, café y algodón (antiguo territorio francés de Ubangui-Chari)
- (3) G. Compte :Artículo citado, pag. 17
- (4) G. Compte id, pag. 18
- (5) G. Compte id. pag. 18
- (2a) Tchad ; antiguo territorio de Africa ecuatorial francesa. Estado continental de Africa central, régimen presidencial con partido único. La población total del país asciende a 3.000.000 de habitantes. Los principales recursos económicos son : algodón y pastoreo
- (3a) Zaire: antiguo nombre : República Democrática del Congo, ex-colonia belga. Estado de africa central con régimen presidencial de partido único. La población total del país asciende a 24.000.000 de habitantes. Principales recursos económicos : cobre, diamante, cobalto, oro, café, plátanos.
- (6) : C R. I. S P. "Congo 1965" - Bruselas, 1966, pag. 19-489
- (7) : Boletin de la Agencia Congoleña de Prensa (actualmente agencia zaireña de Prensa - AZAP) del 5 de febrero de 1968, 1a. edición Kinshasa
- (8) : "Spécial" Bruselas, 28 de febrero de 1968
- (9) : Boletin de la Agencia Congoleña de Prensa, hoy AZAP. del 5 de febrero de 1968
- (10) : "Le Monde" Paris, 6 de febrero de 1968
- (11) : "Courrier d'Afrique", diario de Kinshasa, 18.4.1968

- (12) : El Ministro Burundés de Asuntos Exteriores y de la cooperación había expresado esta postura en su paso por Kinshasa el 24 de abril de 1968  
Ver Etoile du Congo, Kinshasa, 25 de abril de 1968
- (13) : "Le Monde" Paris, 7 de febrero de 1968
- (14) : "L'UDAC se llamaba inicialmente" Estados Unidos de África Central" La apelación de U.E.A.C. solo apareció con la adopción de su Carta el 28 de abril de 1968.  
Ver "Etoile du Congo", Kinshasa, 3 y 4 de febrero de 1968
- (15) : Año político en el Congo 1968 . Office National de la Recherche et du Développement (ONRD) Kinshasa, 1968 pag 180
- (16) : Kfr. Moniteur Congolais nº 74 del 15.7.1968
- (17) : Se hace alusión aquí al Tchad y a la República Centroafricana que no tienen salida al mar.
- (18) : Año político del Congo 1968, op. cit. pa. 183
- (19) : "Courrier d'Afrique" Kinshasa, 10 de abril de 1968
- (20) : A.F.P. (Agence France Presse) Paris 20.12.1968
- (21) : Année politique du Congo op.cit. pag. 188
- (22) : La República de Zaire por medio de su embajador en Bangui organizó una sección del M.P.R. (Movimiento Popular de la Revolución: único partido del Zaire) en territorio Centroafricano
- (23) : Taifa "Lubumbashi" octubre 1974
- (24) : Ver Elima nº 22 del 11.8.1972 -pág 1 y 8
- (25) : Nuestra conversación con los directores Mampuya y Kalonji, sobre política africana de Zaire, Kinshasa, septiembre de 1975

## CONCLUSIONES GENERALES

.....

Las conclusiones de nuestro estudio han surgido de hecho a lo largo de él. Se trata aquí simplemente de hacer resaltar los principales ejes de la defensa de nuestra tesis y de plantear finalmente la problemática de la agrupación africana en una perspectiva de la política africana de Zaire.

Al principio, la agrupación africana significaba para Zaire o para cualquier otro estado africano, la instauración de un estado de paz entre los africanos debido a su independencia geográfica. En un sentido más amplio, podemos decir que la agrupación africana significa la constitución de un conjunto global a partir de estados africanos distintos con vistas a un objetivo general o específico. El objetivo general es principalmente el desarrollo económico y la seguridad.

A lo largo de este trabajo, hemos intentado demostrar que en Africa, existe un movimiento de agrupación de los estados surgidos de la división arbitraria colonial.

Este movimiento que nació fuera del continente africano en 1900, en los Estados Unidos, y conocido varios Congresos panafricanos, ha culminado en 1963 con la creación de la O. U. A.

Los objetivos reconocidos de esta búsqueda de la unidad africana son sobre todo :

- la solidaridad africana en todos los terrenos
- la descolonización total del Continente africano
- el favorecer la cooperación internacional teniendo en cuenta la Carta de la QN U. y la Declaración de los Derechos del Hombre (x)

Todos los estados africanos están invitados a apoyar todo esfuerzo que tienda a promover la unidad africana. Se les pide explícita e implícitamente que confeccionen, en el interior de sus fronteras, las políticas nacionales de unidad africana.

Desde ese momento, el porvenir del movimiento de agrupación africana depende fundamentalmente de la actitud y del compromiso político de cada estado africano respecto al objetivo panafricano

---

(x) Ver el preámbulo de la Carta de la O. U. A y el artículo 11 de la misma Carta.

La República democrática del Congo, llamada más tarde, la República de Zaire, ha definido los principios generales de su política de agrupación africana (ver segunda parte de este estudio). Ha intentado igualmente poner en práctica una política africana activista por diversas razones de la situación interna y externa. Pero a falta de una preparación seria y realista, la mayor parte de las organizaciones interafricanas concebidas como pilares de la unidad africana, siguen siendo puramente teóricas y contribuyen en nada a la realización de los objetivos panafricanos. Al contrario, estas organizaciones a menudo improvisadas constituyen una fuente de pérdida de los pocos recursos de los cuales disponen los Estados africanos para mantener una burocracia burguesa, bebedora de cerveza, whisky y champagne, y completamente improductiva, en perjuicio de las masas campesinas y obreras de sus países respectivos.

Las razones principales de esta situación son entre otras :

- la falta de independencia económica y monetaria de los estados africanos
- el nacionalismo
- la competencia por el liderazgo
- la falta de una élite africana consciente y comprometida en la causa africana
- las presiones de las potencias extraafricanas

Estos obstáculos y objetos de estrangulación en la construcción de la unidad africana han aparecido intensamente diferentes en la política zaireña de agrupación africana. Hemos demostrado por ejemplo, la impotencia de la O U.A. ante la crisis de Zaire en los años 1963-67, la incapacidad de la O.C A M. en seguir una política africana autónoma y el desinterés general de los estados miembros que se retiraron de la Organización, entre los cuales está la República de Zaire; la incapacidad de la U.E.A.C. de resistir a las dificultades de funcionamiento que han acarreado su parálisis y su muerte no declarada.

Aunque unida geográficamente e incluso políticamente a Africa del Este, la República de Zaire no puede adherirse a esta organización político-económica de Africa en Africa del Este (C.E A O.) ya que las estructuras económicas y monetarias de Zaire, heredadas del colonialismo belga no convergen hacia la de los estados del este de Africa, legados por el colonialismo británico. Todo el problema del fracaso de las agrupaciones regionales de Africa están aquí.



Frente a esta realidad conmovedora, se impone una preparación seria por parte de cada estado africano antes de aventurarse en la política de diversión creando organismos africanos fantasiosos.

En 1967 se podía creer que la República de Zaire estaba en el umbral de un "desarrollo político" en el sentido que le dá el profesor K. Deutsch, es decir, una aptitud creciente a gobernarse en función de cierto objetivo, atajando entre las opciones prioritarias contradictorias, sobrellevando las constantes del ambiente y preservando su identidad primitiva, al mismo tiempo que capacitada para crear una mejora de la estructura y del papel desempeñado por las élites. Este juicio se ha formulado demasiado rápidamente y contradice el desarrollo político posterior del Zaire.

Podemos siempre preguntarnos si al elaborar una serie de principios de ayuda a la agrupación africana, la República de Zaire entendía sostener un proceso de integración africana y favorecer el proceso del desarrollo político. La respuesta no es fácil, según lo que se sentienda por objetivos prioritarios y sus incompatibilidades en los demás estados africanos. A nuestro parecer, se trata siempre de sentimientos de integracionismo y no de integración africana.

A título de ejemplo, las decisiones de adherirse a la O.C.A.M. y de crear la U.E.A.C. dependen seguramente más de factores subjetivos (opciones prioritarias establecidas por los actores políticos zaireños) que de factores objetivos (el ambiente natural, la tecnología, los datos políticos y socio-económicos de los integrantes)

La experiencia abortada de la U.E.A.C. nos ha demostrado que los tres estados fundadores de la pretendida unión no estaban económicamente preparados y tampoco eran estables políticamente como para que la integración en un conjunto más vasto entrañara consecuencias benéficas.

La agrupación africana proclamada por el Zaire en su programa político plantea a la vez la cuestión de saber si Africa está verdaderamente comprometida en esta vía y cuales son las posibilidades de éxito y los límites de esta voluntad.

A nuestro entender, estimamos que teniendo en cuenta el actual nivel de desarrollo, las experiencias vividas en Africa desde 1960, este continente no se halla en la vía de la "agrupación africana" en el sentido socio-económico del término. Pero la tendencia actual y en un futuro más o menos próximo consiste de proponerse la consolidación de

la independencia y de la integración nacional. El nacionalismo es todavía el honor. A este título, el principio zaireño de agrupación africana constituye al menos un programa de futuro más o menos lejano. La política zaireña incluso nos lo demuestra. Actualmente, de cuantas organizaciones interafricanas forma parte el Zaire? Ya hemos dicho que aparte de las dos tripartitas (Zaire-Rwanda-Burundi y Zaire-Zambia-Tanzania, cuyos objetivos políticos son bastante vagos, Zaire no forma parte más que del foro general africano que es la O. U. A.

Después de la decepción de la U. E. A. C. y de la O. C. A. M. la diplomacia africana de Zaire da privilegio a las relaciones bilaterales, se dice en los pasillos de la cancillería de Kinshasa.

Nos planteamos pues la pregunta de saber cual es el papel del estado nacional zaireño en el proceso de agrupación africana. Ciertamente, en el interior del país, el nacionalismo ha permitido "volens noles" la unificación de un cuerpo político profundamente dividido al día siguiente del aceso del país a una independencia de "jure". La elección de una política extranjera nacionalista, por la Segunda República, ha sido inspirada a la vez por los desafíos de la sociedad internacional africana y por las relaciones de fuerzas internas.

La consecuencia inmediata de esta elección ha sido la unificación interna y el comienzo de una estabilización diplomática. La ambición de la Segunda República en este aspecto era unir la comunidad nacional frente a su descomposición y sacar provecho del desarrollo nacional para hacer un papel de liderazgo en Africa y particularmente en su parte Central. Pero esta diplomacia está considerada como una superchería política puesta a punto por las potencias occidentales para perpetuar su dominio político y económico sobre los pueblos africanos. El consenso no es pues total. Un contranacionalismo de oposición aparece e intenta suplantar el nacionalismo oficial. A pesar de las debilidades reveladas por los acontecimientos de la "rebelion" hacia los años 1967 y 1968, la Segunda República ha creído debilitar la oposición política interna enganchándose a una política interafricana muy activa especialmente con sus vecinos.

Pero si el proyecto estratégico era coherente y procedía de un buen análisis del tablero de ajedrez africano, el fracaso de la política africana de Zaire se ha dejado sentir tristemente. Atribuimos este fracaso a una falta de rigor y de objetividad en el análisis de las condiciones tecnológicas, económicas, monetarias y políticas que reinan aun sobre el panorama africano dominado por potentes intereses extra-africanos.

Vistos estos obstáculos, la República de Zaire modificó sus políticas regionales africanas y se colocó entre aquellos que contestan la superioridad de las construcciones supranacionales sobre la cooperación interestatal tradicional, centrada esencialmente sobre cuestiones económicas. He aquí lo que dijo el Presidente Mobutu a este respecto (x) :

"La cooperación económica y social reviste a nuestros ojos una importancia primordial. Ante un África solidaria económicamente y socialmente, nuestros adversarios se encontrarán con un adversario fuerte. Pero conviene subrayar que para que una cooperación dé sus frutos, principalmente en el estado actual de nuestras situaciones respectivas, es importante ser prudente en la elección de los programas de cooperación. Iniciativas temerarias y ambiciosas que no respondan a la medida de nuestros medios técnicos y financieros, humanos y materiales, pueden tener pesadas consecuencias y perjudicar a esta cooperación tan deseada"

Actualmente, la idea del presidente Mobutu, quien es de hecho el único arquitecto de la política interior y exterior de Zaire, parece consistir en sostener la orientación diplomática de un África enteramente descolonizada y próxima ideológicamente al grupo de los no alineados en el

---

(x) Mobutu S. Seko in Palabras del Presidente, ed. du Leopard Kinshasa 1968 - pag. 64

conjunto de asuntos internacionales. Las políticas regionales africanas de Zaire solo tienen como objetivo la promoción de una política de buena vecindad, de paz, de amistad y de cooperación en el marco del respeto de la soberanía de los estados africanos y la no ingerencia en los asuntos internos de los demás estados.

Terminaremos nuestra reflexión sosteniendo, como acabamos de demostrar, que existe un cierto número de contradicciones, a sobrepasar por Zaire y por Africa, entre los principios teóricos de agrupación africana y las políticas regionales africanas de Zaire.

Somos conscientes de la complejidad del sujeto y de lo que tal estudio tiene de incierto y de incompleto. Quisieramos que las observaciones que aquí formulamos, nos conduzcan a reflexiones, que fuesen ellas mismas generadoras de otras tareas de investigación para todos aquellos que se interesen a lo que ocurre en Africa y en Zaire.

A N E X O I  
.....

CHARTRE DE L'ORGANISATION DE L'UNITE AFRICAINE  
.....

Nous, Chefs d'Etat et de Gouvernement  
africains réunis à Addis-Abéba, Ethiopie,

Convaincus que les peuples ont le droit  
inaliénable de déterminer leur propre destin;

Conscients du fait que la liberté, l'égalité,  
la justice et la dignité sont des objectifs essentiels à la réa-  
lisation des aspirations légitimes des peuples africains;

Sachant que notre devoir est de mettre les  
ressources naturelles et humaines de notre continent au ser-  
vice du progrès général de nos peuples dans tous les domai-  
nes de l'activité humaine;

Guidés par une commune volonté de renfor-  
cer la compréhension entre nos peuples et la coopération entre  
nos Etats, afin de répondre aux aspirations de nos populations  
vers la consolidation d'une fraternité et d'une solidarité intégrées  
au sein d'une unité plus vaste qui transcende les divergences  
ethniques et nationales,

Convaincus qu'afin de mettre cette ferme  
détermination au service du progrès humain, il importe de  
créer et de maintenir des conditions de paix et de sécurité,

Fermement résolus à sauvegarder et à consolider l'INDEPENDANCE ET LA SOUVERAINETE durement conquises, ainsi que L'INTEGRITE TERRITORIALE de nos Etats, et à combattre le NEO-COLONIALISME sous toutes ses formes,

Voués au PROGRES GENERAL DE L'AFRIQUE

Persuadés que la Charte des Nations Unies et la Déclaration Universelle des Droits de l'Homme, aux principes desquelles nous réaffirmons notre adhésion, offrent une base solide pour une coopération pacifique et fructueuse entre nos Etats;

Désireux de voir tous les Etats africains s'unir désormais pour assurer le bien-être de leur peuple:

Résolus à raffermir les liens entre nos Etats en créant des institutions communes et en les renforçant,

Sommes convenus de créer :

#### L'ORGANISATION DE L'UNITE AFRICAINE

##### ARTICLE PREMIER. -

1. - Les Hautes Parties Contractantes constituent, par la présente Charte, une Organisation dénommée Organisation de l'Unité Africaine.
2. - Cette organisation comprend les Etats africains continentaux, Madagascar et les autres îles voisines de l'Afrique.

##### OBJECTIFS :

##### ARTICLE 2. -

1. - Les objectifs de l'Organisation sont les suivants:
  - a) Renforcer l'UNITE ET LA SOLIDARITE DES ETATS AFRICAINS



- b) Coordonner et intensifier leur COOPERATION et leurs efforts pour offrir de meilleures conditions d'existence aux peuples d'Afrique.
  - c) Défendre leur SOUVERAINETE, leur intégrité territoriale et leur indépendance;
  - d) Eliminer sous toutes ses formes le COLONIALISME de l'Afrique.
  - e) Favoriser la coopération internationale, en tenant dument compte de la Charte des Nations Unies, et de la Déclaration Universelle des Droits de l'Homme.
2. - A ces fins, les Etats-Membres coordonneront et harmoniseront leurs politiques générales en particulier dans les domaines suivants :
- a) Politique et dipomatie
  - b) Education et culture
  - c) Economie, transport et communications
  - d) Santé, hygiène et nutrition
  - e) Science et technique
  - f) Défense et sécurité.

## PRINCIPES

ARTICLE 3. - Les Etats-Membres, pour atteindre les objectifs énoncés à l'article 2, affirment solennellement les principes suivants

- 1. - EGALITE SOUVERAINE de tous les Etats-Membres
- 2. - NON INGERENCE dans les affaires intérieures des Etats;
- 3. - Respect de la SOUVERAINETE et de l'intégrité territoriale de chaque Etat - et de son droit inaliénable a`une existence indépendante.
- 4. - Règlement pacifique des différends, par voie de négociations, de médiation, de conciliation ou d'arbitrage.

5. - Condamnation sans réserve de l'Assassinat Politique, ainsi que des activités subversives exercées par des Etats voisins, ou tous autres Etats;
6. - Dévouement sans réserve à la cause de l'émancipation totale des territoires africains non encore indépendants.
7. - Affirmation d'une politique de NoN-ALIGNEMENT A L'EGARD DE TOUS LES BLOCS:

#### MEMBRES

ARTICLE 4. - Tout Etat Africain indépendant et souverain PEUT DEVENIR MEMBRE DE L'ORGANISATION

#### DROITS ET DEVOIRS DES ETATS MEMBRES

ARTICLE 5. - Tous les Etats-Membres jouissent des mêmes droits et ont les mêmes devoirs.

ARTICLE 6. - Les Etats-membres s'engagent à respecter scrupuleusement les principes énoncés à l'article 3 de la présente Charte.

#### INSTITUTIONS

ARTICLE 7. - L'Organisation poursuit les objectifs qu'elle s'est assignés, principalement par l'intermédiaire des institutions ci-après :

1. - La Conférence des Chefs d'Etat et de Gouvernement,
2. - Le Conseil des Ministres
3. - Le Secrétariat Général
4. - La Commission de médiation, de conciliation et d'arbitrage.

LA CONFERENCE DES CHEFS D'ETAT ET DE GOUVERNEMENT.

ARTICLE 8. - La Conférence des Chefs d'Etat et de Gouvernement est l'organe suprême de l'Organisation, elle doit, conformément aux dispositions de la présente Charte, étudier les questions d'intérêt commun pour l'Afrique, afin de coordonner et d'harmoniser la politique générale de l'Organisation. Elle peut, en outre, procéder à la révision de la structure, des fonctions et des activités, de tous les organes et de toutes les institutions spécialisés qui pourraient être créés conformément à la présente Charte.

ARTICLE 9. - La Conférence est composée des Chefs d'Etat et de Gouvernement, ou de leurs représentants dûment accrédités, et se réunit au moins une fois l'an. Si un Etat le demande, et sous réserve de l'accord des deux tiers des membres, la Conférence se réunit en session extraordinaire.

ARTICLE 10. -

1. - Chaque membre dispose d'une voix
2. - Toutes les décisions sont prises à la majorité des deux tiers des Etats-membres de l'Organisation
3. - Toutefois, les décisions de procédure sont prises à la majorité simple des Etats-membres de l'Organisation. Il en est de même pour décider si une question est de procédure ou non;
4. - Le quorum est constitué par les deux tiers des Etats-membres

ARTICLE 11. - La Conférence établit son règlement intérieur

## LE CONSEIL DES MINISTRES

### ARTICLE 12.

1. - Le Conseil des Ministres est composé des Ministres des Affaires Etrangères, ou de tous autres ministres désignés par les Gouvernements des Etats-membres
2. - Il se réunit au moins deux fois l'an. Lorsqu'un Etat en fait la demande, et sous réserve de l'accord des deux tiers des membres le Conseil se réunit en session extraordinaire.

### ARTICLE 13. -

1. - Le Conseil des Ministres est responsable envers la Conférence des Chefs d'Etat et de Gouvernement. Il est chargé de la préparation de cette Conférence.
2. - Il connaît toute question que la Conférence lui renvoie. il exécute ses décisions.  
Il met en oeuvre la coopération interafricaine, selon les directives des Chefs d'Etat et de Gouvernement, conformément à l'article 2, paragraphe 2 de la présente Charte.

### ARTICLE 14.

1. - Chaque Etat membre dispose d'une voix
2. - Toutes les résolutions sont prises à la majorité simple des membres du Conseil des Ministres
3. - Le quorum est constitué par les deux tiers des membres du Conseil des Ministres.

ARTICLE 15. -

Le Conseil des Ministres établit son règlement intérieur

SECRETAIRE GENERAL

ARTICLE 16. -

Un Secrétaire général administratif de l'Organisation est désigné par la Conférence des Chefs d'Etat et de Gouvernement. Il dirige les services du secrétariat.

ARTICLE 17. -

La Conférence des Chefs d'Etat et de Gouvernement désigne un ou plusieurs Secrétaires généraux adjoints.

ARTICLE 18. -

Les fonctions et conditions d'emploi du Secrétaire général administratif, des Secrétaires généraux adjoints et des autres membres du Secrétariat, sont régies par les dispositions de la présente Charte et par le règlement intérieur approuvé par la Conférence des Chefs d'Etat et de Gouvernement.

1. - Dans l'accomplissement de leurs devoirs, le Secrétaire général administratif et le personnel du secrétariat ne solliciteront ni n'accepteront d'instruction d'aucun gouvernement ni d'aucune autorité extérieure à l'Organisation. Ils s'abstiendront de tout acte incompatible à leur situation de fonctionnaires internationaux et ne sont responsables qu'envers l'Organisation.
2. - Chaque membre de l'Organisation s'engage à respecter le caractère exclusivement international des fonctions du Secrétaire général administratif et du personnel, et à ne pas chercher à les influencer dans l'exécution de leur tâche.

## COMMISSION DE MEDIATION, DE CONCILIATION ET D'ARBITRAGE

### ARTICLE 19. -

Les Etats membres s'engagent à régler leurs différends par des voies pacifiques. A cette fin, ils créent une Commission de médiation, de conciliation et d'arbitrage, dont la composition et les conditions de fonctionnement, sont définies par un protocole distinct, approuvé par la Conférence des Chefs d'Etat et de Gouvernement. Ce protocole est considéré comme faisant partie intégrante de la présente Charte.

## COMMISSIONS SPECIALISEES

### ARTICLE 20. -

Sont créés, outre les commissions spécialisées que la Conférence peut juger nécessaires, les commissions suivantes :

1. - La Commission économique et sociale
2. - La commission d'Education et de la Culture
3. - La Commission de la santé, de l'hygiène et de la nutrition
4. - La commission de la défense
5. - La Commission scientifique, technique et de la recherche.

ARTICLE 21. - Chacune de ces commissions spécialisées est composée des Ministres compétents, ou de tous autres ministres ou plénipotentiaires, désignés à cet effet par leur gouvernement.

ARTICLE 22. - Chaque Commission spécialisée exerce ses fonctions conformément aux dispositions de la présente Charte et d'un règlement intérieur approuvé par le Conseil des Ministres.

BUGET. -

ARTICLE 23. -

Le Budget de l'Organisation, préparé par le Secrétaire général administratif, est approuvé par le Conseil des Ministres. Il est alimenté par les contributions des Etats-membres, conformément aux références qui ont permis l'établissement d'un barème des contributions aux Nations Unies. Toutefois, la contribution d'un Etat-membre ne pourra excéder vingt pour cent du budget ordinaire annuel de l'Organisation. Les Etats-membres s'engagent à payer régulièrement leurs contributions respectives.

SIGNATURE ET RATIFICATION DE LA CHARTE. -

ARTICLE 24. -

1. - La Présente Charte est ouverte à la signature de tous les Etats africains, indépendants et souverains. Elle est ratifiée par les Etats signataires conformément à leur procédure constitutionnelle.
2. - L'instrument original, rédigé, si possible, dans les langues africaines, ainsi qu'en français et en anglais, tous les textes faisant également foi, est déposé auprès du Gouvernement de l'Ethiopie qui transmet des copies certifiées de ce document à tous les Etats africains indépendants et souverains.
3. - Les instruments de ratification sont déposés auprès du Gouvernement de l'Ethiopie, qui notifie le dépôt à tous les Etats signataires.

#### ENTREE EN VIGUEUR

ARTICLE 25. - La présente Charte entre en vigueur des réception par le Gouvernement de l'Ethiopie des instruments de ratification des deux tiers des Etats signataires.

#### ENREGISTREMENT DE LA CHARTE

ARTICLE 26. - La présente Charte, dûment ratifiée, sera enregistrée au Secrétariat des Nations Unies, par les soins du Gouvernement de l'Ethiopie, conformément à l'article 102 de la Charte des Nations Unies.

#### INTERPRETATION DE LA CHARTE

ARTICLE 27. - Toute décision relative à l'interprétation de la présente Charte devra être acquise à la majorité des deux tiers des Chefs d'Etat et de Gouvernement des membres de l'Organisation

#### ADHESION ET ADMISSION

##### ARTICLE 28. -

1. - Tout état africain indépendant et souverain peut, en tout temps notifier au Secrétaire Général administratif, son intention d'adhérer à la présente Charte.
2. - Le Secrétaire général administratif, saisi de cette notification en communique copie à tous les membres. L'admission est décidée à la majorité simple des Etats-membres. La décision de chaque Etat membre est transmise au Secrétaire général administratif qui communique la décision à l'Etat intéressé après avoir reçu le nombre de voix requis.



#### DISPOSITIONS DIVERSES

ARTICLE 29. - Les langues de travail de l'Organisation, et toutes ses institutions, sont si possible, des langues africaines, ainsi que le français et l'anglais.

ARTICLE 30. - Le Secrétaire général administratif peut accepter, au nom de l'Organisation, tous dons, donation ou legs faits à l'Organisation, sous réserve de l'approbation du Conseil des Ministres.

ARTICLE 31. - Le Conseil des Ministres décide des privilèges et immunités à accorder au personnel du Secrétariat dans les territoires respectifs des Etats-membres.

#### RENONCIATION A LA QUALITE DE MEMBRE

ARTICLE 32. - Tout Etat qui désire se retirer de l'Organisation fait notification au Secrétaire général administratif. Une année après ladite notification, si elle n'est pas retirée, la Charte cesse de s'appliquer à cet Etat qui, de fait, n'appartient plus à l'Organisation.

#### AMENDEMENT ET REVISION

Article 33. - La présente Charte peut être amendée ou révisée si un Etat-membre envoie, à cet effet, une demande écrite au Secrétaire général administratif. La Conférence n'est saisie du projet d'amendement que lorsque tous les Etats-membres en ont été dûment avisés, et après un délai d'un an. L'amendement ne prend effet que lorsqu'il est approuvé par les deux tiers au moins des Etats-membres.

En foi de quoi, nous, Chefs d'Etat et de Gouvernement africains, avons signé la présente Charte.

Fait à Addis Abeba, Ethiopie le  
25 mai 1963.

ANNEXO II  
.....

CHARTRE DE L'ORGANISATION COMMUNE AFRICAINE ET  
MALGACHE  
-----

Les Chefs d'Etat et de Gouvernement africains et malgache, réunis à Tananarive du 25 au 27 juin 1966,

Désireux d'assurer des fondements solides à l'Unité Africaine,

Fidèles à l'esprit, aux principes et aux objectifs de la Charte de l'Organisation des Nations Unies et de l'Organisation de l'Unité Africaine,

Considérant la décision de la conférence des Chefs d'Etat Africains et Malgache à Nouakchott en février 1965

Considérant les liens historiques, économiques, sociaux et culturels existant entre leurs respectifs,

Considérant la nécessité d'harmoniser leurs politiques économique, sociale et culturelle en vue de maintenir de conditions de progrès et de sécurité;

SONT CONVENUS DE CE QUI SUIIT :

Article 1. - Les Hautes Parties contractantes constituent par la présente Charte une organisation dénommée "ORGANISATION COMMUNE AFRICAINE ET MALGACHE" (O. C. A. M.) ..

Cette organisation est ouverte à tout Etat Africain indépendant et souverain qui en fait la demande et accepte les dispositions de la présente charte.

L'admission d'un nouveau membre au sein de l'O. C. A. M. se fait à l'unanimité des membres de l'organisation.

Article 2. L'O. C. A. M. est fondée sur la solidarité qui unit ses membres. Elle a pour but dans l'esprit de l'O. U. A. de renforcer la coopération et la solidarité entre les Etats africains et malgache, afin d'accélérer leur développement économique, social, technique et culturel.

Article 3. - A cet effet l'Organisation s'efforce d'harmoniser l'action des Etats-membres dans les domaines économiques, social, technique et culturel, de coordonner leurs programmes de développement et de faciliter entre eux, dans le respect de la souveraineté et des options fondamentales de chaque Etat-membre, des Consultations en matière de politique extérieure.

#### INSTITUTIONS ET ORGANES

Article 4. Les institutions de l'Organisme sont :

- La Conférence des Chefs d'Etats et de Gouvernement
- Le Conseil des Ministres
- Le Secrétariat Général Administratif

## I - CONFERENCE DES CHEFS D'ETAT ET DE GOUVERNEMENT

Article 5. - La Conférence des Chefs d'Etat et de Gouvernement est l'instance suprême de l'Organisation.

Elle est composée des Chefs d'Etat et de Gouvernement des Etats-membres, ou de leurs représentants dûment mandatés.

Article 6. - La Conférence étudie les questions d'intérêt commun et prend des décisions conformément aux dispositions de la présente Charte et du règlement intérieur de la Conférence.

Article 7. - La Conférence des Chefs d'Etat et de Gouvernement se réunit une fois par an en session ordinaire.

A la demande d'un Etat, membre ou sous réserve de l'accord formel des deux tiers des membres de l'Organisation, la Conférence se réunit en session extraordinaire.

L'ordre du jour d'une session extraordinaire ne comporte en principe que les questions pour lesquelles la Conférence a été convoquée.

Article 8. - La Conférence établit et adopte son règlement intérieur.

Article 9. - Chaque Etat membre dispose d'une voix.

Tout état membre peut se faire représenter par un autre Etat membre avec droit de vote pour ce dernier au lieu et place du mandant.

Un Etat membre ne peut représenter qu'un seul autre Etat membre.

Le quorum est constitué par les deux tiers des Etats-membres de l'Organisation.

Toute décision prise dans les conditions de quorum et de majorité requise s'impose à tous les Etats-membres.

## II - CONSEIL DES MINISTRES

Article 10. - Le Conseil des Ministres est composé des Ministres des Affaires Etrangères des ETats-membres, ou à défaut de tous autres ministres désignés par les gouvernements des Etats-membres.

Il se réunit une fois par an en session ordinaire.

Celle-ci se tient quelques jours avant la session annuelle ordinaire de la Conférence des Chefs d'Etat et de Gouvernement et au même endroit.

Article 11. - A la demande d'un Etat membre, et sous réserve de l'accord formel des deux tiers des membres de l'Organisation, le Conseil se réunit en session extraordinaire.

L'ordre du jour d'une session extraordinaire du Conseil ne comporte que les questions pour lesquelles le Conseil a été convoqué.

Article 12. - Le Conseil des Ministres est responsable devant la Conférence des Chefs d'Etat et de Gouvernement.

Il est chargé de la préparation de cette conférence, connaît de toute question qu'elle lui renvoie et veille à l'exécution de ces décisions.

Il met en oeuvre la coopération des Etats-membres selon les directives de la Conférence des Chefs d'Etat et de Gouvernement, conformément à la présente Charte.

Article 13. - Chaque Etat-membre dispose d'une voix.

Tout Etat membre peut se faire représenter par un autre Etat-membre avec droit de vote pour ce dernier aux lieux et place du mandant.

Un Etat membre ne peut représenter qu'un seul autre Etat membre.

Le quorum est constitué par les deux tiers des Etats-membres.

Article 14. - Le Conseil établit et adopte son règlement intérieur.

### III. - LE SECRETARIAT GENERAL ADMINISTRATIF

Article 15. - L'Organisation Commune Africaine et Malgache est doté d'un secrétariat général administratif dont le siège est à Yaoundé, République Fédérale du Caméroun.

Le Secrétariat Général Administratif est nommé pour deux ans par la Conférence des Chefs d'Etat et de Gouvernement sur proposition au Conseil des Ministres. Son mandat est renouvelable.

Article 16. - Le Secrétariat général Administratif assure, sous l'autorité du Président en exercice de la conférence, le fonctionnement administratif des organes de l'Organisation.

Le règlement d'ordre intérieur de la Conférence des Chefs d'Etat fixe les conditions dans lesquelles est assurée la suppléance du Secrétaire Général Administratif en cas d'empêchement ou de vacance.

Article 17. - Le Secrétariat général administratif est subdivisé en départements correspondants aux principaux domaines d'activités de l'Organisation.

Il suit l'activité des entreprises communes et, notamment, de la société aérienne multinationale Air-Afrique ainsi que de l'Office Africain et Malgache de Propriété Industrielle et de l'Union Africaine et Malgache de Télécommunications.

Article 18. - La Conférence peut dans les mêmes formes que pour sa nomination, mettre fin aux fonctions du Secrétaire Général Administratif quand le bon fonctionnement de l'Organisation le justifie.

Article 19. - Les conditions d'emploi du personnel du Secrétariat Général Administratif seront fixées par une convention à intervenir entre les Etats-membres de l'Organisation.

BUDGET :

Article 20. - Le budget de l'Organisation, proposé par le Secrétaire général administratif est approuvé par la Conférence de Chefs d'Etat et de Gouvernement sur proposition du Conseil des Ministres.

Il est alimenté par les contributions des Etats-membres, déterminés en fonction du montant net de leur budget de fonctionnement respectif.

Toutefois, la contribution d'un Etat membre ne pourra excéder 20% du budget ordinaire annuel de l'Organisation.

Les Etats-membres s'engagent à payer régulièrement leurs contributions respectives aux échéances prévues.

SIGNATURE ET RATIFICATION

Article 21. - La présente Charte sera ratifiée ou approuvée par les Etats signataires conformément à leur procédure constitutionnelle.

L'instrument original sera déposé auprès du Gouvernement de la République Fédérale du Cameroun qui transmettra des copies certifiées conformes de ce document à tous les Etats signataires.

Les instruments de ratification ou d'approbation seront déposés auprès du Gouvernement de la République Fédérale du Cameroun qui en notifiera le dépôt à tous les Etats signataires.

ENTREE EN VIGUEUR



Article 22. La présente Charte entrera en vigueur dès réception par le Gouvernement de la République Fédérale du Cameroun des instruments de ratification des deux tiers des Etats signataires.

#### ENREGISTREMENT

Article 23. La présente Charte, dûment ratifiée, sera enregistrée au Secrétariat Général des Nations Unies par les soins du Gouvernement de la République du Cameroun, conformément à l'article 102 de la Charte des Nations Unies.

#### INTERPRETATION

Article 24. Toute décision relative à l'interprétation de la présente Charte devra être acquise à la majorité des deux tiers des Etats-membres de l'Organisation

#### DISPOSITIONS DIVERSES

Article 25. - Le Secrétaire Général Administratif peut accepter au nom de l'Organisation, tous dons, donations ou legs faits à l'Organisation, sous réserve de l'approbation du Conseil des Ministres. Ils seront pris en charge par le budget de l'Organisation.

Article 26. Une convention entre les Etats-membres fixera les privilèges et immunités à accorder au personnel du Secrétariat Général Administratif.

## RENONCIATION A LA QUALITE DES MEMBRES

Article 27. Tout Etat qui désire se retirer de l'Organisation en informe par écrit le Secrétariat Général Administratif.

Notification en est faite par celui-ci aux Etats-membres une année après la dite notification, la présente Charte cesse de s'appliquer à cet Etat qui, de ce fait, n'appartient plus à l'Organisation.

Article 28. - La présente Charte peut être amendée ou révisée si un Etat-membre envoie à cet effet une demande écrite au Secrétariat Général Administratif.

La conférence n'est saisie du projet d'amendement ou de révision que lorsque tous les Etats-membres en ont été dûment avisés et après un délai d'un an à compter de la date du dépôt de l'amendement.

L'amendement ou la révision ne prend effet qu'après ratification ou approbation par les deux tiers des Etats-membres de l'Organisation.

En foi de quoi, Nous, Chefs d'Etat et de Gouvernement africains et malgache, avons signé la présente Charte.

Fait à Tananarive, le 27 juin 1966.

ANNEXO III  
.....

LA CHARTE DE L'U. E. A. C  
.....

(UNION DES ETATS D'AFRIQUE CENTRALE)

Le Président de la République Centrafricaine  
Le Président de la République Démocratique du Congo,  
Le Président de la République du Tchad,

Conformément au protocole d'accord signé le 2 février 1968 à Bangui par les Chefs d'Etat de la République Centrafricaine, de la République Démocratique du Congo et de la République du Tchad,

Convaincus que les peuples ont le droit inaliénable de déterminer leur propre destin,

Sachant que leur devoir est de mettre les ressources naturelles et humaines de leurs pays au service du progrès général de leurs populations dans tous les domaines de l'activité humaine;

Guidés par une commune et sincère volonté de renforcer la compréhension entre leurs peuples et la coopération entre leurs Etats afin de répondre aux aspirations de leurs populations, à la consolidation d'une fraternité et d'une solidarité intégrée au sein d'une Union plus vaste qui transcende les divergences ethniques et nationales.

Convaincus qu'afin de mettre cette ferme détermination au service du progrès de leurs peuples, il importe de créer et de maintenir des conditions de paix et de sécurité;

Fermement résolus à sauvegarder et consolider l'indépendance et la souveraineté durement conquises ainsi que l'intégrité territoriale de leurs Etats, et à combattre le colonialisme et le néo-colonialisme sous toutes leurs formes;

Réaffirmant leur adhésion aux principes de la Déclaration Universelle des Droits de l'Homme, des Chartes des Nations-Unies et de l'Organisation de l'Unité Africaine;

Animés d'une ferme volonté de consolider les liens séculaires de fraternité qui existent entre leurs peuples;

Désireux de favoriser les relations économiques, commerciales, culturelles et politiques entre leurs Etats,

Convaincus de ce que la situation géographique de leurs Etats leur impose une solidarité plus agissante dans une Organisation Commune des Transports et des Télécommunications,

Conscients du rôle que les Etats de l'Union sont appelés à jouer au sein des nations de l'Afrique centrale,

Conscients également de contribuer ainsi au renforcement de la solidarité africaine et respectueux des engagements internationaux pris par chacun de leurs Etats,

Décidés à promouvoir l'établissement graduel et progressif d'un Marché Commun de l'Afrique Centrale en vue d'une intégration régionale,

Persuadés que la création d'un Marché Commun grâce à l'élimination des entraves au commerce interrégional à l'adoption d'une procédure de répartition équitable des projets d'industrialisation et à la coordination des programmes de développement des différents secteurs de la production contribueront dans une large mesure à l'amélioration de niveau de vie de leurs peuples,

Soucieux de renforcer leurs économies et d'en assurer le développement harmonieux par l'adoption des dispositions tenant compte des intérêts de tous et de chacun, et composant, de manière adéquate et par des mesures appropriées, la situation spéciale des pays de moindre développement économique.

Résolus à contribuer par la constitution d'une telle union économique régionale, par la coopération en matière politique et de sécurité, à atteindre les objectifs de l'unité africaine.

#### DECIDENT

La création de l'Union des Etats d'Afrique Centrale  
(U. E. A. C )

#### CONVIENNENT

De ce qui suit :

#### Article premier :

Par la présente Charte, les hautes parties contractantes instituent entre elles une Union des Etats d'Afrique Centrale, dénommée ci-après l'UNION.

L'Union est ouverte à tout Etat indépendant et souverain qui en fait la demande, l'admission d'un nouvel Etat se fait à l'unanimité des membres composant l'UNION.

#### Article 2 :

Les hautes parties contractantes décident la création d'un Marché Commun des Etats de l'Afrique Centrale

A cete effet, elles conviennent d'harmoniser leur politique d'industrialisation, leurs plans de développement et leur politique de transports et télécommunications env ue de favoriser le développement équilibré et la diversification des économies des Etats membres de l'Union dans un cadre propre à permettre la multiplication des échanges inter-Etats et l'amélioration des conditions de vie des populations.

Elles conviennent également d'une coopération étroite dans le domaine culturel et de sécurité.

### Article 3.

La réalisation des tâches incombant à l'Union est assurée par :

- la conférence des Chefs d'Etat ;
- le conseil des ministres,
- le secrétariat exécutif

### Première partie - les institutions

#### Titre I

#### La Conférence des Chefs d'Etats

### CHAPITRE I : ORGANISATION

#### Article 4

La conférence des Chefs d'Etat est constituée par la réunion des Chefs d'Etat ou de leurs représentants investis de pouvoirs de décision. Les Chefs d'Etat peuvent etre assités de ministres et d'experts.

Article 5. -

La Conférence se réunit aussi souvent qu'il est nécessaire, au moins une fois par an.

Article 6. -

La présidence des réunions est assurée chaque année, à tour de rôle, par un des Chefs d'Etat pris dans l'ordre alphabétique de désignation des Etats, sauf décision contraire des Chefs d'Etat prise à l'unanimité. La présidence change à l'ouverture de la première réunion de chaque année civile. Dans l'éventualité où de nouveaux Etats adhéreraient à l'Union, leurs Chefs d'Etat assureraient la présidence de la conférence, à la suite de l'Etat signataire de la présente Charte placé le dernier dans l'ordre alphabétique.

Article 7. -

Dans le cas où une vacance nationale du pouvoir prive la conférence du Président, la présidence est assurée par le Chef d'Etat suivant l'ordre alphabétique des Etats.

Article 8. -

Le président en exercice fixe les dates et lieu des réunions et convoque les membres du Conseil

Article 9. -

En cas d'urgence, il peut être procédé à la consultation à domicile des membres de la conférence sur décision de son Président.

## Article 10

La Conférence est l'organe suprême de l'Union en vue d'assurer la réalisation des objectifs fixés par la présente Charte et dans les conditions prévues par celle-ci :

1. Elle renforce l'unité et la solidarité des Etats membres.
2. Elle coordonne et intensifie leur coopération et leurs efforts pour assurer de meilleures conditions d'existence à leurs peuples.
3. Elle défend leur souveraineté, leur intégrité territoriale et leur indépendance.
4. Elle oriente et harmonise leur politique générale en particulier dans les domaines suivants :
  - a) Economie, commerce, douane, transport et télécommunications.
  - b) Education et culture
  - c) Santé, Hygiène et Nutrition
  - d) Sciences et Technique
  - e) Défense et Sécurité
5. Elle dispose d'un pouvoir de décision dans les domaines, non limitatifs ci-après :
  - Elle contrôle les travaux du Conseil des Ministres.
  - Elle établit son règlement intérieur et approuve le règlement intérieur du Conseil des ministres.
  - Elle fixe le siège de l'Union
  - Elle décide de la création des organismes et services communs
  - Elle nomme le secrétaire exécutif et le secrétaire exécutif adjoint de l'Union.



- Elle arrête le budget de l'Union et fixe la contribution annuelle de chaque Etat membre sur proposition du conseil des ministres.
  - Elle décide des négociations tarifaires avec les pays tiers et de l'application de tarif général
  - Elle décide en dernier ressort de toutes les questions pour lesquelles le conseil des ministres n'a pu arrêter une décision unanime.
  - Elle peut en outre procéder à la révision des structures, des fonctions et activités de tous les autres organes.
6. Elle arbitre les différends qui peuvent surgir entre les ETats membres en ce qui concerne l'application de la présente Charte.

Article 11.

Les décisions de la conférence sont prises à l'unanimité. Elles sont exécutoires de plein droit dans les Etats membres, suivant les modalités à déterminer par le règlement intérieur de la conférence.

Article 12.

Le Conseil des ministres est composé des ministres des Affaires Etrangères ou de tous autres ministres désignés par les gouvernements des Etats membres.

La délégation de chaque Etat, qui dispose d'une voix délibérative, comprend obligatoirement au moins un ministre.

Les membres du conseil des ministres peuvent être assistés d'experts.

Article 13

Le Conseil peut appeler en séance, hors délibération, à titre consultatif, toute personne qualifiée.

Le Conseil se réunit aussi souvent qu'il est nécessaire, au moins deux fois par an.

#### Article 14

La présidence des réunions est assurée chaque année, à tour de rôle par l'un des ministres de chaque Etat, dans l'ordre alphabétique de désignation des Etats.

La présidence change à l'ouverture de la première réunion de chaque année civile.

Dans l'éventualité où de nouveaux Etats adhéreraient à l'Union, leurs ministres assureraient la présidence du Conseil à la suite de l'Etat signataire de la présente charte placée le dernier dans l'ordre alphabétique.

#### Article 15 :

Dans le cas où une vacance nationale du pouvoir prive le conseil des ministres du président, la présidence est assurée par l'un des ministres suivant l'ordre alphabétique des Etats.

#### Article 16 :

Le président en exercice fixe les dates et lieu des réunions et convoque les membres du conseil.

#### Article 17 :

En cas d'urgence, il peut être procédé à la consultation à domicile des membres du conseil.

Le conseil ne peut siéger valablement que si tous les Etats sont représentés au moins par un ministre.

Article 18 :

Le Conseil agit par délégation de la conférence des Chefs d'Etat. Cette délégation porte notamment sur les matières suivantes :

- nomenclature tarifaire et statistique
- tarif douanier extérieur commun
- taxe sur les productions de l'Union
- code des douanes
- législation et réglementation douanière
- harmonisation des fiscalités internes
- codes des investissements
- répartition des projets d'industrialisations
- harmonisation des plans de développement et de la politique
- des transports et télécommunications
- consultation en matière de droit de sortie, de mercuriales à l'exportation sur des produits d'intérêt commun ainsi qu'en matière de régime salarial et social
- éducation et échange culturel
- défense et sécurité

Les conditions dans lesquelles le conseil exerce ses compétences sont détaillées au titre ci-après

Article 19 :

Les décisions du conseil sont prises à l'unanimité. Elles sont exécutoires de plein droit dans les Etats membres suivants des modalités à déterminer par le règlement intérieur du conseil.

Il peut également formuler des recommandations et émettre des vœux.

Article 20 :

Le secrétariat exécutif est assuré par le secrétaire exécutif de l'Union, assisté d'un secrétaire exécutif adjoint et d'un personnel administratif.

Le secrétaire exécutif et le secrétaire exécutif adjoint sont nommés pour une période de trois ans renouvelable par une décision de la conférence des Chefs d'Etat sur proposition du conseil des ministres. Ils sont placés sous l'autorité directe du président en exercice de la conférence.

Article 21. -

Dans l'exercice de leurs fonctions, le secrétaire exécutif, le secrétaire exécutif adjoint et le personnel du secrétariat ne pourront ni solliciter, ni recevoir d'instructions d'aucun gouvernement d'aucune entité nationale ou internationale. Ils s'abstiendront de fonctionnaires internationaux.

Le statut du personnel du secrétariat sera fixé par une décision de la compétence des Chefs d'Etat sur proposition du conseil des ministres.

Article 22 :

L'Union jouit de la personnalité juridique et plus particulièrement de la capacité pour :

- a) contracter
- b) acquérir et céder les biens meubles et immeubles indispensables à la réalisation de ses objectifs.

- c) emprunter
- d) ester en justice
- e) accepter les dons, légues et les libéralités de toute nature.

A cet effet, elle est représentée par le président en exercice de la conférence. des Chefs d'Etat, lequel peut déléguer ses pouvoirs.

La capacité de contracter, d'acquérir et d'aliéner des biens immeubles et mobiliers, d'emprunter, est exercée par le président avec l'accord préalable des Chefs de tous les Etats contractants.

Article 23 :

La conférence de l'Union décide des immunités à accorder à l'Union, aux représentants des parties contractantes et au personnel du secrétariat exécutif dans les territoires des Etats membres.

Article 24 :

Le budget des organismes de l'Union est arrêté annuellement par la conférence des Chefs d'Etat, Il est rendu exécutoire par le président de la conférence.

Article 25 :

Les dépenses des organismes de l'Union sont couvertes par les contributions des Etats suivant les modalités à déterminer par décision de la conférence.

Article 26

Pour la réalisation des objectifs énoncés à l'article 2 de la présente Charte, et selon les rythmes prévus

par la conférence des Chefs d'Etat, l'action de l'Union comporte :

- a) l'adoption d'un tarif douanier et fiscal d'entrée commun dans les relations avec les pays tiers.
  - l'interdiction entre les ETats membres de tous droits et taxes à l'importation et à l'exportation
- b) l'abolition entre les Etats membres des obstacles à la libre circulation des personnes, des services et des capitaux.
- c) l'instauration d'une politique économique commune tendant à assurer aux Etats membres une expansion continue et équilibrée, une stabilité accrue, un relèvement accéléré du niveau de vie, par une harmonisation des fiscalités internes, l'adoption d'un code cadre des investissements qui favorisent les régions éloignées de la mer ou les conditions industrielles d'exploitation sont plus onéreuses, corrigeant ainsi les inégalités naturelles à l'intérieur de l'Union, l'harmonisation des plans de développement basés sur la répartition équitable et équilibrée des industries tenant compte des ressources disponibles et du niveau de développement de chacun des Etats membres.
- d) l'instauration d'une politique commune dans le domaine des transport et télécommunications en vue de faciliter les échanges entre les Etats membres par la réduction du coût des transports.
- e) la création d'un fonds de compensation et d'Investissements
- f) l'institution d'une taxe appropriée favorisant un accroissement de la consommation des produits originaires des Etats de l'Union.

- g) la mise sur pied d'une procédure appropriée tendant à permettre le développement des échanges commerciaux entre les Etats membres.
- h) l'institution d'une Banque d'Investissements destinée à faciliter l'expansion économique de l'Union par la création de ressources nouvelles.

Article 27

Dans le but de resserrer leur coopération et de développer leur échange culturel, les Etats membres estiment nécessaire d'accroître leurs relations culturelles tant dans le domaine littéraire, artistique, que scientifique et technique.

Article 28

A cette fin les Etats membres s'efforceront dans les limites de leurs moyens :

De favoriser l'échange de professeurs, de chercheurs ou toutes autres personnes exerçant des activités dans les divers domaines de la culture, de la sécurité et des arts,

De promouvoir les échanges dans les domaines artistiques, théâtral, et des sports et d'encourager l'échange d'étudiant et de stagiaires.

Article 29

A cet effet, les différents établissements scolaires, les instituts et les centres de recherches existant ou à créer dans chaque Etat seront ouverts aux ressortissants des autres Etats de l'organisation.

L'Union facilitera ces échanges notamment par l'octroi de bourses d'études et de stage.

Article 30

Dans le but d'assurer la sécurité de leurs territoires et de sauvegarder leur souveraineté, les Etats membres proclament leur solidarité et leur consistance militaire en cas d'agression étrangère.

Article 31

A cet effet chacun des Etats contractants s'engage à prendre toutes les mesures pratiques et utiles afin d'assurer la sécurité aux frontières des Etats membres notamment par un échange mutuel de renseignements sur tout élément susceptible de constituer une menace pour la sécurité intérieure et extérieure d'un des Etats membres ou de l'ensemble de l'Union, par la communication des informations ou renseignements pouvant permettre l'extradition des personnes recherchées dans leur pays d'origine ou dans tout autre Etat membre et toutes les mesures destinées à juguler la subversion sur le territoire d'un des Etats membres ou de l'ensemble de l'Union.

Article 32

Dès l'entrée en vigueur de la présente charte, les Etats contractants adresseront au secrétariat exécutif de l'Union tous les textes législatifs réglementaires, toutes les décisions à caractère douanier et économique, y compris les décisions concernant les admissions à des régimes privilégiés. Le secrétaire exécutif en assurera la diffusion auprès des Etats membre



### Article 33

Des commissions techniques spécialisées doivent se réunir dès que possible afin de soumettre à la décision de la conférence des Chefs d'Etat des règlements d'accord sur les points suivants :

- législation et réglementation douanière
- modalité de répartition des droits à l'importation et à l'exportation
- l'harmonisation des codes d'investissement ou l'établissement d'un code commun d'investissement
- l'harmonisation des fiscalités internes
- la procédure d'agrément et de répartition des projets d'industrialisation et la politique de coopération industrielle
- le régime de taxation des productions locales
- l'harmonisation des plans de développement, de la politique des transports et télécommunications
- l'établissement d'un fonds de compensation et d'investissements
- le régime des services d'infrastructures portuaires, ferroviaires, fluviales, routières et aériennes
- la libre circulation des personnes, des biens, des services et des capitaux et des droits d'établissement.

### Article 34

Ces règlements d'application feront partie intégrante de la présente Charte.

### Article 35

La présente Charte entrera en vigueur dès ratification dans les formes constitutionnelles propres à chacun des Etats contractants.

Les instruments de ratification seront déposés auprès de la République .....  
.....  
désignée comme Etat dépositaire.

Dès réception par ses soins des instruments de ratification le gouvernement dépositaire en donnera communication à toutes les parties contractantes ainsi qu'au secrétariat exécutif de l'UNION.

#### Article 36

Les modifications à apporter à la présente Charte doivent être ratifiées par chaque Etat membre dans les formes prévues par sa législation interne.

#### Article 37

La présente Charte peut être dénoncée par tout Etat membre. La dénonciation n'entre en vigueur, en ce qui concerne l'Etat l'ayant dénoncée, qu'à compter du 1er janvier suivant sa notification au président de la conférence et au plus tôt six mois après cette notification.

La dénonciation par un ou plusieurs Etats contractants n'entraîne pas la dissolution de l'Union.

Seule la conférence des Chefs d'Etat peut décider de cette dissolution et fixer les modalités de répartition de l'actif et du passif.

Toutefois, la conférence fixera le principe et les modalités d'indemnisation au cas où un Etat contractant se retirait de l'Union.

Article 38

La présente Charte dûment ratifiée sera enregistrée au secrétariat des Nations Unies par les soins du gouvernement dépositaire conformément à l'article 102 de la Charte des Nations Unies.

Fait à Fort-Lamy, le 2 avril 1968

LE PRESIDENT DE LA REPUBLIQUE  
CENTRAFRICAINE,

Jean Bedel Bokassa

LE PRESIDENT DE LA REPUBLIQUE  
DU TCHAD,

P. TOMBALBAYE

LE PRESIDENT DE LA REPUBLIQUE DU ZAIRE

MOBUTU SESE SEKO, Lieutenant-Général

## B I B L I O G R A F I A

### I - Documentos políticos y diplomáticos accesibles al público (x)

- La Carta de la O. U. A.
- El reglamento interno de la Conferencia de los Jefes de Estado y de Gobierno de la O. U. A.
- La Carta de la O. C. A. M.
- El reglamento interno del Consejo de Ministros de la O. C. A. M.
- La Carta de la U. E. A. C.
- El Manifiesto de la N'Sele
- Las resoluciones del Primer Congreso Ordinario del M. P. R. relativas a la política exterior de Zaire
- La Constitución de la República de Zaire
- La ley nº 74020 de 15 de agosto de 1974 sobre la revisión de la Constitución de 24 de junio de 1967.
- Resoluciones de la Segunda Conferencia de Estados independientes de Africa, Addis-Abeba del 15 al 25 de junio de 1960.
- Resoluciones, Recomendaciones y declaraciones adoptadas por el Consejo de Ministros de la O. U. A. en sus sesiones ordinarias y extraordinarias (1963-1967), Addis Abeba, Mayo de 1973 - Tomo I, y las de 1974
- Resoluciones adoptadas por la Conferencia de Jefes de Estado y de Gobierno de los países independientes africanos (1963-1972), Addis Abeba, Mayo de 1973 y las de 1973 y 1974.

La mayor parte de los discursos, telegramas, despachos o declaraciones oficiales y sobre todo durante el periodo de 1960 a 1965 han sido publicados en diferentes volúmenes del expediente C. R. I. S. P. " I. N. E. P. (serie "Congo") que hemos mencionado en la parte de la bibliografía dedicada a las obras especializadas (anteriormente citadas) Indicaremos únicamente los documentos no publicados y que nos hemos procurado por nuestra personal investigación.

- Resoluciones y declaraciones adoptadas por la Conferencia de Jefes de Estado y de Gobierno (1963-1972), Addis Abeba, Mayo de 1973.
- Memoria nº 13 352/65 de la sección de relaciones multilaterales del departamento de Asuntos exteriores y de cooperación internacional de Kinshasa
- Nota Verbal dirigida a las misiones diplomáticas representantes de los países miembros de la O. U. A. a Bonn, por la Embajada de la República del Congo Brazzaville relativa a la entrada de la R. D. C. en la O. C. A. M. (Ref. nº 407/ACBB de 24 de mayo de 1965, Bonn, R. F. A.)
- Comunicado de prensa de la Union General de Estudiantes Congoleños - Sección Belgica - condenando la entrada del Congo (Zaire) en la O. C. A. M. (9.6.1965)
- Resoluciones del Tercer Congreso Nacional de la U. G. E. C. (Union general de estudiantes Congoleños), octubre de 1966, Kinshasa.
- La postura de la U. G. E. C. sobre la O. C. A. M. y sobre la eventual cumbre de los Jefes de Estado de esta Organización - Bruselas, 20.1.1968
- Carta del Embajador J. Nzabi al Sr. Bomboko, Ministro de asuntos exteriores del gobierno central de Kinshasa, sobre la postura de la U. G. E. C. sobre la admisión del Congo en la O. C. A. M. - réfé. 05844/03/627/68 - Bruselas 31.1.1968.
- Carta del encargado de negocios a.i. en Londres a Moises Tshombé, Primer Ministro y Ministro de Asuntos exteriores de la República Democrática del Congo, sobre la admisión del Congo en la O. C. A. M. y susceptibilidades de Nigeria y de Sierra Leona. Ref. LDN/02/547/65, Londres, 24 de mayo de 1965
- Alocución pronunciada por M. Tshombe con motivo del almuerzo ofrecido por el embajador del Congo en Bruselas a todos los embajadores africanos acreditados en esa capital. Bruselas, 3 de junio de 1965.

- Informes de las sesiones de la Asamblea Nacional, Kinshasa, CR/02/Se/70
- Informes analíticos de la conferencia preparatoria de Ministros africanos de asuntos exteriores, Addis Abeba, 21 de mayo de 1963.
- Informe circular dirigido a los Jefes de Estado de la U.A. M. por el gobierno de Katanga. Elisabethville, Ref. Nº SR/1094/MV de 2 de septiembre de 1962
- Informes de la tercera sesión extraordinaria del Consejo de Ministros de la O. U. A. sobre la situación del Congo. Ref. CM/49, Addis Abeba, septiembre de 1964
- Informe interinario sobre la puesta en ejecución de la Resolución CM/Res. 159 (XI) referente a "las agrupaciones regionales y la integración de los mercados africanos" Ref. CM/263, Addis Abeba, febrero de 1969.
- Informe de actividades de la Dirección general de asuntos políticos del Ministerio de asuntos exteriores de la cooperación internacional, Kinshasa, 31 de diciembre de 1971
- Informe de la comisión administrativa y presupuestario de la Conferencia de los Jefes de Estado y de Gobierno de la O. C. A. M. - Kinshasa, enero de 1969
- Texto de la Conferencia de Mr. Nguza Karl I'Bond, Comisario de Estado para asuntos exteriores, sobre la política exterior de Zaire, Kinshasa, 14 de junio de 1974.
- Texto del discurso pronunciado por el Comisario de Estado para asuntos exteriores, con motivo de la apertura de la VI Conferencia diplomática celebrada en Kinshasa del 16 al 20 de abril de 1973.
- Informe de la VI Conferencia diplomática de Kinshasa del 16 al 20 de abril de 1973 sobre las relaciones exteriores del Zaire : Problemas políticos Doc. B1 a B6
- Texto del discurso del Comisario de Estado para asuntos exteriores ante el Jefe de Estado, General Mobutu, con motivo de la inauguración del edificio del Departamento de Asuntos exteriores en Kinshasa

## II - Prensa

### a) prensa periódica

- Africa Contemporánea nº 2 - junio-julio 1962, pag. 11
  - nº 4, noviembre-diciembre 1962, pag. 4
  - nº 6, marzo-abril, 1963, pag. 5
  - nº 7, mayo-junio de 1963, pags. 5 y 6
  - nº 9, septiembre-octubre 1963, pag. 3
  - nº 13, mayo-junio de 1964, pag. 3
  - nº 18, marzo-abril de 1965, pag. 2
  - nº 20, julio-agosto de 1965, pag. 4
  - nº 27, septiembre-octubre 1966, pag. 6
  - nº 28, noviembre-diciembre 1966, pag. 4
  - nº 39, enero-febrero 1968, pag. 16
  - nº 42, marzo-abril 1969, pag. 17
  - nº 43, mayo-junio 1969, pag. 10
  - nº 48, marzo-abril 1970, pag. 11
  - nº 54, marzo-abril 1971, pag. 12
  - nº 61, mayo-junio 1972, pag. 23
  - nº 67, mayo junio 1973, pag. 35
- Africa Diplomática, Noviembre 1975 a febrero 1976
- Remarques Africaines, nº 250 del 12 de enero de 1966
- Jeune Afrique nº 571 del 18.12.1971,
  - nº 553 del 2.3.1971
  - nº 591 del 6.5.1972
  - nº 595 del 3.6.1973
  - nº 673 del 1.12.1973
  - nº 726 del 7.12.1974
- Le Monde diplomatique, nº 231 de junio de 1973
  - nº 287 de junio de 1967
- Nations nouvelles (Revista de la O.C.A.M.) nº 38, nueva serie - junio de 1973

- Africa Research Bulletin : Political, Social and culturel series. Edited and published monthly by Africa Research Ltd. 1 Parliament Street, exte, England (1965-1974)
- Horizon 80 : del 26 de julio al 2 de agosto de 1975

b) diarios

- A. C. P. - A. Z. A. P. (Agencia zaireña de prensa) Kinshasa
- Courrier d'Afrique, Elima, Kinshasa
- Le Monde, Paris
- Progrès - Salongo, Kinshasa
- Essor du Congo (de Katanga) - Mwanga, Taifu, Lubumbashi
- Ya, Madrid

III - Artículos de revistas y obras especializadas

- Abdel Salam (O. M ) - The evolution of african monetary institutions, Journal of modern African studies, 8 (3) 1970, pags. 339-362
- Année politique au Congo, 1968 - O. N. R. D., Kinshasa
- Baza (G.) - "Aspectos structurels du commerce extérieur des pays africains et intégration économique" Cuadernos económicos y sociales (Kinshasa) 2 (4) diciembre 1964, pag. 305 - 346
- Baza (G) y Lacroix (J. L ) "L'économie des Etats de l'Afrique équatoriale et du Camérout" Cuadernos económicos y sociales, Kinshasa, 3 (3), octubre 1965, pags. 301-319
- Bifuko (B) - Etude des obstacles politiques et économiques aux regroupements régionaux en Afrique : cas particulier de la Tripartite Burundi-Rwanda-Zaire, Cahiers zairois d'études politiques et sociales, nº 3 - octubre de 1974, UNAZA -Lubumbashi, pag. 167 - 174.



- Beltran (L). "Les assises panafricaines de Kinshasa, Vie du Tiers monde, Kinshasa, enero-febrero de 1968, pags. 1-16
- Beltran (L) La Conférence des Chefs d'Etat de l'Afrique Centrale et Orientale héritière du P.a.f.m.e.c.s.a. Vie du Tiers monde, Kinshasa, marzo-abril de 1968, pags. 1-14
- Borella (F) "Les regroupements d'Etats dans l'Afrique indépendante" Annuaire français de droit international 7, 1961 - pags. 787 - 807
- Borella (F) "Le régionalisme africain et l'O.U.A." Annuaire français du droit international, 9 - 1963 pags. 838 - 859
- Borella (F.) "Le régionalisme africain en 1964" "Annuaire français de droit international, 10 - 1964 - pags. 621 - 637
- Borella (F.) "Le régionalisme africain en crise" - Annuaire français de droit international 12. 1966, pags 756 - 783.
- Borella (F) "L'Union des Etats de l'Afrique Centrale" Annuaire français de droit international 14, 1968 pags. 167-177
- Boutros Ghali (B) "L'O.U.A. et la coopération économique" Revue égyptienne de droit international, 25 1969 - pags. 171 - 185.
- Brown (A) "Should African Countries form economic unions?" in. Jackson (E. F) Economic development in Africa - Oxford B. Blackwell, 1965'
- Chronologie politique africaine, Publication bimestrielle de la Fondation Nationale des Sciences politiques (CERI) 1963, 1975
- Cola Alberich (J.) "Africa entre conferencias y subversión" Revista de Política internacional (Madrid) 82 (11-12), 1965 , pags. 81-92

- Congo 1959 C. r. i. s. p. Bruselas
- Congo 1960 C. R. i. s. p. Bruselas
- Congo 1961 C. r. i. s. p. Bruselas
- Congo 1962 C. r. i. s. p. Bruselas
- Congo 1963 C. r. i. s. p. Bruselas
- Congo 1964 C. r. i. s. p. Bruselas
- Congo 1965 C. r. i. s. p. Bruselas
- Congo 1966 C. r. i. s. p. Bruselas
- Congo 1967 C. r. i. s. p. Bruselas
- Congo 1968 C. r. i. s. p. Bruselas
- Congo 1969 C. r. i. s. p. Bruselas
- Congo 1970 C. r. i. s. p. Bruselas
- Commission économique pour l'Afrique - Notes et études documentaires 3424, octobre 1967, pag. 12
- Dieng (D.) "From U.A.M. to O.C.A.M." African Forum 1 (2) automne 1965, pags. 29-35
- Douence (J.C.) "L'Afrique et la vie internationale" in Merle (M.) éd. op. cit.
- Decraene (Ph.) "Indépendance et regroupements politiques en Afrique au Sud du Sahara" - Revue française de sciences politiques - décembre de 1960 - pags. 850 - 879
- Ekue (A) - "La vocation de l'O.C.A.M." Congo- Afrique 27 Kinshasa, agosto-septiembre 1968 pags. 342-346
- Gautron (J.C.) "Le régionalisme africain et le modèle interaméricain" Annales africaines (Dakar) 1966 pags 49-86
- Good (R.C.) "Changing patterns of African international relations" American Political Science Review 58 (3) septembre. 1964, pags. 632 - 641
- Guillaume (P) Lagroye (J) Constantin (F) "Les relations interafricaines" in Année Africaine 1964 : pags. 71-89 , 1965 : pags 3-28, 1966 : pags. 3-19, 1967: pags. 3-18, 1968 ; pags 92-134
- Hamon (L) "Les groupes interétatiques à vocation panafricaines" Yearbook of World Affairs 1963 - pags 96 - 122.

- Hauward (FM) - "Continuities and discontinuities between studies of national and international political integration" International organization 24 (4) - otoño de 1970 - pags. 917 - 941
- Hebga (M) "Les étapes des regroupements africains "(1945-1965) Afrique Documents 98-99 , 1968 pags. 108 268
- Hippolyte (M) "De Nouakchott a Niamey, l'itinéraire de la O.C.A.M." Revue française d'études politiques africaines 34, octobre 1968 pags. 34-53
- Kalonji (B) " De L'U.A.M. à l'O.C.A.M." Etudes congolaises 8 (4), julio-agosto 1965, pags. 78-91
- Kane (F) "L'O.C.A.M. : un tour d'horizon par son secrétaire général" (interview) Congo-Afrique 27, Kinshasa agosto-septiembre 1968 pags. 323-341
- Kamara (L) "L'intégration territoriale et conflits institutionnels en Afrique" Tiers Monde 11 ( 44) octobre-diciembre 1970, pags. 701-732
- Kamara (L) "L'intégration fonctionnelle et développement accéléré en Afrique" - Tiers Monde 12 (48) - octobre-diciembre 1971 - pags. 729, 750
- Lambrechts (P) - "L'Union africaine et malgache : une page d'histoire africaine" Congo-Afrique 27, Kinshasa agosto-septiembre 1968, pag. 362-369?
- Lambrechts (P) - "L'Union africaine et malgache" Document pour l'action 20. Kinshasa - marzo-abril 1964 - pags 110-119.
- Lampué (P) - "Les groupements d'Etats africains" Revue juridique et politique. Indépendance et coopération 18 (1) enero-marzo 1964 - pags. 21-64
- Leclercq (C) "L'O. C. A. M." Annales africaines 1967, pags 9-26
- Lukusa (T) "Intégration économique et données nationales. La création de l'U. E. A. C." - Etudes congolaises (11-2) abril-junio 1968 - pags. 68-119

- Mulumba (C) " "L'Afrique et son unité" Congo-Afrique 17  
Kinshasa, agosto-septiembre 1967, pags. 321-328
- N'Krumah (K) - Africa must unite . London 1963 - Heineman
- Otero (L. M) - "La O. C. A. M. , evolución de una organización africana de integración" Refista de Política internacional (Madrid) 138, marzo-abril 1975, pags. 165-179
- Odier (J) - "La política extrangera del general Mobutu" Revue française d'études politiques africaines 120 - diciembre de 1975 - pags. 25-41
- Ramerie (L) - "Les groupements d'Etats africains" Notes et études documentaires, nº 3159, 28 de enero de 1965 - 58 páginas.
- Rothchild (D) - "The limits of federalism : an examination of political institutional transfert in Africa" JOURNAL of Modern African Studies 4 (3) , octubre 1966 pags. 275-293
- Rothchild (D) - "African federations and the diplomacy of decolonisation" - Journal of developing areas 4 (4) junio de 1970 - pags. 509-524
- Segal (A) - "External impact of African integration" Africa today 15 (5) octubre-noviembre 1968
- Singleton (S) " Les Etats africains et le Congo" Recherche de définition des règles du jeu" - Cahiers économiques et sociaux 8 (3), Kinshasa, septembre 1970 pags 417 - 433
- Staal (G. de) "Le panafricanisme et le contenu des indépendances nationales" Revue française d'études politiques africaines, 62 - febrero de 1971 - pags 70-80.
- Verhaegen (B) "Dix ans d'indépendance" Revue française d'études des politiques africaines 57, septembre 1970 - pags 17-25
- Wellut (J. L. - "La politique africaine du Congo" "Cahiers économiques et sociaux 3 (3) Kinshasa, octobre de 1965 - pags. 339 - 354

- Waters (A. R ) "A behavioral model of Pan African desintegration" African studies Review - diciembre de 1970 - pags. 415-433.

#### IV - OBRAS GENERALES

- Ardekule (A) - Pan Africanism. Evolution, Progress and Prospects. Londo 1973-1974
- Bilan 1965, 1975, Publication de la présidence de la R. D. C., Chapitre VIII - Kinshasa
- Bénot (Y) - Idéologies des indépendances africaines, 2a. ed. augmentée et mise à jour - Cahier libres Français Maspero - Paris 1972
- Bipoun - Woum (J. M.) - Le droit international africain Paris, librairie générale de droit et jurisprudence, 1970
- Boutros - Ghali (B) - "L'Organisation de l'Unité Africaine Paris. A. Colin 1969
- Boutros-Ghali (B) - Les difficultés institutionnelles du panafricanisme Institut Universitaire de Hautes Etudes Internationales, Genève 1971, Collection Conférences n° 9
- Cola Alberich (J.) El Congo: 1885-1963, Instituto de Estudios Políticos, Madrid, 1964
- Colliard (C A.) - Institutions internationales, précis Dalloz Paris 3 ed. 1965
- Cox (R.) Pan Africanism in practice , Pafmecs 1958-1964 London, Oxford University Press 1964
- Currie (D P.) ed. Federalism and the new nations of Africa, Chicago, The University of Chicago Press 1964
- Decraene (P) Le panafricanisme P. U, F. Paris 1970 (que sais-je?)
- Emilio Menéndez del Valle "Angola :imperialismo y guerra civil, Ed. Akal, Madrid 1976

- Green (R. H.) Seidman (A) , "Unity of poverty, the economics of pan africanism, London, Penguin African Library, 1968
- Godinec (P.F.) - Etat africain, Librairie général de droit et de jurisprudence, Paris 1970
- Haylewood (A) ed. African integration and desintegration. Case studies in economic and political union. New York, Oxford University Press 1967
- Hippolyte (M) - "Les Etats du groupe de Brazzaville aux Nations Unies, Paris A. Colin 1970
- Legum (C.) Pan Africanism : a short political guide, New York, Praeger 1962, Traduction française : "Le panafricanisme à l'épreuve de l'indépendance Paris Ed. St. Paul 1965
- MaKay (V) African diplomacy : Studies in the determinents of foreing policy, New York, London, Pall Mall Press, 1966
- Mazrui (A.A.) Toward a pax Africana: a study of ideology and ambition, Chicago, The University of Chicago Press, 1967
- Merle (M) " L'Afrique noire contemporaine (Paris) Colin 1968
- Mestre (T) - Africa como conflictio, Madrid 1968
- Nguyen Van Chien : "Les politiques d'unité africaine, thèse de doctorat d'Etat es-lettres et sciences humaines Sorbonne, Paris 1975
- Pathekine (J. J ) Les problèmes de l'Afrique moderne, Moscou, Ed Naouka, 1968
- Saenz (P) The O.A.U. and the developing international system in Africa , Los Angeles, African studies Association, 1968
- Thiam (D) - La politique extérieure des Etats africains, Paris Puf. 1963
- Thompson (V.B.) Africa and unity : the evolution of Pan Africanism, London, Longman 1971
- L'Unité Africaine :Chambes et obstacles, Paris, Cheam 1966, Multigraph

- Vinay (B) L'Afrique commerce avec l'Afrique, Paris, Puf  
1968
- Wallerstein (J) - Africa, the politics of unity: an analysis of  
contemporary social movement, London, Pall Mall  
press 1967
- Widstrand (G. C.) ed. African boundary problems, Uppsala,  
The Scandinavian Institute of African studies, 1969
- Wodie (F) Les institutions internationales en Afrique occiden-  
tale et Centrale, Paris, Librairie générale de  
droit et de jurisprudence, 1970
- Woronoff (J.) Organizing African Unity, Metuchen (N. J )  
Scarecrow Press 1970
- Yakemtchouk (R.) L'Afrique en droit international, Paris  
Librairie générale de droit et de jurisprudence,  
1971
- Yondo (M) - Dimension nationale et développement économique  
Théorie et applications dans l'UD E.A.C., Paris  
Librairie générale de droit et de jurisprudence,  
1970
- Zartman (W) International relations in the new Africa.  
Englewood cliffs (N. J:) Printice Hall 1966

## INDICE GENERAL

.....

<u>PROLOGO</u>	Pags.
<u>ADVERTENCIA</u>	
<u>PRINCIPALES ABREVIATURAS UTILIZADAS</u>	
<u>PARTE INTRODUCTIVA</u>	
Capítulo I : Orientación metodológica y marco conceptual del trabajo .....	1
Sección 1 : la orientación metodológica ....	1
Sección 2 : el marco conceptual del estudio	4
Sección 3 : las hipótesis del trabajo .....	12
Capítulo II : Fundamentos históricos e ideológicos de las Organizaciones internacionales africanas....	17
Sección 1 : Los orígenes del pensamiento de reagrupación africano: el pa- nafricanismo .....	17
Sección 2 : La O.U.A. como forma actual de la reagrupación africana ...	32
<u>PRIMERA PARTE</u>	
Antecedentes de las relaciones multiafrica- nas del Zaire - Segunda República, de 1960 a 1967 .....	43
Capítulo I : La descolonización del Zaire y la crisis de su crecimiento .....	43



Sección I : Nacimiento del Estado Zaireño	43
Sección 2 : Carencia ideológica .....	53
Capítulo II : La situación de la reagrupación africana después de la descolonización de Zaire ..	59
Sección 1 : Las reagrupaciones de carácter regional y subregional ..	62
Sección 2 : Reagrupaciones de carácter continental .....	77
Capítulo III : Organizaciones interafricanas y el Zaire 1960-1967 .....	85
Sección 1 : La política zaireña del grupo revolucionario de Casablanca	85
Sección 2 : El grupo de los moderados y el Zaire .....	89
Sección 3 : La creación de la O.u.a. y el problema zaireño .....	94
Sección 4 : La integración de Zaire en la O.c.a.m. ....	114
Conclusión : Pobreza del concepto "solidaridad africana" y desmitificación de la unidad africana	120

## SEGUNDA PARTE

Aspectos teóricos de la política africana del Zaire - Segunda República - Respec- to a las organizaciones internacionales africanas .....	142
Capítulo I : Principios generales de las organizacio- nes internacionales africanas en el con- texto de la O.u.a. ....	142

Sección 1 : Igualdad de los estados africanos .....	143
Sección 2 : La no subversión .....	147
Sección 3 : la integridad territorial de los Estados africanos .....	153
Sección 4 : el arreglo pacífico de las diferencias interafricanas en el marco africano .....	158
Sección 5 : El pluralismo regional africano y la O U.A. ....	163
Capítulo II : Marco institucional e ideológico nacional de la política africana de Zaire .....	189
Sección 1 : Las disposiciones constitucionales .....	189
Sección 2 : La unidad africana según el manifiesto de la N'Sele .....	193
Capítulo III : Proteccionismo y apertura africana del Zaire .....	198
Sección 1 : El nacionalismo zaireño ....	198
Sección 2 : La apertura africana de Zaire	216
Capítulo IV : Métodos y técnicas de la diplomacia zaireña de ayuda a la agrupación africana ....	225
Capítulo V : Los obstáculos a la aplicación de una política de agrupación africana .....	234
Sección 1 : Los usos negativos .....	234
Sección 2 : Las dificultades de orden ideológico y político .....	239
Sección 3 : Los obstáculos de orden económico .....	243

TERCERA PARTE

	La aplicación de la política africana del Zaire en el marco de la O. c. a. m. y de la u. e. a. c. ....	264
<u>Título I</u> =	El Zaire y la O. C. A. M. ....	264
Capítulo I:	Creación, integración del Zaire y estructura orgánica de la O. c. a. m. ....	264
	Sección 1 : La etapa preparatoria y adhesión del Zaire ....	264
	Sección 2 : La carta de la O. C A. M. es co- pia de la de la O. U. A. ? ....	275
Capítulo II :	Participación del Zaire en las actividades de la O. c. a. m. (1965-1972) ....	294
	Sección 1 : La Conferencia de Tananarive ..	294
	Sección 2 : La cumbre de 1.968 ....	299
	Sección 3 : La conferencia de Kinshasa ....	310
	Sección 4 : La cumbre de Yaundé ....	319
	Sección 5 : La conferencia de Ndjamená ...	320
	Sección 6 : La VIII Conferencia cumbre de Lomé ....	324
Capítulo III:	La retirada de Zaire y la crisis de la O. c. a. m. ....	328
	Sección 1 : La retirada de Zaire de la O. c. a. m. ....	328
	Sección 2 : La crisis de la O. c. a. m. ....	335
<u>Título II</u> :	El Zaire y la U. e. a. c. ....	352
Capítulo I :	El Zaire y la Unión de los Estados de Afri- ca Central ....	352

Capítulo II	Creación de la U.e.a.c. ....	354
	Sección 1 : Coyuntura sociopolítica de la creación de la U.e.a.c.	354
	Sección 2 : La génesis de la U.e.a.c.	356
Capítulo III :	Objetivos y estructuras de la U.e.a.c. ..	363
	Sección 1 : Objetivos de la U.e.a.c.	363
	Sección 2 : Medios de acción de la U.e. a.c. ....	366
	Sección 3 : Estructura de la U.e.a.c...	367
	Sección 4 : La condición de miembro y la retirada de la U.e.a.c.	370
Capítulo IV :	Evolución y Funcionamiento de la U.e.a.c	371
	Sección 1 : Las razones del fracaso	374
	Sección 2 : el mantenimiento artificial de la Unión .....	376
<u>CONCLUSIONES GENERALES</u> . . . . .		383
<u>ANEXO I</u> .....		393
<u>ANEXO II</u> .....		404
<u>ANEXO III</u> .....		413
BIBLIOGRAFIA .....		430